

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG****DOM**
2014-02-27
Meddelad i
GöteborgMål nr
14066-13
Avdelning 3 Enhet 32

KONKURRENSVERKET	
2014 -02- 2 7	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

SÖKANDE
Univar BV, 502070-9571
Box 4072
203 11 Malmö**MOTPART**
Västvatten AB, 556901-9622
Varvsvägen 1
451 81 Uddevalla**SAKEN**
Överprövning enligt lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena
vatten, energi, transporter och posttjänster, LUF

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

Dok.Id 250377

Postadress
Box 53197
400 15 GöteborgBesöksadress
Sten Sturegatan 14Telefon
031 - 732 70 00
E-post: forvaltningsratten@goteborg.dom.seTelefax
031 - 711 78 59Expeditionstid
måndag - fredag
08:00-16:00

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG****DOM****BAKGRUND**

Västvatten AB genomför upphandling av kemikalier. Upphandlingen sker genom öppet förfarande och gäller löpande avrop för anläggningarna i Uddevalla, Färgelanda och Munkedal. Genom beslut den 17 december 2013 tilldelades Swed Handling AB kontrakt i delområde 9 och Brenntag Nordic AB i delområde 12.

YRKANDEN M.M.

Univar BV ansöker om överprövning av upphandlingen inom delområde 9 och 12. Bolaget anför i huvudsak följande. Västvatten AB har tagit ett felaktigt tilldelningsbeslut. I förfrågningsunderlaget och sammanställningen av kemikalier framgår tydligt att pris ska anges per ton och att myndigheten kommer att anta bud med lägst pris utifrån ställda krav. Univar BV har lämnat lägst pris i delområde nio och tolv. Pris per ton är samma som pris per kilo vid rätt matematisk uträkning. Trots uppmaning har Västvatten AB inte ändrat sitt tidigare beslut. Västvatten AB avviker från sina utvärderingskriterier.

Västvatten AB anser att ansökan om överprövning ska avslås och anför i huvudsak följande. Utvärderingen har gjorts på ett korrekt sätt. I anbudsformuläret står klart vilken enhet som efterfrågas per produkt. Ingen annan anbudsgivare har tolkat att priserna ska lämnas i en annan enhet än som det står. Det har inte kommit in några frågor angående hur priserna ska lämnas i förhållande till enhet. Bilaga 1, kontrakt/kommersiella villkor är en del av förfrågningsunderlaget och har på sista sidan en förteckning över kemikalier. Förteckningen är inte anbudsformuläret där anbudspriset skulle lämnas utan en del av kontraktet.

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG****DOM****DOMSKÄL***Tillämpliga bestämmelser m.m.*

Upphandlande enheter skall behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar skall vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iaktas (1 kap. 24 § LUF).

Om den upphandlande enheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 24 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts. Överprövning av en upphandling får inte ske efter det att avtal har slutits mellan den upphandlande enheten och en leverantör (16 kap. 6 § LUF).

Utredningen

I förfrågningsunderlag, daterat den 5 september 2013, framgår bl.a. följande.

Inledning bakgrund

[- -]

Pris per ton ska anges och ifyllas enligt bifogad prismall

[- -]

Bilaga 1 Kommersiella villkor – kontrakt ramavtal kemikalier till verk i Färgelanda, Munkedal och Uddevalla

[- -]

Sammanställning av kemikalier, leveransmängd, emballage, leveransadress m.m.

[- -]

Pris/ton

[- -]

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG

DOM

Anbudsformulär kemikalier för Västvatten AB

[- -]

1.6 Prisuppgift

För utvärderingen gäller lägst totalpris för respektive kemikalie och leveransadress. För fällningskemikalie gäller lägsta pris med hänsyn till rekommenderad dos per ton. Anbudspriset ska vara inklusive eventuella skriftliga frågor och svar.

Pris per kemikalie med uppskattad kvantitet per år (prismatris)

[- -]

Specifikation	Kvantitet	Enhet
Uddevalle Mariebergs vattenverk, Saltsyra 30 % ca 400 kg i årsförbrukning. Avrop per leverans 400 kg (delområde nio, för- valtningsrättens anm.)	400,00	kilo
[- -]		
Munkedal, vattenverk, Alkalisk massa ca 900 kg i årsförbrukning. Avrop per leverans 2-500 kg (delområde tolv, förvaltningsrättens anm.)	900,00	kilo

Förvaltningsrättens bedömning

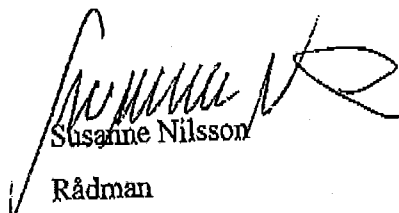
Frågan i målet är om Västvatten ABs förfrågningsunderlag är så otydligt att det bryter mot de grundläggande principerna inom upphandling och därmed leda till att förvaltningsrätten har anledning att ingripa mot upphandlingsförfarandet.

Det kan konstateras att det på flera ställen i förfrågningsunderlaget framgår att pris per ton ska anges (både i inledningen och i de kommersiella villkoren). I den del av anbudsformuläret som rör pris (1.6) framgår varken om priset ska anges per den uppskattade kvantiteten per år eller i förhållande till den enhet som anges för respektive delområde. Noteras kan dock att för de i målet aktuella delområdena är det angivet att enheten är kilo. Förfrågningsunderlaget är enligt förvaltningsrättens bedömning inte utformat på

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG****DOM**

ett sådant sätt att det är självklart i vilken enhet som anbudet ska lämnas. Det hade dock varit fullt möjligt att ställa en fråga om i vilken enhet priset skulle anges under de aktuella förhållandena. Univar BV har lämnat sitt pris i enheten ton, medan övriga anbudsgivare har lämnat uppgift som avser pris per kilo. Förvaltningsrätten anser vid en samlad bedömning dock inte att oklarheten i förfrågningsunderlaget är sådant att det innebär att det finns skäl att ingripa mot upphandlingen, eftersom det i den del av förfrågningsunderlaget där priset ska lämnas anges enhet för respektive område. Ansökan om överprövning ska därmed avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1B LOU)


Susanne Nilsson
Rådman

Föredragande i målet har varit föredraganden Maria Rydell.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.