



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I MALMÖ**  
 Avdelning 1

**DOM**  
 2014-04-03  
 Meddelad i  
 Malmö

Mål nr  
 1558-14

**SÖKANDE**

Ramirent AB, 556559-4610  
 Box 121  
 425 02 Hisings Kärra

Ombud: Advokat Joakim Lavér och jur. kand. Erik Gadman  
 Hannes Snellman Advokatbyrå AB  
 Box 41  
 103 96 Stockholm

**MOTPART**

Lunds kommun  
 Box 41  
 221 00 Lund

**ÖVRIG BERÖRD**

Lambertsson Sverige AB  
 260 92 Förslöv

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling (LOU)

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår Ramirent AB:s ansökan om ingripande enligt lagen om offentlig upphandling.

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2014-04-03	
<b>Avd</b>	
<b>Dnr</b>	
<b>KSnr</b>	<b>Aktbil</b>

Dok.Id 196883

Postadress  
 Box 4522  
 203 20 Malmö

Besöksadress  
 Kalendegatan 6

Telefon  
 040-35 35 00  
 E-post: [forvaltningsrattenimalmo@dom.se](mailto:forvaltningsrattenimalmo@dom.se)

Telefax  
 040-97 24 90

Expeditionstid  
 måndag – fredag  
 08:00-16:00

### BAKGRUND, YRKANDE OCH INSTÄLLNING

Lunds kommun genomför upphandling av "Inhyrning av hyrmaskiner 2013" dnr KS2013/0684. Upphandlingen genomförs enligt reglerna om öppet förfarande i LOU. Enligt tilldelningsbeslut den 3 februari 2014 ska kontrakt tilldelas i följande rangordning 1. Lambertsson Sverige AB, 2. Ramirent AB och 3. Ableja Maskinuthyrning

**Ramirent AB** begär överprövning av upphandlingen och yrkar att den ska få avslutas först sedan rättelse skett på så sätt att utvärderingen görs om utan beaktande av anbudet från Lambertsson Sverige AB. Till stöd för ansökan anförs i huvudsak följande. Som ett led i kvalificeringen av anbudsgivarna uppställs i punkten 3.1.1. i förfrågningsunderlaget ett krav att varje anbudsgivare ska uppe två referenter. I samma punkt preciseras kravet genom att det anges att "Om anbudsgivaren har levererat maskiner och utrustning till Lunds kommun under de senaste två åren ska Lunds kommun var en av referenterna". Kravet innebär att om en anbudsgivare har levererat maskiner eller utrustning till Kommunen under de senaste två åren så måste Kommunen lämnas som referens, oavsett omfattningen av leveranserna. Kommunen har inte efterfrågat vilka kvantiteter som anbudsgivarna har levererat till referenterna. Detta visar att de kvantiteter som anbudsgivarna levererat till referenterna inte har varit av betydelse för Kommunen. Lambertsson Sverige AB har under de senaste två åren hyrt ut utrustning till Lunds kommun, men har inte angett kommunen som en av sina referenter. Detta har hänt minst en gång de senaste två åren och minst två gånger de senaste tre åren. Enligt faktura den 28 juni 2011 har Lambertsson Sverige AB hyrt ut kranbil och lift till Kommunen. Trots detta har Kommunen i upphandlingen kvalificerat Lambertsson Sverige AB. Genom att utvärdera och sedermera anta anbudet från Lambertsson Sverige AB har Kommunen åsidosatt de grundläggande principerna om transparens och likabehandling i LOU. Därutöver har Ramirent AB även anledning att misstänka att själva utvärderingen gått felaktigt till. I punkt 3.3.3 i förfrågningsunderlaget anges att "För de fall att leverantören under de senaste tre

åren hyrt ut maskiner och utrustning till Lunds kommun kommer beställaren att ta motsvarande referenser från den verksamhet som senast tecknade avtal med anbudsgivaren, oavsett om anbudsgivaren angivit en referens inom Lunds kommun. Ramirent AB utgår från att Kommunen inte använt end sådan interna referent till sin utvärdering av Lambertsson Sverige AB:s anbud. Ramirent AB har lidit eller riskerat att lida skada av Kommunens överträdelse av LOU. Upphandlingen avser att ramavtal med rangordning. Avrop kommer vid varje tillfälle att ske genom att den leverantör som är rangordnad som nummer ett tillfrågas först. Enbart om denne inte kan eller vill leverera kommer lägre rangordnad leverantör att tillfrågas. Om Lambertsson Sverige AB uteslutits som rätteligen skulle skett skulle Ramirent AB erhållit avrop till ett betydligt större värde.

