



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG
Avdelning 2

DOM
2020-03-23
Meddelad i Göteborg

Mål nr
10334-19

Sida 1 (5)

SÖKANDE

Solbacka Väst AB, 559159-4907

MOTPART

Öckerö kommun

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, förkortad
LOU

| | |
|-------------------------|--------|
| KONKURRENSVERKET | |
| Enhet | |
| 20-03-23 | |
| Dnr | Aktbil |
| KSnr | |

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 676799

Postadress
Box 53197
400 15 Göteborg

Besöksadress
Sten Sturegatan 14

Telefon
031 - 732 70 00
E-post: forvaltningsrattenigoteborg@dom.se
www.forvaltningsrattenigoteborg.domstol.se

Telefax
-

Expeditionstid
måndag–fredag
08:00–16:00

BAKGRUND

Öckerö Kommun (kommunen) har genomfört en upphandling av ramavtal för *hämtning och avyttring av orötat slam, 0054/19*.

Av tilldelningsbeslut den 12 augusti 2019 framgår att anbud från Ragn-Sells Treatment & Detox AB (Ragn-Sells) antagits.

YRKANDEN M.M.

Solbacka Väst AB (bolaget) ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar att upphandlingen rättas genom att Ragn-Sells anbud ska uteslutas från utvärderingen och att bolaget ska vinna upphandlingen. Bolaget anför i huvudsak följande. Under punkt 1.10.5.4 i upphandlingsdokumentet daterat den 10 juni 2019 uppges att Ragn-Sells är kvalitetscertifierat enligt ISO 9001. Under punkt 1.10.5.5 i samma dokument uppges att Ragn-Sells är miljöcertifierat enligt ISO 14001. I bifogade certifikat anges att Ragn-Sells har organisationsnummer 5506076-8516. Detta innebär att Ragn-Sells med organisationsnumret 556076-8516 inte är kvalitets- eller miljöcertifierat.

Kommunen anser att ansökan ska avslås och anför bl.a. följande. Bolagets ansökan om omprövning saknar grund och bolaget kan inte drabbas av sådan skada som anges i 20 kap. 6 § LOU. Kommunen har angivit klara och tydliga förutsättningar i upphandlingsdokumentet där alla uppställda krav har redovisats. Vid utvärderingen av anbuden har kommunen tagit hänsyn till samtliga krav och att det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet kommer att antas. Av punkt 1.10.5.4 framgår klart och tydligt att leverantören bl.a. ska ha ett certifierat kvalitetsledningssystem enligt ISO 9001 eller FR2000 alternativt vara kvalitetsdiplomerad enligt svensk kvalitetsbas. Av punkt 1.10.5.5. framgår bl.a. att leverantören ska ha ett certifierat miljöledningssystem.

stem enligt EMAS, ISO 14001 eller FR2000 alternativt vara miljödiplome-rad enligt svensk miljöbas. Prövningen visar att Ragn-Sells uppfyller kvalifikationskraven, både vad gäller kvalitetsledningssystem och miljöledningssystem. Inkomna anbud har utvärderats oberoende av varandra och i förenlighet med upphandlingsunderlagen och de upphandlingsrättsliga principerna. Utvärderingen har resulterat i att Ragn-Sells anbud är det mest ekonomiskt fördelaktiga. Kommunen bifogar upphandlingsdokument samt två certifikat avseende kvalitets- och miljöledningssystem från Ragn-Sells.

Bolaget tillägger härefter i huvudsak följande. I upphandlingen är Ragn-Sells certifikat författat på engelska och där anges organisationsnumret 5506076-8516. Kommunen har i efterhand skickat med ett nytt certifikat på svenska som inte fanns med i upphandlingsdokumenten.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Tillämpliga bestämmelser m.m.

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Upphandlingar ska vidare genomföras i enlighet med principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (4 kap. 1 § LOU).

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot någon av de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts (20 kap. 6 § första stycket LOU).

En upphandlande myndighet får tillåta eller begära att en leverantör rättar en felskrivning, felräkning eller något annat fel i en handling som har getts in

av leverantören. Myndigheten får också tillåta eller begära att en leverantör förtydligar eller kompletterar en sådan handling. Åtgärderna ska vara förenliga med principerna om likabehandling och öppenhet (4 kap. 9 § LOU).

Förvaltningsrättens prövning är en kontroll av om det finns skäl att ingripa mot upphandlingen på grund av att den upphandlande myndigheten har brutit mot principerna för upphandling eller någon annan bestämmelse i LOU. I mål om överprövning av en upphandling gäller som huvudprincip att den part som påstår att en upphandling är felaktig på ett klart sätt ska ange grunderna för sin talan (se Regeringsrättens [numera Högsta förvaltningsdomstolen] avgörande RÅ 2009 ref. 69).

Förvaltningsrättens bedömning

Det förvaltningsrätten ska pröva är om det finns skäl att ingripa mot upphandlingen på de grunder som bolaget har anfört.

Bolaget har anfört att Ragn-Sells inte uppfyller kraven på att vara kvalitets- eller miljöcertifierat eftersom organisationsnumret som angetts i inlämnade certifikat inte stämmer överens med Ragn-Sells organisationsnummer. Kommunen har svarat att deras prövning av anbuden visat att Ragn-Sells uppfyller nämnda krav.

Förvaltningsrätten konstaterar att det i de aktuella certifikaten på engelska som ingetts av Ragn-Sells, och som åberopats för att uppfylla upphandlingen krav, anges organisationsnumret 5506076-8516. Det rätta organisationsnumret är 556076-8516. Certifikaten innehåller dock korrekt firmamamn och felaktigheten består enbart i en siffra för mycket i organisationsnumret. När det gäller de övriga dotterbolagen som omfattas av certifikaten är deras organisationsnummer angivna med rätt antal siffror. Enligt förvaltningsrättens mening är det fråga om en uppenbar felskrivning i de engelska

certifikaten och att Ragn-Sells omfattas av de aktuella certifikaten. Det har i målet lämnats in motsvarande certifikat på svenska där korrekt organisationsnummer anges.

Såvitt framgår av utredningen har kommunen inte begärt rättelse eller förtydligande från Ragn-Sells avseende felskrivningen av organisationsnumret på de engelska certifikaten. Ett sådant förfarande skulle ha varit tillåtet då det får anses vara fråga om ett uppenbart förbiseende och rättelse hade kunnat ske utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning. Med hänsyn till det som kommit fram i målet får kommunen emellertid anses haft en berättigad anledning att utgå från att Ragn-Sells har kvalitets- och miljöledningssystem som är utformade på det sättet som anges i certifikaten.

Mot bakgrund av ovanstående anser förvaltningsrätten att det inte är visat att Ragn-Sells borde ha uteslutits från utvärderingen av den aktuella upphandlingen på den grund som bolaget åberopat. Det har inte heller i övrigt framkommit att kommunen agerat i strid mot någon av de grundläggande principerna enligt LOU när man valt att utvärdera anbudet från Ragn-Sells. Ansökan om överprövning ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (FR-05)

Ann-Carin Glimstedt
Rådman

Föredragande i målet har varit förvaltningsrättsnotarien Lena Westman.



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.

