



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LULEÅ
 Enhet B

DOM
 2012-08-16
 Meddelad i
 Luleå

Mål nr
 1121-12E
 D2

SÖKANDE

Attacus Power AB, 556806-3449
 Box 725
 831 28 Östersund

MOTPARTER

1. Luleå Energi Elnät Aktiebolag, 556527-7539
 Box 50100
 973 23 Luleå

2. Pon Power Aktiebolag, 556293-1609
 Kavelvägen 12
 894 35 Själevad

SAKEN

Ansökan om överprövning enligt lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, LUF

KONKURRENSVERKET	
2012-08-17	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten bifaller ansökan och förklarar att Luleå Energi Elnät Aktiebolags upphandling "Mobilt Generatoraggregat År 2012" ska rättas på så sätt att utvärderingen görs om, varvid Pon Power Aktiebolags anbud inte ska beaktas.

Dok.Id 30662

Postadress
 Box 849
 971 26 Luleå

Besöksadress
 Skeppsbrogatan 41

Telefon
 0920-29 54 90
E-post: forvaltningsrattenilulea@dom.se
www.dom.se

Telefax
 0920-29 54 98

Expeditionstid
 måndag – fredag
 08:00-16:00

YRKANDEN M.M.

Luleå Energi Elnät Aktiebolag (Elnätsbolaget) har genomfört en upphandling (förenklat förfarande) avseende "Mobilt Generatoraggregat År 2012". Enligt tilldelningsbeslut den 25 maj 2012 antogs Pon Power Aktiebolag (Pon Power) som leverantör. På andra plats kom Attacus Power AB (Attacus).

Attacus

Attacus har ansökt om överprövning och yrkat att upphandlingen ska rättas på så sätt att utvärderingen görs om utan beaktande av Pon Powers anbud och/eller att rättelse sker av felaktiga bedömningar av Attacus anbud vid utvärderingen.

Attacus har anfört följande. I Elnätsbolagets kravspecifikation till förfrågningsunderlaget anges att "Generatoraggregatets motor ska klara miljökraven enligt senast gällande EU-direktiv. Pom Power har offererat en dieselmotor som inte uppfyller gällande EU-direktiv avseende emissioner (2004/26/EG). Pon Power har dessutom i sitt anbud angett att ljudnivån kommer att vara cirka 73 dBA på sju meter. Detta värde ligger över kravet enligt EU:s bullerdirektiv (2000/14/EC uppdaterat via 2005/88/EC) som anger 72,64 dBA som maxvärde. Pon Power har vidare offererat en brandsläckare med pulver som släckmedel. I kravspecifikationen anges att "Generatoraggregat ska ha erforderlig brandsläckare och rätt släckmedel monterat på elverket". Pulver är direkt olämpligt på denna typ av utrustning. En korrekt brandsläckare ska vara av kolsyretyp. Slutligen är Pon Powers anbud inte undertecknat av behörig firmatecknare. I förfrågningsunderlaget anges att "Anbud ska vara skriftligt undertecknad av behörig firmatecknare". De ovan sagda ger såväl var för sig som sammanvägt grund för att

Pon Powers anbud ska uteslutas. Då detta inte har skett har upphandlingen genomförts i strid med principerna om transparens och likabehandling.

I utvärderingen avseende service har Attacus tilldelats noll poäng trots att det intygat att det uppfyller samtliga ska-krav och i anbudet införlivat två bilagor som beskriver serviceorganisationen. Attacus har genom sin bekräftelse om att det uppfyller samtliga ska-krav även intygat att det uppfyller de två ställda ska-kraven om service, dvs. "Möjlighet till service och reservdelar ska finnas inom 6 timmar för både motor och generator (lokalt inom fyrkantenområdet Luleå-Piteå-Boden-Älvsbyn)" och "Möjlighet till serviceavtal ska finnas". Attacus menar att det härigenom, och då det i förfrågningsunderlaget inte finns några ytterligare ska- eller bör-krav med ytterligare beskrivningar, inte kan ges annat än full poäng. Det har istället fått noll poäng.

Beträffande teknisk utvärdering har Attacus tilldelats enbart två poäng medan Pon Powers anbud tilldelats tio poäng. Detta trots att det intygat och via anbudet visat att det uppfyller samtliga ska-krav. Attacus har även visat att det på vissa punkter överträffar de tekniska ska-kraven, bl.a. avseende ljudnivån. Attacus erbjuder dessutom två års garanti. Attacus har fått för låga poäng jämfört med Pon Power.

