



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I KARLSTAD**

DOM
2015-09-16
Meddelad i
Karlstad

Mål nr
1784-15

SÖKANDE

Örebro Flyttningsbyrå AB, 556206-9087
Handelsgatan 3
702 27 Örebro

Ombud:

Advokat David Lindberg
Hamilton Advokatbyrå Karlstad AB
Box 606
651 13 Karlstad

MOTPART

Örebro kommun, Upphandlingsenheten
Box 30070
701 35 Örebro

SAKEN

Offentlig upphandling

KONKURRENSVERKET	
2015 -09- 2 1	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår Örebro Flyttningsbyrå AB:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 140675

Postadress
Box 568
651 12 Karlstad

Besöksadress
Rådhuset, Stora
torget

Telefon
054-14 85 00
E-post: forvaltningsratten@karlstad.dom.se
www.forvaltningsratten@karlstad.domstol.se

Telefax
054-14 85 30

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

BAKGRUND

Örebro kommun genomför en offentlig upphandling av ramavtal avseende flytt-tjänster med planerad avtalstid den 1 juli 2015 till och med den 30 juni 2018 med option för kommunen att förlänga avtalet upp till ett år. Upphandlingen genomförs med öppet förfarande och som tilldelningsgrund gäller lägsta pris. Vid anbudstidens utgång hade tre anbud kommit in, bland annat från Karlstad Express AB (Karlstad Express) som sedan antagits som leverantör och Örebro Flyttningsbyrå AB (Örebro Flyttningsbyrå) som haft det näst lägsta anbudspriset.

YRKANDEN M.M.

Örebro Flyttningsbyrå ansöker om överprövning och yrkar att förvaltningsrätten beslutar att upphandlingen inte får avslutas förrän rättelse skett på så sätt att ny utvärdering ska göras med uteslutning av anbud från Karlstad Express, då anbudet från det bolaget inte uppfyller de krav som uppställts i upphandlingen. Som skäl för yrkandet anför Örebro Flyttningsbyrå i huvudsak följande.

Anbudet från Karlstad Express uppfyller inte de krav som uppställts i förfrågningsunderlaget inom områdena magasinering 3.4 och trafik-säkerhet 3.17.

Beträffande magasinering har Karlstad Express i anbudet angett att man vid ett avtalstecknande kommer att utföra uppdraget i egen regi. Av kravspecifikationen i avsnitt 3 framgår under punkten 3.4 att magasinering vid behov ska kunna tillhandahållas av leverantören. Därvid anges att lagerutrymmen ska vara belägna i Örebro tätort eller dess närhet. Av den företagspresentation som Karlstad Express ingivit i enlighet med punkten 2.3 i förfrågningsunderlaget framgår emellertid klart och tydligt att anbudsgivaren har sitt kontor och sin lagerverksamhet på Örsholmen i Karlstad, vilket är 10 mil från Örebro. Lagerutrymmen finns således inte i Örebro tätort eller dess närhet med mindre än att Karlstad Express hyr in sådana. Utifrån detta har inte Karlstad Express möjlighet att i egen regi utföra det aktuella uppdraget då det innefattar magasinering. I och med att bolaget som

anbudsgivare uppgett att det accepterar de kommersiella villkoren enligt 4.22 men samtidigt sagt att det inte kommer att anlita underentreprenör för uppdragets utförande borde bolagets anbud ha utslutits från utvärdering såsom inte uppfyllande de förutsättningar som Örebro kommun som upphandlande myndighet ställt upp.

Vad gäller trafiksäkerhet efterfrågar Örebro kommun att anbudsgivaren ska ha ett ledningssystem som främjar en bättre trafiksäkerhet. Karlstad Express har angett att man inom ramen för sin certifiering för FR2000 har en trafik-säkerhets-, alkohol- och drogpolicy. Vid kontroll av de grundläggande punkter i verksamhetsledningssystemet som anges så framkommer det enbart att verksamhetsledningen innehåller krav på ett integrerat ledningssystem för kvalitet, miljö, arbetsmiljö och kompetensförsörjning. Några specifika krav avseende flyttverksamhet finns inte. Därtill ska under punkten trafiksäkerhet rutiner för behörighet och övriga faktorer för trafiksäkerhet anges och där uppger enbart Karlstad Express att man samtalar med nyanställda om detta, vilket inte kan anses uppfylla kraven på en rutin såsom den efterfrågas. Vad gäller FR2000 finns inga tilläggskrav för flyttföretag eller transportföretag där i sådant fall krav på de nu aktuella delarna skulle ha framgått.

Örebro kommun bestrider bifall till Örebro Flyttningsbyrås ansökan och anför i huvudsak följande.

Örebro Flyttningsbyrå invänder att Karlstad Express inte förfogar över lagerutrymmen i Örebro tätort. I förfrågningsunderlaget anges:

”Vid behov av magasinering ska detta kunna tillbandahållas av leverantören. Lagerutrymmen ska vara belägna i Örebro tätort eller dess närhet samt vara försedda med larm.”

Det finns inte krav på att magasinering ska göras i egen regi. Kommunen har heller inte krävt in något bevis för att kravet uppfylls. Magasinering ska kunna tillhandahållas av leverantören, det finns inte krav på att detta ska vara uppfyllt redan vid anbudsgivningen. Karlstad Express är tidigare leverantör av flytt-tjänster till kommunen, och har då kunnat tillhandahålla magasinering i Örebro tätort. Kommunens behov av extern magasinering har varit ytterst begränsat. Kommunen har inte haft anledning att ifrågasätta att Karlstad Express kan uppfylla kravet, någon grund för utvidgad undersökning har inte funnits.