**Lunds kommun** motsätter sig bifall till ansökan och invänder bl.a. följande. Upphandlingen har genomförts i enlighet med LOU. I vart fall har inte något brott mot LOU medfört att Ramirent AB lidit eller riskerat att lida någon skada. Referenstagningen i kvalificeringsfasen syftar till att kontrollera leverantörers lämplighet. I förfrågningsunderlaget framgår att leveranser till referenskunderna skall vara motsvarande det som efterfrågas i upphandlingen. I bilagan till förfrågningsunderlaget beskrivs ett stort antal maskiner och utrustning samt beräknat antal hyrdagar som upphandlingen omfattar. Lambertsson Sverige AB har under förra året hyrt ut en stavvibrator till Lunds kommun till en kostnad om 300 kr. Ett uppdrag om 300 kr är inte att likställa med ett omfattande uppdrag värt omkring ett par miljoner kronor. Därför kan det inte i motsats till vad Ramirent AB hävdar vara en godkänd referenskund i enlighet med vad som krävs i förfrågningsunderlaget. Gällande tilldelningsfasen gäller liknande förhållanden. Det finns ingen möjlighet att ett enda hyrtillfälle till en kostnad om 300 kr kan ge en hyresman den insikt i leverantörens service, reklamationshantering fakturering mm som efterfrågas i referensblanketten. En sådan referensbedömning måste anses oseriös, icke relevant och därutöver inte i enlighet med syftet av referenstagningen. Den faktura som Ramirent AB

hänvisar avser ligger mer än två år tillbaks i tiden och ska inte beaktas vid kvalificering. Dessutom rör fakturan reparation av gatubelysning och inte uthyrning av maskiner.

**Lambertsson Sverige AB**, som lämnats tillfälle att yttra sig, motsätter sig bifall till ansökan.

### SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Vid överprövningar enligt LOU gäller att förvaltningsrätten i princip endast prövar de särskilt angivna frågor som sökanden tar upp. Ramirent AB gör gällande att Lunds kommun har brutit mot LOU genom att utvärdera och anta anbudet från Lambertsson Sverige AB trots att bolaget inte uppfyllt samtliga ställda kvalificeringskrav.

I förfrågningsunderlaget anges under punkten 3.1.1. *Krav på anbudsgivarens ekonomiska och finansiella ställning* bl.a. följande.

Anbudsgivaren skall ha erfarenhet av uthyrning av maskiner och utrustning och redovisa två referenskunder, varav minst en ska vara en primärkommunal kund, till vilka leveranser sker motsvarande det som efterfrågas i detta förfrågningsunderlag. Dessa tjänster ska ha utförts under de senaste två åren. Om anbudsgivaren har levererat maskiner och utrustning till Lunds kommun under de senaste två åren ska Lunds Kommun vara en av referenterna.

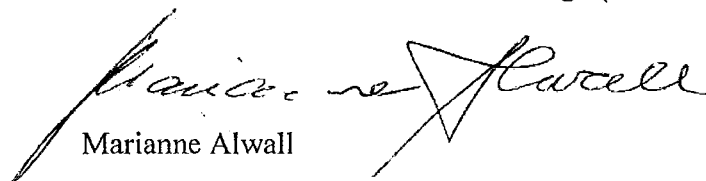
Av punkten 3.3.3. *Referenser* framgår bl.a. följande.

Två olika referenser som anbudsgivaren har avtal med avseende hyra av produkter motsvarande de som denna upphandling omfattar ska anges. Beställaren kontaktar angiven referens. För det fall där leverantören under de tre senaste åren har hyrt ut maskiner och utrustning till Lunds kommun kommer beställaren att ta motsvarande referens från den verksamhet som senast tecknat avtal med anbudsgivaren, oavsett om anbudsgivaren angivit en referens inom Lunds kommun. Om beställaren tar referens från Lunds kommun kommer denna att ersätta anbudsgivarens referens nummer två.

Det är i målet ostridigt att Lambertsson Sverige AB under förra året hyrt ut en stavvibrator till Lunds kommun till en kostnad om 300 kr. Lambertsson Sverige AB har således under de senaste två åren levererat maskiner och

utrustning till Lunds kommun. Lambertsson Sverige AB har inte lämnat Lunds kommun som referenskund. Kommunen gör gällande att ett uppdrag om 300 kr inte är att likställa med ett omfattande uppdrag värt omkring ett par miljoner kronor och att Lunds kommun därför inte kan vara en godkänd referenskund i enlighet med vad som krävs i förfrågningsunderlaget. I förfrågningsunderlaget, så som det är formulerat, görs skillnad mellan referens från Lunds kommun och referens från andra uppdragsgivare. Enligt Ramirent AB:s tolkning görs det även skillnad på kraven vad gäller referensobjektens omfattning så tillvida att alla leveranser till Lunds kommun ska beaktas medan det i övrigt enbart beaktas leveranser som till sin omfattning motsvarar det som efterfrågas i den aktuella upphandlingen. Någon sådan skillnad har enligt Lunds kommun inte varit avsedd och är enligt förvaltningsrätten inte heller förenlig med syftet med kravet på referenser, nämligen att utröna leverantörens förmåga att fullgöra uppdrag som motsvarar föremålet för upphandlingen. Kommunens tolkning att även leveranser till Lunds kommun ska motsvara det som efterfrågas i förfrågningsunderlaget är rimlig och förenlig med punkterna 3.1.1. och 3.3.3. i dess hela lydelse. Med hänsyn härtill och då Ramirent AB inte heller har anfört någon annan omständighet som utgör grund för ingripande mot upphandlingen ska ansökan avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1B LOU)

  
Marianne Alwall

Lena Palmér har föredragit målet.



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kamrarrätten i Göteborg. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kamrarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kamrarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kamrarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kamrarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.