Attacus anbud hade antagits vid en korrekt genomförd upphandling. Attacus har därmed lidit skada.

Energinätsbolaget

Energinätsbolaget har inte avgett någon inställning. Det har i yttrande hänvisat till en skrivelse från Mathias Söderlind, Quotation Engineer vid Pon Power, där följande anges. 1. Ljudkrav. Enligt Transportstyrelsens hemsida så är kravet på kraftgeneratorer på 400 kW eller mer att man ska märka

dem med den ljudeffekt som tillverkaren garanterar inte överskrids. 2. Emissionskrav. Motorn har en elektrisk kraft på 528 mkW vid full effekt. Med en verkningsgrad på 92 procent (förluster mellan motor och generator samt för kylfläkt) så är motorns mekaniska effekt på 573 mkW. Kravet på steg 3a gäller endast på aggregat upp till och med 560 mkW.

Härutöver har Energinätsbolaget anfört följande. Det var svårt att utvärdera anbudet. Energinätsbolaget utgick från att alla kända leverantörer kände till vilken brandsläckare som skulle levereras. Behörig firmatecknare ska underteckna anbudet. Eftersom ett mobilt generatoraggregat ska utgöra hjälp när Energinätsbolagets elnät har störningar är det väldigt viktigt att ha bra möjlighet till service och reservdelar. Pon Power har i sitt anbud angett att det har sin verksamhet i Boden. Enligt massmedia ska det dessutom utöka verksamheten där. För detta ansåg Energinätsbolaget att Pon Power skulle ha tio poäng. Attacus har i anbudet inte angett hur det tänkt lösa kravet på service- och reservdelar inom sex timmar. Energinätsbolagets bedömning var att Pon Powers anbud var bättre enligt den tekniska värderingen.

Pon Power

Pon Power har förelagts att yttra sig men inte hörts av.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Attacus har hävdats att Pon Power inte uppfyller ska-kravet i kravspecifikationen på att generatoraggregatet ska klara miljökraven avseende emissioner enligt senast gällande EU-direktiv. Vad bristen skulle bestå i har dock inte närmare preciserats. Förvaltningsrätten anser därför inte visat att Pon Powers anbud inte uppfyller de aktuella kraven.

Attacus har vidare gjort gällande att Pon Powers anbud inte uppfyller ska-kravet i kravspecifikationen på ljudisolering enligt senast gällande EU-direktiv. Förvaltningsrätten anser dock inte visat att så skulle vara fallet.

Attacus har även gjort gällande att Pon Powers anbud inte uppfyller kravet i punkt 1.1 i anbudsförfrågan att anbud ska vara skriftligt undertecknat av behörig firmatecknare.

Pon Powers anbud är undertecknat av Jan Hedin, Business Area Manager EPG. Enligt registerutdrag från Bolagsverket är Jan Hedin inte behörig firmatecknare. Det har inte heller framkommit att han har någon fullmakt. Förvaltningsrätten anser därmed visat att kravet på undertecknande av behörig firmatecknare inte är uppfyllt.

Slutligen har Attacus gjort gällande att ska-kravet i kravspecifikationen på erforderlig brandsläckare och rätt släckmedel inte är uppfyllt eftersom Pon Power erbjudit brandsläckare av pulvertyp och inte kolsyretyp. Varken Energinätsbolaget eller Pon Power har ifrågasatt detta. Med hänsyn härtill anser förvaltningsrätten visat att Pon Powers anbud inte heller uppfyller ska-kravet på erforderlig brandsläckare med rätt släckmedel.

Att beakta ett anbud som inte uppfyller ska-kraven står i strid med 1 kap. 24 § LUF. Attacus, som kom på andra plats i utvärderingen, har lidit eller kan komma att lida skada på grund härav. Skäl för ingripande föreligger således.

Vid denna utgång saknas anledning att gå in på Energinätsbolagets utvärdering av kriterierna tekniska lösningar och service.

Eftersom felet inte är hänförligt till det konkurrensuppsökande skedet är det tillräckligt med rättelse av utvärderingen. Vid denna ska Pon Powers anbud inte beaktas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1C)


Eva Besélin



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Sundsvall.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.