



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 1

DOM
2012-07-27
Meddelad i
Göteborg

Mål nr
8784-12 E
Enhet 1:5

SÖKANDE

Salong Glamour i Göteborg KB, 969697-8999
Berzeliigatan 26
412 53 Göteborg

MOTPART

Västra Götalandsregionen

Ombud: Lina Kolsmyr
Västra Götalandsregionen
Regionens Hus
462 80 Vänersborg

KONKURRENSVERKET

2012-07-27

Avd

Dnr

Doss

Aktbil

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

Dok.Id 156827

Postadress
Box 53197
400 15 Göteborg

Besöksadress
Sten Sturegatan 14

Telefon
031 - 732 70 00

E-post: forvaltningsrattengoteborg@dom.se

Telefax
031 - 711 78 59

Expeditionstid
måndag - fredag
08:00-16:00

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 1

DOM

Sida 2
8784-12 E

BAKGRUND

Västra Götalandsregionen (regionen) har genomfört en upphandling gällande "Fotvårdstjänster medicinska primärvården", dnr SN 165-2012. Upphandlingen har genomförts genom ett förenklat förfarande. Av tilldelningsbeslut framgår att andra än Salong Glamour i Göteborg KB (bolaget) vunnit upphandlingen.

YRKANDEN M.M.

Bolaget ansöker om överprövning och yrkar att upphandlingen rättas på så sätt att dess anbud antas vid förnyad anbudsutvärdering. Bolaget anför bl.a. följande. Bolaget har uppfyllt samtliga uppställda krav. Bolaget har av misstag inte kryssat i att det godkänner villkoren och att det är intresserat av att vara medicinska fotvårdare. Bolaget har skickat in ca 38 dokument som verifierar dess kunskaper. Ett sådant arbete läggs inte ned om man inte är intresserad.

Regionen anser att ansökan ska avslås och anför bl.a. följande. Bolaget har inte överhuvudtaget ifyllt några uppgifter i frågeformuläret och har inte angett vilket område eller vilken vårdcentral anbudet avser. Denna information var obligatorisk för att anbud skulle kunna antas. Eftersom bolaget inte lämnat i förfrågningsunderlaget efterfrågad obligatorisk information har anbudet diskvalificerats.

DOMSKÄL

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upp-

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 1

DOM

Sida 3
8784-12 E

handlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 6 § LOU framgår att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Förvaltningsrättens bedömning

Förvaltningsrättens prövning utgör en kontroll av om det finns skäl att ingripa mot upphandlingen p.g.a. att den upphandlande myndigheten har brutit mot principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i lagen. Förvaltningsrätten ska endast beakta de grunder som sökanden har framfört i målet (jfr Högsta förvaltningsdomstolens avgörande RÅ 2009 ref. 69).

Högsta förvaltningsdomstolen har i avgörandet RÅ 2002 ref 50 uttalat att ett förfrågningsunderlag ska vara så klart och tydligt utformat att en leverantör på grundval av detta kan avgöra vad den upphandlande enheten tillmäter betydelse vid upphandlingen och att en utvärderingsmodell ska vara så utformad att den är ägnad att leda till ett rättvisande resultat, dvs. att det anbud som är ekonomiskt mest fördelaktigt antas. Detta följer också av gemenskapsrättens krav på likabehandling, förutsebarhet och transparens.

En av huvudprinciperna enligt LOU är att anbud som inte uppfyller förfrågningsunderlagets obligatoriska krav, s.k. skall-krav, inte ska beaktas vid utvärderingen. Krav som anges i förfrågningsunderlaget måste således vara uppfyllda för att den upphandlande myndigheten ska kunna pröva anbudet. Den upphandlande myndigheten får inte heller ändra eller från-

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 1

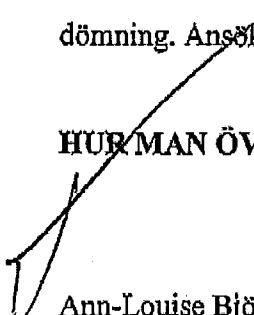
DOM

Sida 4
8784-12 E

falla uppställda krav, eftersom förfarandet då skulle bryta mot likabehandlingsprincipen och principen om öppet förfarande.

I det aktuella förfrågningsunderlaget har regionen som s.k. skall-krav bl.a. angett att anbud skall lämnas genom att fylla i och besvara Bilaga 1 frågeformulär för anbud samt att anbudsgivaren skall ange vilket område den ämnar lämna anbud på och den eller de vårdcentraler som anbudsgivaren avser vara huvudsaklig underleverantör till. Enligt förvaltningsrättens mening är de uppställda kraven klart och tydligt utformade. Kraven framstår även som högst relevanta för den aktuella upphandlingen. Av utredningen i målet framkommer att bolaget inte har lämnat fullständig information vad avser de uppställda kraven. Bolagets anbud uppfyller därför inte förfrågningsunderlagets obligatoriska krav och regionen har rätteligen inte beaktat anbudet vid utvärderingen. Vad bolaget anfört föranleder ingen annan bedömning. Ansökan om överprövning ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1 b LOU)


Ann-Louise Björnsson
Rådman

Föredragande har varit Charlotta Allerdahl.