



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**
Allmänna avdelningen
Enhet 16

DOM
2013-11-29
Meddelad i
Stockholm

Mål nr
27617-13

SÖKANDE

Städ & Maskin Centralen i Stockholm AB, 556519-8677
Elektravägen 12
126 30 Hägersten

MOTPART

Statskontoret
Box 8110
104 20 Stockholm

SAKEN

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling

KONKURRENSVERKET	
2013 -11- 2 9	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten bifaller ansökan och beslutar att upphandlingen inte får avslutas förrän rättelse har skett på så sätt att en ny anbudsutvärdering har genomförts, varvid Städ & Maskin Centralen i Stockholm AB:s anbud har utvärderats.

Dok.Id 426131

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00 E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se	08-561 680 01	måndag – fredag 09:00-15:00

YRKANDEN M.M.

Statskontoret genomför upphandling avseende lokalvård av kontorslokaler, dnr 2013/199-2. Upphandlingen genomförs med förenklat förfarande och den leverantör som lämnat lägsta pris kommer att tilldelas kontrakt. Av bilaga till tilldelningsbeslutet den 8 november 2013 framgår att det kommit in 16 anbud och att Städ & Maskin Centralen i Stockholm AB:s (bolaget) anbud inte kvalificerat sig till utvärdering eftersom kravet att anbudsgivarens personalkostnader ska uppgå till minst 65 procent av bolagets omsättning inte ansetts uppfyllt. I tilldelningsbeslutet anges vidare att kontaktet har tilldelats Polarstäd AB.

Bolaget ansöker om överprövning och yrkar att Förvaltningsrätten ska förordna att Statskontoret inte får avsluta upphandlingen förrän rättelse har skett på så sätt att bolagets anbud utvärderas. Till stöd för sin talan anför bolaget sammanfattningsvis följande. I den totala omsättningen ingår även försäljning av städmaterial. Personalkostnaden utgör då 66,163 procent av omsättningen förutom städmaterial. Personalkostnaderna utgör 64,534 procent av den totala omsättningen. I tidigare upphandlingar har man använt sig av hela procentsatsen utan decimaler. Därför ansåg bolaget att kravet var uppfyllt.

Statskontoret medger bifall till ansökan och yrkar att bolagets ansökan om överprövning ska bifallas, samt att Förvaltningsrätten ska återförvisa upphandlingen till Statskontoret och förordna att den får avslutas först efter att rättelse skett på så sätt att bolagets anbud ska utvärderas. Statskontoret har anfört bl.a. följande.

I punkt 2.4 i förfrågningsunderlaget har angetts följande.

”För att säkerställa att anbudsgivaren har fullgjort sina förpliktelser avseende skatter och arbetsgivaravgifter ska anbudsgivarens lönekostnader uppgå till minst 65 procent av

bolagets omsättning, enligt senast fastställda årsredovisning.
Med lönekostnad avses posten "personalkostnader" i
årsredovisningen."

Statskontoret har beslutat att utesluta bolaget från utvärderingen med stöd i att enligt bolagets bilagda årsredovisning var nettoomsättningen 20 755 068 kr under perioden den 1 juli 2007–30 juni 2012. Enligt årsredovisningen uppgick personalkostnaderna till 13 394 156 kr. Personalkostnaderna motsvarade således 64,534 procent av omsättningen, vilket är mindre än "minst 65 procent". Bolaget har i sitt yttrande angett att i bolagets totala omsättning ingår även försäljning av städmateriel, vilket enligt bolaget inte ska ingå i omsättningen av städtjänster. Personalkostnaderna utgör 66,163 procent av omsättningen avseende städtjänster. Såsom Statskontoret förstår det anser bolaget att de som anbudsgivare inte borde ha diskvalificerats.

Statskontoret medger att det i förfrågningsunderlaget inte har definierats vad som avses med uttrycket "bolagets omsättning". Därmed har det inte på ett tydligt sätt framgått huruvida annan verksamhet som en anbudsgivare eventuellt bedriver inom ramen för samma bolag ska räknas in. Statskontoret har i förväg tagit för givet att anbudsgivarna enbart bedriver lokalvårdsverksamhet. För bolagets del har det visat sig inte vara fallet. Statskontoret bedömer att denna otydlighet inte bör ligga anbudsgivarna till last. Bolaget borde således inte ha diskvalificerats från att utvärderas.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Enligt 1 kap. 9 § lagen (2007:1091) om offentligt upphandling, LOU, ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt (transparens). Vidare ska principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 6 § första stycket LOU framgår att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Statskontoret har, på de grunder som framgår ovan, medgett bifall till att upphandlingen ska rättas på så sätt att bolagets anbud ska utvärderas. Förvaltningsrätten finner inte skäl att göra någon annan bedömning än Statskontoret. Bolagets ansökan ska därför bifallas. Upphandlingen får därmed inte avslutas förrän rättelse har skett på så sätt att en ny anbudsutvärdering har genomförts, varvid bolagets anbud har utvärderats.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga (DV 3109/1A LOU).



Per Eskilsson

Rådman

Stéphanie Forsmark har föredragit målet.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.