



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I UMEÅ**

DOM
2012-04-04
Meddelad i
Umeå

Mål nr
105-12 E
Kansli 1

SÖKANDE

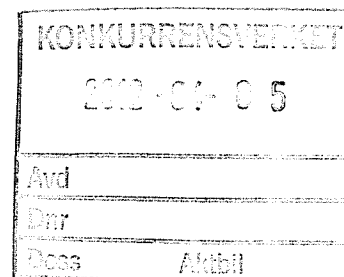
B Holmgren Bygg AB, 556309-5396
Volgsjövägen 29
912 32 Vilhelmina

MOTPART

Vilhelmina kommun
912 81 Vilhelmina

ÖVRIG BERÖRD

Contractor Bygg i Lycksele AB, 556572-9919
Fabriksgatan 12
921 36 Lycksele



SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling - LOU

DOMSLUT

Förvaltningsrätten beslutar att upphandlingen inte får avslutas förrän rättelse gjorts genom ny prövning av anbud.

Dok.Id 21517

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 193 901 05 Umeå	Nygatan 45 (Tingshuset)	090-17 74 00 E-post: forvaltningsratteniumea@dom.se	090-13 75 88	måndag – fredag 09:00-12:00 13:00-15:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Vilhelmina kommun (Kommunen) har genom Riksbyggen infordrat anbud avseende rivning av befintlig byggnad samt uppförande av maskinhall på befintlig platta. Vid upphandlingen används förenklat förfarande.

I beslutsförslag föreslås att anbudet från Contractor ska antas, enligt alternativ utan bergvärme.

B Holmgren Bygg AB (Holmgrens) ansöker om överprövning av upphandlingen.

Kommunen bestrider bifall till Holmgrens ansökan.

Contractor har getts möjlighet att yttra sig över ansökan men inte inkommit med något svar till förvaltningsrätten.

PARTERNAS ANFÖRANDEN

Holmgrens anför bl.a. följande.

Enligt AFB.31 i förfrågningsunderlagets Administrativa föreskrifter ska anbud avges enligt bifogat formulär till anbud. Detta har inte gjorts i det vinnande anbudet som borde ha förkastats.

I det vinnande anbudet från Contractor har angetts ett antal ej prissatta förutsättningar som direkt påverkar priset. Anbudet får således ej jämföras med anbud som uppfyller förfrågningsunderlagets Krav spec på uppförande av maskinhall och Administrativa föreskrifter. Kommunen har också begärt in kompletteringar av priser som skulle ha funnits med i anbudet.

Även efter priskomplettering av ”rivning” finns ett antal ej prissatta punkter kvar i Contractors anbud:

- Markarbeten ingår ej för avloppsledningar ”ut till brunn”. I Kravspec finns ej angivet att Kommunen själva gör markarbeten eller att dessa ska tillhandahållas av annan.
- Målning ingår ej. Det finns ej angivet i Kravspec att Kommunen ska måla själva eller att det ska vara omålat.
- Endast relationsunderlag ingår. Enligt Kravspec ska nya ritningar upprättas.

Holmgrens har avgett ett rent anbud och har lagt ned tid och pengar för att ta fram ett anbudspris. Om anbud hade utvärderats enligt LOU hade Holmgrens med stor sannolikhet blivit tilldelade kontraktet.

Kommunen anför bl.a. följande.

De i anbudsformuläret angivna posterna finns med i bägge anbuderna. Det framgår inte någonstans att anbud ska lämnas på bifogat anbudsformulär.

Båda anbuderna innehåller förtydliganden och icke prissatta reservationer.

I anbuderna upptagna, ej prissatta förutsättningar som inte finns med i förfrågningshandlingarna värderas till 0 kr då det är oväsentligt för anbudsgivaren hur beställaren hanterar dessa åtgärder.

AFB.31 i förfrågningshandlingarna innehåller inte några krav om teknisk beskrivning eller förtydliganden varför detta jämföras i utvärderingen. Komplettering till anbud från Contractor har gjorts enligt 15 kap. 12 § LOU.

I förfrågningshandlingarna finns bara upptaget att entreprenören ska ombesörja och bekosta bygglov. Ritningar som krävs för detta ska upprättas, AFD.161. Inget är nämnt om relationshandlingar.

TILLÄMPLIGA BESTÄMMELSER

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas. (1 kap. 9 § LOU)

En upphandlande myndighet får tillåta att en anbudssökande eller anbudsgivare rättar en uppenbar felskrivning eller felräkning eller något annat uppenbart fel i anbudsansökan eller anbudet. Myndigheten får begära att en ansökan eller ett anbud förtydligas eller kompletteras om det kan ske utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning. (15 kap. 12 § LOU)

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts. (16 kap. 6 § LOU)

DOMSKÄL

Holmgrens anför i ansökan om överprövning bl.a. att den vinnande anbudsgivaren, Contractor, lämnat ett antal reservationer i sitt anbud.

Förvaltningsrätten noterar att Kravspec på uppförande av maskinhall måste ses som en beskrivning av hur uppdraget ska genomföras. En anbudsgivare som i anbudet angett att kraven i förfrågningsunderlaget uppfylls och inte

reserverat sig i något avseende har därigenom åtagit sig att genomföra uppdraget i enlighet med vad som anges i beskrivningen. I Contractors anbud har dock lämnats en klar och tydlig reservation från vad som föreskrivs i nämnda Kravspec om att befintlig byggnad rivs och betongplatta sparas. Anbudet borde till följd härav rätteligen inte ha utvärderats.

Contractor har i efterhand fått komplettera anbudet med pris för rivning av hus. En upphandlande myndighet får begära att ett anbud förtydligas eller kompletteras om det kan ske utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning. Eftersom det för Contractors del varit fråga om att läka en brist i anbudet, och inte enbart förtydliga eller konkretisera tidigare lämnade uppgifter, har det inte funnits förutsättningar för att begära förtydligande eller komplettering. Att i anbudet lämna en klar och tydlig reservation kan inte heller anses som en uppenbar felskrivning eller något annat uppenbart fel som får rättas. Kommunen har därför genom sitt handlande gått utöver vad som är tillåtet enligt 15 kap. 12 § LOU.

Härmed uppkommer frågan om Kommunens agerande medfört att Holmgrens lidit eller kan komma att lida skada. Eftersom anbudet från Contractor rätteligen inte borde ha utvärderats och anbudet från Holmgrens enligt genomförd anbudsutvärdering kommit på andra plats avseende alternativ utan bergvärme har Holmgrens lidit eller kunnat komma att lida skada till följd av Kommunens agerande.

Grund för åtgärder enligt 16 kap. 6 § LOU föreligger således. Förvaltningsrätten kan enligt nämnda bestämmelse besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts. Med hänsyn till att den i målet aktuella felaktigheten hänför sig till anbudsprövningen finner rätten det tillräckligt att prövningen av anbuderna görs om.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (Dv 3109/1C LOU)


Karin Granholm
Rådman

Målet har föredragits av Christina Röckner.