Örebro Flyttningsbyrå invänder vidare att Karlstad Express inte angivit eventuell underleverantör gällande magasinering. Kommunen anser att endast de företag vars produkter eller tjänster är direkt hän-

förliga till upphandlingsföremålet ska betraktas som underleverantörer. Ett hyreskontrakt för en lokal som leverantören förfogar över gör knappast att den aktuella hyresvärden blir att betrakta som underleverantör.

Karlstad Express har angett: "Karlstad Express AB bedriver ett aktivt trafik-säkerhetsarbete. Karlstad Express AB har en implementerad trafiksäkerhetspolicy och en alkohol och drogpolicy. Policydokumenten ligger med som en del i vår certifiering. Policydokumenten ses över minst en gång per år för att säkerställa att de lever upp till de krav som ställs och de värderingar Karlstad Express AB står för. Bilarna som skall användas för uppdraget har alkoholås installerade och är utrustade med backkameror. Vid nyanställning av chaufförer ser vi alltid till att få kopior på körkort eller andra färdbevis. I samband med introduktionen går även andra rutiner igenom, bland annat användandet av mobiltelefon, arbets-, kör- och vilotider samt vikten av att använda bilbälte."

Kommunen bedömer att svaret från Karlstad Express är godtagbart och fullt tillräckligt. Företaget är också certifierat enligt FR2000. FR2000 Verksamhetsledning (FR2000) innehåller krav på ett integrerat ledningssystem för kvalitet, miljö, kompetens och brandskydd. Av anbudet framgår att Karlstad Express har en trafiksäkerhetspolicy implementerad i sitt ledningssystem.

Örebro Flyttningsbyrå har tillagt synpunkter främst rörande frågan om Karlstads Express anlitande av underleverantör för att kunna tillhandahålla magasin.

SKÄL FÖR AVGÖRANDET

Om en upphandlande myndighet har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU, eller någon annan bestämmelse i denna lag, och detta har medfört att en leverantör lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten enligt 16 kap. 6 § LOU besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Enligt nämnda bestämmelse i 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

I förfrågningsunderlaget 3.17 Trafiksäkerhet anges följande.

Anbudsgivaren ska ha ett ledningssystem som främjar en bättre trafiksäkerhet. Systemet ska omfatta den verksamhet som utför transporter, inklusive underleverantörer, och ska minst inkludera följande delar:

- en införd policy som omfattar trafiksäkerhet,
- en införd policy rörande droger, alkohol och medicin samt rutiner för att hantera alkohol-drog- och medicineringsproblematik,
- rutiner för att säkerställa att alla förare som omfattas av uppdraget har rätt behörighet för de fordon och den trafik som utförs,
- rutiner för att säkerställa att alla förare som omfattas avtalet är införstådda med vad avtalet innebär,
- rutiner för övriga faktorer för trafiksäkerhet såsom: användning av mobiltelefon, arbets-, kör- och vilotider samt användande av bilbälte.

Förvaltningsrättens bedömning

Kravet i förfrågningsunderlaget avseende magasinering är att detta ska kunna tillhandahållas ”vid behov”. Detta innebär knappast ett krav på att anbudsgivarna ska ha tillgång till magasin kontinuerligt under avtalstiden eller vid någon viss tidpunkt (t.ex. vid anbudets inlämnande). Kravet får snarare uppfattas som att den anbudsgivare som antas måste vara beredd på, och ha en viss planering för, att behov av magasin kan uppkomma då och då. Kommunen har inte i förfrågningsunderlaget ställt några krav (t.ex. uppvisande av hyreskontrakt) som tyder på att man på ett mer konkret sätt velat försäkra sig om att anbudsgivarna redan vid anbudsprövningen har

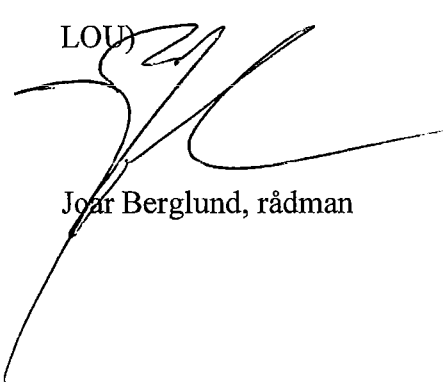
tillgång till något visst förrådsutrymme. Förvaltningsrätten anser därför inte att Karlstad Express varit skyldigt att vid tiden för anbudet vare sig ha egna magasin i Örebro eller presentera någon underleverantör som har sådana magasin.

Vad gäller trafiksäkerhet innebär kravet i 3.17 såvitt nu är av intresse framförallt att anbudsgivaren ska ha ett ledningssystem som inkluderar de rutiner som anges samt att anbudsgivaren ska beskriva sitt trafiksäkerhetsarbete. Karlstad Express är certifierat enligt FR2000 och har i anbudet beskrivit sitt trafiksäkerhetsarbete och sina rutiner. Mot denna bakgrund och då kravet i 3.17 inte är alltför detaljerat bedömer förvaltningsrätten att Karlstad Express uppfyller ställda krav och det saknas grund för att utesluta anbudet från vidare prövning till följd av brister i detta avseende.

Sammantaget finner förvaltningsrätten att Örebro Flyttningsbyrå inte visat att kommunen har brutit mot LOU och det saknas därmed grund för ingripande mot upphandlingen. Bolagets ansökan om överprövning ska således avslås.

ÖVERKLAGANDE

Denna dom kan överklagas. Hur man överklagar, se bilaga (DV 3109/1B LOU)



Joar Berglund, rådman



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

För att kammarrätten ska kunna ta upp Ert överklagande måste Er skrivelse ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då Ni fick del av domen/beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att besvärshandlingen kommer in nästa vardag.

Om klaganden är en part som företräder det allmänna, ska överklagandet alltid ha kommit in inom tre veckor från den dag beslut meddelades.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högsta rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.