



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**
Allmänna avdelningen

DOM
2010-08-18
Meddelad i Stockholm

Mål nr
34749-10
Enhet 12

SÖKANDE

Homec Stockholm AB, 556662-7260
Essinekroken 9
122 65 Stockholm

MOTPART

Stockholms läns landsting
Upphandlingsenheten
Box 6401
113 82 Stockholm

Ombud

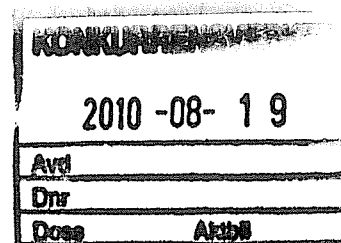
Advokat Roger Hagman
Advokatfirman Roger Hagman AB
Box 3460
103 69 Stockholm

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling - LOU

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår ansökan om ingripande enligt LOU.



BAKGRUND, YRKANDEN M.M.

Stockholms läns landsting (SLL) har genomfört en upphandling avseende ramavtal för bemanningstjänster inom hälso- och sjukvården SLL1912, dnr LS0908-0696. Upphandlingen har genomförts som ett så kallat förenklat förfarande enligt LOU och omfattat anbudsområdena läkare och specialistläkare, områden 2-13, sjuksköterska och specialistsjuksköterska, områden 6-10, undersköterska/skötare samt medicinsk sekreterare. Av tilldelningsbeslut den 23 juni 2010, bilaga 4 *Kvalificering, skall-krav*, framgår att anbudet från Homec Stockholm AB (Homec) inte har kvalificerats.

Homec ansöker om överprövning enligt LOU och yrkar, som det får förstås, att förvaltningsrätten ska förordna om rättelse på så sätt att bolagets anbud ska anses uppfylla samtliga skall-krav i upphandlingen och därmed gå vidare till utvärderingsfasen. Till stöd för ansökan anför Homec bland annat följande. Det finns anbudsgivare som blivit antagna som leverantörer trots att de har lämnat ett högre pris än Homec. Enligt bolagets bedömning uppfyller bolaget kvalificeringskraven i enlighet med den beskrivning som ges i förfrågningsunderlaget. Homec anser således att tilldelningen har skett i strid med upphandlingsreglerna.

SLL bestrider Homecs ansökan om överprövning. Till stöd för bestridandet anför SLL bland annat följande. Homec var bland de anbudsgivare vars anbud kunde komma att antas för tilldelning av ramavtal såvitt avsåg område 10 Legitimerad sjuksköterska. Därför kontrollerades om Homec uppfyllde ställda skall-krav. Vid den kontrollen visade det sig bland annat att Homec inte uppfyllde följande krav. Enligt punkten 1.15 i kravspecifikationen för sjuksköterska skall leverantören vara försäkrad till betryggande belopp. Av punkten framgår vidare att leverantören skulle bekräfta att kravet uppfylldes och dessutom bifoga en kopia av gällande ansvarsför-

säkring. Homec bekräftade att kravet var uppfyllt men bifogade inte någon kopia på gällande ansvarsförsäkring. Genom att Homec inte uppfyllt det ställda skall-kravet sänkades möjlighet att anta anbudet. Det har således varit förenligt med LOU att förkasta anbudet.

DOMSKÄL

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 1 kap. 9 § LOU skall upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar skall vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 2 § LOU framgår att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada skall rätten besluta att upphandlingen skall göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Utredningen i målet

I anbudsinbudans bilaga 2B **Kravspecifikation Sjuksköterska** punkten 1.15 anges följande.

Leverantören **skall** vara försäkrad till betryggande belopp som säkerhet för fullgörande av skadeståndsskyldighet med anledning av ingångna åtaganden. Leverantören ansvarar för att teckna nödvändiga avtal och försäkringar för sin personal.

Bekräfta att kravet uppfylls och bifoga kopia på gällande ansvarsförsäkring.

Förvaltningsrättens bedömning

En ansökan om överprövning enligt LOU avser frågan huruvida den upphandlande myndigheten brutit mot någon av de grundläggande principerna

i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag samt om detta medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada.

Förvaltningsrätten har att pröva huruvida SLL haft rätt att utesluta anbudet från Homec från vidare anbudsprövning på grund av att anbudet inte uppfyller uppställt skall-krav avseende ansvarsförsäkring.

SLL har oemotsagt uppgivit att Homec till sitt anbud inte bifogat kopia av gällande ansvarsförsäkring. SLL:s uppgift härom får därför tas för god.

Mot bakgrund härav har SLL haft fog för sitt beslut att utesluta Homecs anbud från vidare utvärdering i upphandlingen. Förutsättningar för ingripande enligt 16 kap. 2 § LOU saknas därmed. Homecs ansökan om överprövning ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1a).



Patrik Ernby

Förvaltningsrättsassessor

Föredragande har varit Sara Zell.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Om Ni vill överklaga förvaltningsrättens dom/beslut ska Ni skriva till Kammarrätten. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.** Tala om varför Ni anser att domen/beslutet ska ändras och vilken ändring Ni vill ha. Sänd även med sådant som Ni anser ha betydelse och som Ni inte tidigare gett in.

För att kammarrätten ska kunna ta upp Ert överklagande måste Er skrivelse ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då Ni fick del av domen/beslutet. För offentlig part räknas dock treveckorstiden från den dag dom/domen/beslutet meddelades. Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att besvärshandlingen kommer in nästa vardag.

Tala om vilken dom eller vilket beslut Ni överklagar genom att anteckna förvaltningsrättens namn och målnummer.

Underteckna skrivelsen, gör namnförtydligande samt uppge personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Adress och telefonnummer till Er arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där Ni kan nås för delgivning. Har Ni redan tidigare lämnat dessa uppgifter i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver Ni inte uppge dem igen.

Om Ni anlitar ombud kan ombudet i stället underteckna skrivelsen. Ombudet ska sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av förvaltningsrättens dom/beslut.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten