



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I UPPSALA**

DOM
2012-02-14
Meddelad i
Uppsala

Mål nr
6967-11 E
Enhet 2

SÖKANDE



MOTPART

Landstinget Västmanland
Upphandlingservice
721 89 Västerås

KONKURRENSVERKET	
2012-02-15	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

ÖVERPRÖVAD UPPHANDLING

Landstinget Västmanlands upphandling av psykoterapibehandling med KBT- och KPT-inriktning, patienter med remiss från landstinget, dnr. LVU110049

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår [redacted] ansökan om åtgärder enligt LOU.

BAKGRUND

Landstinget Västmanland, förkortat landstinget, genomför en upphandling av psykoterapibehandling med KBT- och KPT-inriktning, patienter med remiss från landstinget. [REDACTED] har varit en av anbudsgivarna. Enligt landstingets tilldelningsbeslut av den 30 november 2011 har [REDACTED] anbud inte gått vidare till anbudsutvärdering med motiveringen att anbudet inte uppfyller kravspecifikationen.

YRKANDEN OCH GRUNDER

[REDACTED] ansöker om överprövning av upphandlingen och anför bland annat följande. Hon anser inte att hennes ansökan har blivit felbedömd men att upphandlingen är gjord på felaktig grund. Den svarar inte mot hälso- och sjukvårdslagens (1982:763) krav på vetenskaplighet och att vården ska baseras på beprövad erfarenhet, det vill säga forskning inom området. Den ger heller inte patienter möjlighet till ett utbud av alternativa behandlingar, alltså ingen valfrihet. Det enda argument som har angetts för upphandlingen är att psykiatrin har all den kompetens som krävs för att kunna ge ett brett utbud av vård, och att den kompetens som saknas är KBT/KPT. Vid närmare granskning visar sig dessa uppgifter vara felaktiga, eftersom den övervägande delen av personalens psykoterapeutiska kompetens är just inom KBT/KPT-området. Beställningen av upphandlingen har skett helt utan förankring hos den personal som besitter kunskap i hur behovet ser ut av behandling utanför psykiatrin. Upphandlingens utformning gör att stora grupper av patienter inte kommer att kunna erbjudas vård.

Landstinget bestrider ansökan om överprövning och yrkar att den avslås. Landstinget anför i huvudsak följande. Landstinget har i egenskap av upphandlande myndighet själv att avgöra föremålet för upphandling. Upphandlingen har skett inom ramen för gällande regelverk. [REDACTED] har vidare inte lidit skada. Det saknas skäl att vidta åtgärder enligt LOU.

DOMSKÄL

Tillämpliga bestämmelser

I 1 kap. 9 § LOU stadgas följande. Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

I 16 kap. 1 § LOU stadgas följande. En leverantör som anser sig ha lidit eller kunna komma att lida skada får i en framställning till allmän förvaltningsdomstol ansöka om åtgärd enligt 5 eller 15 § (ansökan om överprövning).

I 16 kap. 5 § LOU stadgas följande. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Förvaltningsrättens bedömning

En förutsättning för att förvaltningsrätten ska besluta om åtgärder enligt LOU är att den upphandlande myndigheten har brutit mot någon bestämmelse i eller mot någon av de principer som bär upp lagstiftningen. Bestämmelserna ger ingen möjlighet att ifrågasätta valet av föremålet för upphandlingen utan det ankommer på den upphandlande myndigheten att bestämma vad som ska upphandlas. Förvaltningsrätten kan således inte besluta om åtgärder enligt LOU för att ändra på föremålet för upphandlingen.

De grundläggande rättsprinciperna som bär upp lagstiftningen är principerna om ickediskriminering, likabehandling, transparens, proportionalitet och ömsesidigt erkännande. Med stöd av dessa måste bland annat kraven i förfrågningsunderlaget upprätthållas och ställda krav måste vara effektiva och inte gå utöver vad som är nödvändigt för upphandlingen. När principerna frångås av den upphandlande myndigheten kan förvaltningsrätten besluta att upphandlingen ska göras om eller rättas.

Förvaltningsrätten konstaterar att [REDACTED] har ifrågasatt föremålet för upphandlingen. Hon har emellertid inte hävdats att landstinget vid sin anbudskvalificering och anbudsvärdering har brutit mot bestämmelserna i LOU. Hon har inte gjort gällande och det har inte heller framkommit att landstinget felaktigt har bedömt att hennes anbud inte uppfyllde skalkraven i kravspecifikationen. Enligt förvaltningsrättens bedömning har hon inte närmare kunnat beskriva på vilket sätt landstinget ska ha brutit mot bestämmelserna i LOU. Förvaltningsrätten finner mot denna bakgrund inte skäl att besluta om åtgärder enligt LOU. [REDACTED] ansökan om åtgärder ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1 A LOU)



Klas Innerstedt
rådman

Målet har handlagts av Linnea Åman.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Om Ni vill överklaga förvaltningsrättens dom/beslut ska Ni skriva till Kammarrätten i Stockholm.. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.** Tala om varför Ni anser att domen/beslutet ska ändras och vilken ändring Ni vill ha. Sänd även med sådant som Ni anser ha betydelse och som Ni inte tidigare gett in.

För att kammarrätten ska kunna ta upp Ert överklagande måste Er skrivelse ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då Ni fick del av domen/beslutet. För offentlig part räknas dock treveckorstiden från den dag dom/domen/beslutet meddelades. Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att besvärshandlingen kommer in nästa vardag.

Tala om vilken dom eller vilket beslut Ni överklagar genom att anteckna förvaltningsrättens namn och målnummer.

Underteckna skrivelsen, gör namnförtydligande samt uppge personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Adress och telefonnummer till Er arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där Ni kan nås för delgivning. Har Ni redan tidigare lämnat dessa uppgifter i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver Ni inte uppge dem igen.

Om Ni anlitar ombud kan ombudet i stället underteckna skrivelsen. Ombudet ska sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av förvaltningsrättens dom/beslut.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

