



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM
 Allmänna avdelningen
 Enhet 15

DOM
 2013-05-15
 Meddelad i
 Stockholm

Mål nr
 4339-13

SÖKANDE

Taxi Gotland AB, 556334-6963
 Box 2020
 621 26 Visby

MOTPART

Region Gotland
 621 81 Visby

SAKEN

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling

KONKURRENSVERKET	
2013-05-16	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 352409

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00	08-561 680 01	måndag – fredag 09:00-15:00
		E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se		

YRKANDEN M.M.

Region Gotland genomför genom Samres AB (Samres) en upphandling avseende transportörer för färdtjänst och sjukresor samt andra person- och godstransporter för Region Gotland, dnr GO TP 2013. Upphandlingen genomförs genom ett öppet förfarande enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU. Av tilldelningsbeslut daterat den 12 februari 2013 framgår att Tuwa Specialtransport Svealand AB (Tuwa) och Taxi Gotland AB (Taxi Gotland) tilldelas kontrakt i upphandlingen.

Taxi Gotland yrkar att upphandlingen rättas på så sätt att Tuwa inte accepteras som utförare på Gotland. Till stöd för ansökan anförs bl.a. följande. Det kan finnas misstanke om jäv eftersom Samres och Tuwa har ett nära samarbete på flertalet orter. Tuwa har kommit in med sex anbud och återtagit fyra av dessa. Tuwa har även lagt anbud på specialfordon och där är prisskillnaden mindre än två öre. Det finns därför misstanke om jäv. Det för Region Gotland mest kostnadseffektiva alternativet är gasbilar. Region Gotland har i dagsläget en kostnad för gas som inte utnyttjas. Antagande av anbud där gas skulle användas skulle vara fördelaktigare för Region Gotland. Tuwa har på vissa av orterna inte utfört sitt uppdrag till fullo och har därför belagts med ett stort antal viten. Tuwa har inte kvalificerat sig för att lämna anbud vid något tillfälle. Det finns mycket stor risk för att uppdraget på Gotland inte kommer att utföras enligt den kravspecifikation som är gällande.

Region Gotland bestrider yrkandena och anser att ansökan i första hand ska avvisas och i andra hand avslås. Till stöd för sin inställning anför Region Gotland bl.a. följande. Upphandlingen omfattas inte av LOU och kan därför inte överprövas enligt denna lag. I tilldelningsbeslut den 12 maj 2010 efter en genomförd offentlig upphandling, dnr 374-02, antogs Samres för uppdraget att vara beställningscentral för färdtjänst, sjukresor

m.m. inklusive att upphandla och administrera transportörer. Som en kontraktsevenlig följd av upphandlingen har Samres i sin tur anskaffat underentreprenörer/transportörer. Det är denna anskaffning som begärts överprövad. Samres anskaffning ligger utanför tillämpningsområdet för LOU. Konkurrensintresset är redan tillgodosett genom den avslutade upphandlingen. Det spelar ingen roll att Samres *de facto* tillämpat ett förfarande som överensstämmer med LOU för denna anskaffning. Skulle rätten ändå finna att upphandlingen omfattas av LOU, framhålls att Region Gotland har behandlat leverantörerna på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt och genomfört upphandlingen på ett öppet sätt. Vid upphandlingen har principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttagits. Region Gotland har inte heller brutit mot någon bestämmelse i LOU. Sökanden har inte lidit någon skada.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Region Gotland har invänt att LOU inte är tillämplig på den aktuella upphandlingen och att ansökan därför ska avvisas. I förfrågningsunderlaget till upphandlingen av beställningscentral, dnr 374-02, framgår av punkten 5.8.2 i kravspecifikationen bl.a. att leverantören [Samres] ska genomföra upphandling av underleverantörer/transportörer om beställaren [Region Gotland] så beslutar, att underlag till sådan upphandling ska godkännas av beställaren, att beslut om antal fordon, typ av fordon och avtalens längd ska beslutas av beställaren samt att leverantören även ska vara behjälplig vid andra upphandlingar som beställaren kan komma att behöva göra inom ramen för verksamheten. Förfrågningsunderlaget utgör del av kontraktshandlingarna mellan Region Gotland och Samres. Av förfrågningsunderlaget till den aktuella upphandlingen framgår att upphandlingen genomförs på uppdrag av Region Gotland och att den genomförs genom ett öppet förfarande enligt LOU. Mot denna bakgrund finner förvaltningsrätten att LOU är tillämplig på den aktuella upphandlingen.

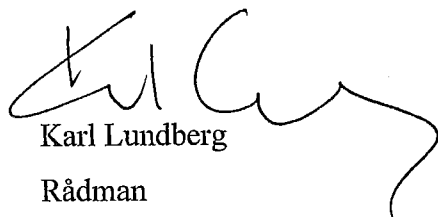
De grundläggande principer som ska efterlevas vid all offentlig upphandling är principerna om icke-diskriminering, likabehandling, transparens (öppenhet och förutsebarhet), proportionalitet och ömsesidigt erkännande. Prövningen i förvaltningsrätten utgör en kontroll av om det på grund av vad sökanden har anfört i målet finns anledning att vidta sådana åtgärder som anges i 16 kap. 6 § LOU. Det ankommer inte på förvaltningsrätten att genomföra en ny utvärdering eller i övrigt pröva lämpligheten av den upphandlande myndighetens beslut. För att ett ingripande ska bli aktuellt krävs vidare att sökanden kan visa att denna lidit, eller kan komma att lida, skada på grund av att den upphandlande myndigheten brutit mot LOU.

Taxi Gotland har bl.a. anfört att det finns misstankar om jäv, att det vore mer kostnadseffektivt med ett alternativ med biogasbilar och att det finns brister och oklarheter gällande Tuwa. Förvaltningsrätten finner dock att det inte framgår av Taxi Gotlands ansökan att upphandlingen har genomförts i strid med reglerna i LOU eller de för upphandling grundläggande principerna. Förutsättningar för ingripande från domstolens sida föreligger därmed inte på grund av vad Taxi Gotland har anfört. Ansökan ska därmed avslås.

Förvaltningsrätten upplyser om att rätten denna dag har meddelat dom i mål nr 4088-13, 4201-13 och 4202-13 gällande samma upphandling.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (DV 3109/1A LOU).



Karl Lundberg
Rådman

Martin Nyman har föredragit målet.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut var till förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1A LOU