



**LÄNSRÄTTEN I  
JÖNKÖPINGS LÄN**  
Theresa Winnberg Elliot

**DOM**  
2009-04-27  
Meddelad i  
Jönköping

Mål nr  
483-09 E  
Rotel 7

**SÖKANDE**

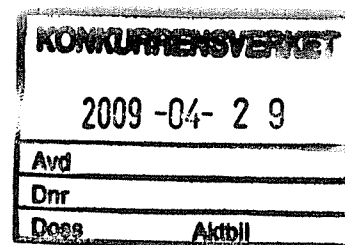
Sven Carlsson Trafik AB, 556114-3024  
Box 177  
335 00 Gnosjö

**MOTPART**

Värnamo kommun  
Upphandlingsavdelningen  
331 83 Värnamo

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU)

**DOMSLUT**

Länsrätten avslår ansökan.

Länsrätten upphäver det interimistiska beslutet.

**BAKGRUND**

Värnamo kommun infortrade anbud (förenklat förfarande) avseende resebyråtjänster (ramavtal). I förfrågningsunderlaget anges bl.a. följande. I åtagandet ska ingå all med resebyråverksamhet förenade tjänster som bl.a. bokning av resor med tåg, flyg och båt, övriga färdbiljetter bl.a. lokal- och länstrafik, hotellbokningar, voucherhantering, konferensarrangemang, grupp- och specialresor, valutor och visum, objektiv reserådgivning, reseinformation samt underlätta och utveckla det administrativa arbetet med resor. I Kravspecifikationen anges som krav bl.a. att beställning kan göras via telefon, fax och e-post, samt vid besök på resebyråns kontor. I fråga om prövningen av anbuden anges följande. Prövning av anbud genomförs i tre steg. Steg ett (kvalificeringsfasen) syftar till att klargöra att ställda krav på leverantören är uppfyllda. Endast de anbudsgivare som uppfyller ställda

Dok.Id 52388

**Postadress**  
Box 2201  
550 02 Jönköping

**Besöksadress**  
Ö Storgatan 33 A

**Telefon**  
036-15 65 00  
**E-post:** lansrattenijonkoping@dom.se  
www.lansrattenijonkoping.domstol.se

**Telefax**  
036-15 66 55

**Expeditionstid**  
måndag – fredag  
08:00-16:00

krav går vidare till steg två. Steg två syftar till att klargöra att ställda skallkrav gällande uppdraget är uppfyllda. Endast de anbudsgivare som uppfyller ställda skallkrav kommer att gå vidare till anbudsutvärdering. I steg tre (utvärderingsfasen) prövas de efterfrågade utvärderingskriterierna. Anbudet med lägst totalpris kommer att antas.

Värnamo kommun antog i tilldelningsbeslut den 13 februari 2009 Resecity i Västervik AB som leverantör för en avtalsperiod om tre år med möjlighet till förlängning. Kommunen har därvid utvärderat följande priser. Reseprofil årsavg./resenär, bokning flyg utrikes, bokning hotell inrikes, voucher och bokning tåg inrikes samt hotellrumspris. Den totala utvärderingssumma har beräknats enligt följande modell (totalt arvode – total provision + totalpris hotell).

#### **YRKANDEN M.M.**

Sven Carlsson Trafik AB yrkar att länsrätten ska förordna att upphandlingen ska göras om och anför bl.a. följande. Värnamo kommun har genomfört upphandlingen i strid mot reglerna (likabehandlingsprincipen) i LOU. Kommunen har brutit mot vad som anges i förfrågningsunderlaget i fråga om samtliga steg i utvärderingen. I förfrågningsunderlaget anges att i åtagandet ska ingå all med resebyråverksamhet förenade tjänster såsom färdbiljetter bl.a. avseende lokal- och länstrafik. Tillhandahållandet av färdbiljetter är mycket vanligt förekommande och det ställs ut ett mycket stort antal till berörda kommuner och dess anställda. Värnamo kommun har inte kunnat ”säkerställa tillhandahållandet av tjänsten i utvärderingen av inkomna anbud”. Hur samtliga anbudsgivare kommer att avgiftsbelägga tjänsten har inte utvärderats. Avgift, administrationskostnad, faktureringskostnad och porto på varje biljett innebär stora kostnader för de berörda kommunerna. En utvärdering i enlighet härmed skulle med största sannolikhet förändra den s.k. nollställningen av anbuden och därmed resultatet

av utvärderingen. Utvärderingen ger inte ett rättvist resultat. Kravet att beställningen ska kunna göras vid besök på resebyråns kontor måste, från kostnads- och miljösynpunkt, innebära att det ska vara möjligt att besöka resebyråns kontor åtminstone i någon av de berörda kommunerna.

Värnamo kommun anser att länsrätten ska avslå ansökan och anför bl.a. följande. Upphandlingen har inte skett i strid med reglerna i LOU. I anbudsfrågan beskrivs vilka tjänster resebyråtjänsterna omfattar; tjänster kring färdbiljetter för bl.a. lokal- och länstrafik ska ingå. Samtliga anbudsgivare har accepterat att tillhandahålla service kring lokala färdbiljetter. Kommunen har valt att inte utvärdera eventuella avgifter för denna tjänst; detta framgår av förfrågningsunderlaget. Utvärderingen har gjorts i enlighet med förfrågningsunderlaget. Kommuner och landsting har möjlighet att köpa biljetter direkt hos länstrafiken genom att faxa en beställning och därefter få biljetter och kort per post, vilket görs i Vaggeryds kommun. I de fall kommunerna önskar hjälp att administrera och sammanställa detta kan det ske oavsett var resebyråerna har sina kontor. Kravet på att beställningar och hämtning av biljetter ska kunna göras vid besök på resebyråns kontor uppfylls av samtliga anbudsgivare. Något krav på att resebyrån ska ha kontor i Värnamo kommun eller i samtliga kommuner har inte ställts.

Länsrätten har beslutat att upphandlingen inte får avslutas innan något annat har beslutats.

### DOMSKÄL

I 1 kap. 9 § LOU anges att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

I 16 kap. 1 § LOU anges att en leverantör som anser sig ha lidit skada eller kan komma att lida skada enligt 2 § får i en framställning till allmän förvaltningsdomstol ansöka om åtgärder enligt paragrafen. I nämnda 2 § anges att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Länsrätten gör följande bedömning.

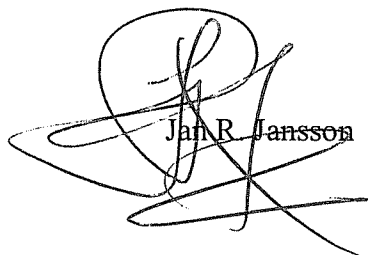
#### *Färdbiljetter*

I förfrågningsunderlaget (Kravspecifikationen) anges som krav bl.a. att beställning ska kunna göras via telefon, fax och e-post, samt vid besök på resebyråns kontor. Den omständigheten att kommunen valt att inte utvärdera eventuella avgifter, administrationskostnad, faktureringskostnad och porto på varje biljett medför inte att kommunen har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i lagen.

#### *Besök på resebyrån*

I kravspecifikationen anges att beställning ska kunna göras bl.a. vid besök på resebyråns kontor. Något krav på att resebyrån har kontor lokaliserat i någon av de berörda kommunerna har inte ställts. Vad Sven Carlsson Trafik AB anfört i denna del ger inte vid handen att kommunen har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i lagen. Skäl att förordna att upphandlingen ska göras om föreligger därför inte. Ansökan ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1D).



Jan R. Jansson

