



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM
 Allmänna avdelningen

DOM
 2012-11-27
 Meddelad i
 Stockholm

Mål nr
 23200-12
 Enhet 15

SÖKANDE

Mediafy Magazines AB, 556713-7053
 Linnégatan 2
 114 47 Stockholm

MOTPART

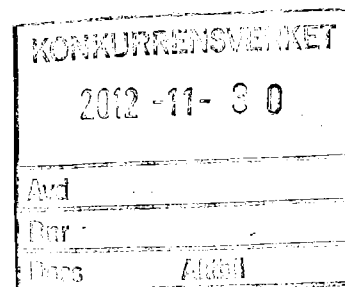
Statistiska Centralbyrån
 Box 24 300
 104 51 Stockholm

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling – LOU

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår ansökan om ingripande enligt LOU.



Dok.Id 297455

Postadress
 115 76 Stockholm

Besöksadress
 Tegeluddsvägen 1

Telefon
 08-561 680 00

E-post:
 forvaltningsrattenistockholm@dom.se

Telefax
 08-561 680 01

Expeditionstid
 måndag – fredag
 09:00-15:00

BAKGRUND, YRKANDEN M.M.

Statistiska centralbyrån (SCB) har, genom ett förenklat förfarande enligt 15 kap. LOU, genomfört en upphandling av "Julgåva 2012" (Dnr 2012/1295). Av tilldelningsbeslut daterat den 29 oktober 2012 framgår att SCB har beslutat att anta anbud från annan leverantör än Mediafy Magazines AB (bolaget).

Bolaget ansöker om överprövning enligt LOU och yrkar att förvaltningsrätten ska besluta att upphandlingen ska rättas på så sätt att bolagets anbud tas upp till utvärdering. Till stöd för sin talan anför bolaget följande. Bolaget kommer att lida skada om SCB tecknar avtal i enlighet med tilldelningsbeslutet. SCB gör gällande att bolagets anbud förkastats med hänvisning till att det saknades anbudshandling. Bolaget har skickat in alla de uppgifter som efterfrågades i förfrågningsunderlaget. De har undertecknat varje sida, accepterat varje ställt kommersiellt villkor med underskrift samt uppfyllt ställda skall-krav. Bolaget har använt sig av paginering, vilket är en godkänd signatur enligt bolagets jurister men inte enligt SCB. SCB har brutit mot de gemenskapsrättsliga principerna när man förkastat bolagets anbud.

SCB bestrider bifall till ansökan och anför följande. Bolaget har inte skickat in samtliga efterfrågade uppgifter. I anbudsinbjudan ställs som skall-krav att anbudet ska vara undertecknad av behörig företrädare för företaget samt att samtliga ställda kommersiella villkor ska accepteras skriftligen och bekräftas i anbudet. Dessa krav uppfylls inte i de handlingar som bolaget sänt in till SCB. Vad gäller undertecknandet av behörig företrädare hänvisas till bilaga 1. Denna bilaga saknar underskrift. Den enda underskrift som finns i handlingarna är i bilaga 6 där bolagets VD styrker att ingen av de omständigheter som framgår av anbudsinbudans punkt 1.10.2 föreligger. Denna underskrift kan inte ses som ett

undertecknande av hela anbudet. Enligt anbudsinvjudan ska samtliga ställda kommersiella villkor accepteras skriftligen och bekräftas i anbudet. De insända handlingarna saknar ett sådant uttryckligt accepterande.

DOMSKÄL

De grundläggande principer som ska efterlevas vid all offentlig upphandling är principerna om icke-diskriminering, likabehandling, transparens (öppenhet och förutsebarhet), proportionalitet och ömsesidigt erkännande. Prövningen i förvaltningsrätten utgör en kontroll av om det på grundval av vad sökanden har framfört i målet finns anledning att vidta sådana åtgärder som anges i 16 kap. 6 § LOU.

I 16 kap. 6 § LOU anges följande. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

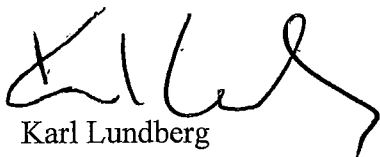
De krav som en upphandlande myndighet ställer i förfrågningsunderlaget kan uttryckas i så kallade skall-krav, vilka är ovillkorliga för att anbud ska komma ifråga för antagande. Ett anbud som inte uppfyller samtliga ställda skall-krav får inte antas eftersom det skulle strida mot principen om likabehandling av anbudsgivarna.

Av förfrågningsunderlaget framgår under punkt 1.6.1, ”anbudets form”, bl.a. att anbudet ska vara undertecknat av behörig företrädare för företaget. Skall-kravet är enligt förvaltningsrättens mening klart och tydligt utformat och det finns inte någon möjlighet, enligt förfrågningsunderlaget, att frånfalla kravet.

Bolaget har uppgett att de undertecknat varje sida i anbudet och att de använt sig av paginering vilket är en godkänd signatur. Till förvaltningsrätten har bolaget tillsammans med ansökan om överprövning gett in bl.a. bilaga 1, 2 och 6 till sitt anbud. Förvaltningsrätten kan konstatera att ingen av bilagorna är undertecknad.

Bolaget har inte visat att skall-kravet att anbudet ska vara undertecknat är uppfyllt. Förvaltningsrätten finner att SCB därför haft fog för sitt beslut att utesluta bolaget i den aktuella upphandlingen. SCB kan därmed inte anses ha handlat i strid med LOU varför bolagets ansökan ska avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1a LOU)



Karl Lundberg

Rådman

Föredragande har varit Elin Vidlund.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättslämningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1A LOU