



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG**  
Avdelning 1

**DOM**  
2010-03-15  
Meddelad i  
Göteborg

Mål nr  
8472-10 E  
8474-10 E  
Enhet 1:1

**SÖKANDEN**

1. City Ståd, 870328-5018  
2. Backa Ståd HB, 969747-5102  
c/o Robert Todorovic  
Båtman Kapers gata 72  
422 57 Hisings Backa

**MOTPART**

Partillebo AB, 556053-6418  
Box 87  
433 32 Partille

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU)

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2010-03-15	
Avd	
Om	
Doss	Aktbil

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG**  
Avdelning 1

**DOM**

Sida 2  
8472-10 E  
8474-10 E

**BAKGRUND**

Partillebo AB (Partillebo) har genomfört en upphandling avseende entreprenad för "Inre skötsel 2010-2012". Av tilldelningsbeslut den 5 mars 2010 framgår att entreprenaden tilldelats tre andra anbudsgivare än City Städ och Backa Städ HB (bolagen). Enligt utvärderingsrapporten framgår att bolagen inte uppfyllt grundkravet för kvalificering genom att deras anbud saknat dokument som redovisar företagets kvalitets- och miljöledningssystem.

**YRKANDEN M.M.**

Bolagen ansöker om överprövning enligt LOU och yrkar att upphandlingen ska rättas på så sätt att bolagen tilldelas entreprenaden för områdena 4603, 4604 och 4605. Vidare yrkar de att förvaltningsrätten interimistiskt förordnar att upphandlingen inte får avslutas i avvaktan på rättsens slutliga avgörande. Till stöd för sin talan anför bolagen i huvudsak följande. De har till sina anbud bifogat anbudsformulären A2, A3, A4, A6, B1 och B2, vilket tydligt angivits i anbudsformuläret. Därigenom har de uppfyllt grundkraven för kvalificering och Partillebo borde därmed ha utvärderat deras anbud. I bilaga B2 har bolagen redovisat företagets kvalitets- och miljöledningssystem. Bolagen har i sin verksamhet infört ett kvalitets- och miljöledningssystem anpassat till uppdragets art och bolagens storlek. Partillebo har därigenom felaktigt angivit i anbudsutvärderingen att bilaga B2 "saknas" för bolagen och att de inte uppfyller grundkraven. Bolagen har lämnat det lägsta priset på förvaltningsområde 4603, 4604 och 4605 och ska därför tilldelas entreprenaden för dessa områden. Härigenom har bolagen lidit skada.

Partillebo yrkar att samtliga yrkanden från bolagen lämnas utan bifall och anför i huvudsak följande. Enligt förfrågningsunderlaget framgår att ett grundkrav för kvalificering enligt punkt 4.1 är att anbudsgivarna ska ha

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG**  
Avdelning 1

**DOM**

Sida 3  
8472-10 E  
8474-10 E

inlämnat ett antal namngivna dokument. Genom det förtryckta anbudsformuläret har anbudsgivarna givits goda förutsättningar om hur anbud ska redovisas för att klara första steget i utvärderingen. Dokument B2 som ska redovisa företagets kvalitets- och miljöledningssystem har inte redovisats i bolagens anbud. De inskrivna textraderna i bolagens anbudsdocument uppfyller inte ställda krav i enlighet med anbudsformuläret. Detta medför att punkt A5 i "Grundkrav för kvalificering" inte uppfyllts och att anbudsgivarna inte kan gå vidare till andra steget i utvärderingen.

**DOMSKÄL**

*Tillämpliga bestämmelser*

Förvaltningsrätten har enligt 16 kap. 2 § första stycket LOU att pröva om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i lagen. Om så är fallet och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Enligt 1 kap. 9 § samma lag ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och ickediskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska enligt samma paragraf principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Förvaltningsrätten, som tar upp målet för slutligt avgörande, gör följande bedömning.

Under punkt 4. i förfrågningsunderlaget, Anbudsform och innehåll, anges vissa grundkrav för kvalificering. Bland annat ska, som en förutsättning för att värdering av ett anbud ska ske, dokument som redovisar företagets kvalitets- och miljöledningssystem lämnas in.

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG**  
Avdelning 1

**DOM**

Sida 4  
8472-10 E  
8474-10 E

Angående anbudsprövning anges under punkt 5 i förfrågningsunderlaget bl.a. följande. Anbudsprövningen kommer att ske i två steg. Det första steget är kvalificering av anbudsgivare, där Partillebo granskar att "grundkraven för kvalificering" är uppfyllda. Anbud som inte uppfyller kvalificeringsfasen utvärderas inte.

Av anbudsformuläret framgår bl.a. att bilaga B2 innehållande dokument som redovisar företagets kvalitets- och miljöledningssystem ska bifogas anbudet.

Bolagen har i sina anbud uppgivit följande om kvalitet och miljö. **Kvalitet: Kvalitetssäkrad städning enligt ISO-norm.** Vi gör uppföljning med regelbundna kontroller och dokumentation enligt norm. **Miljö: Miljöledningssystem enligt 14001.** Vi arbetar med miljövänliga städmetoder med miljöledning enligt norm, vi strävar efter minsta möjliga miljöpåverkan.

Av bolagens anbudsformulär med tillhörande bilagor framgår således endast en kortare beskrivning över bolagens arbete med kvalitet och miljö. Några dokument som verifierar att bolaget uppfyller den uppgivna standarden har inte bifogats anbudet. Förvaltningsrätten anser inte att bolagen enbart genom den kortfattade formuleringen i anbudet angående sitt kvalitets- och miljöarbete uppfyllt kvalificeringskravet att bifoga dokument som redovisar företagets kvalitets- och miljöledningssystem. Bolagen kan med hänsyn härtill inte anses ha lidit sådan skada som avses i LOU, varför ansökan om överprövning bör avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (DV 3109/1B)



Lars Dahlström

/FR



# SVERIGES DOMSTOLAR

Bilaga

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut var till förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.