

LÄNSRÄTTEN I
STOCKHOLMS LÄN

DOM
2009-09-02
Meddelad i
Stockholm

Mål nr
17386-09
Rotel 223

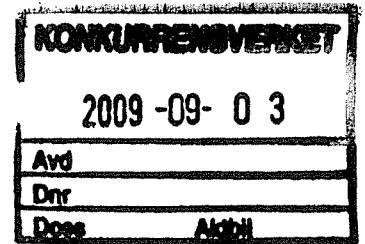
SÖKANDE

HRM Affärsutveckling AB
Att. Angela Rossi
Grevgatan 20
114 53 Stockholm

556720-0117

MOTPART

Norrtälje kommun
Att. Henning Richardsson
Box 800
761 28 Norrtälje



SAKEN

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling

LÄNSRÄTTENS AVGÖRANDE

Länsrätten avslår ansökan om överprövning.

Dok.Id 456609

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00 E-post: lansrattenistockholm@dom.se	08-561 680 01	måndag – fredag 09:00-15:00

BAKGRUND M M

Norrtälje kommun har genomfört en upphandling av konsulttjänster inom rekrytering, konflikthantering, utveckling m m. HRM Affärsutveckling AB var en av de leverantörer som inkom med anbud. Bolaget lämnade anbud inom områdena A och B.

Den 19 augusti 2009 tillställdes HRM Affärsutveckling AB en utvärderingsrapport och tilldelningsbeslut. Av dessa handlingar framgick att Norrtälje kommun hade beslutat att teckna kontrakt med andra anbudsgivare än HRM Affärsutveckling AB.

ANSÖKAN OM ÖVERPRÖVNING

Hos länsrätten har HRM Affärsutveckling AB ansökt om överprövning av ifrågavarande upphandling och därvid gjort gällande att Norrtälje kommun vid bedömningen av utvärderingskriteriet "Personal" felaktigt tilldelat bolaget 0 poäng. Enligt HRM Affärsutveckling AB:s mening uppfyller de av bolaget i anbudet uppgivna konsulterna samtliga ställda kriterier för att uppnå kompetensnivå 4, d v s 100 poäng (anbudsområde A) respektive kompetensnivå 2, d v s 50 poäng (anbudsområde B). Vidare har HRM Affärsutveckling AB framfört önskemål om ett förtydligande av hur bedömningen av utvärderingskriteriet "Arbetsmetod" gått till väga. Bolaget har i sistnämnda hänseende erhållit 60 poäng och är intresserade av att få veta vad som hade krävts för att erhålla 80 poäng.

HRM Affärsutveckling AB har även yrkat att länsrätten skall förordna att AB Sollentunahem tills vidare inte får avsluta upphandlingen.

YTTRANDE

Norrtälje kommun har i avgivet yttrande avstyrkt bifall HRM Affärsutveckling AB:s ansökan om överprövning och även yrkandet om s k interi-

mistiskt förordnande. Som stöd härför har Norrtälje kommun angett bl a följande.

Norrtälje kommun har vid upphandlingen inte brutit mot lagen om offentlig upphandling (LOU).

HRM Affärsutveckling AB:s yrkande får förstås som en begäran att Norrtälje kommun skall förklara vilken bedömning som gjorts vid utvärderingen av de konsulter som bolaget erbjudit. Nedan följer en sådan förklaring. Av förklaringen kommer att framgå att ingen felaktighet förelegat vid utvärderingen.

Av punkt 3.2 i förfrågningsunderlaget, bilaga 1, framgår att huvudkonsult bör ha minst sju (7) års erfarenhet av uppdrag inom det anbudsområde som anbudet avser. Konsult bör ha minst tre (3) års erfarenhet av uppdrag inom det anbudsområde som anbudet avser. Konsulterna bör ha en gedigen kompetens och en lång erfarenhet av att delta i liknande uppdrag som de som nu upphandlas. Kompetensen bör vara väl dokumenterad samt bifogad anbudet i form av CV, meritförteckning, utbildning, personliga referenser.

Bedömningen har gjorts i enlighet med vad som angetts i punkt 2.12 i förfrågningsunderlaget. Vid utvärderingen har en skala med fem steg använts. I det fall svaret är mycket bristfälligt eller inte möjligt att utvärdera på en dålig beskrivning ges noll poäng.

Anledningen till att HRM Affärsutveckling AB erhöll noll poäng vid utvärderingen beror på att den beskrivning som lämnats var utformad på ett sådant sätt att det inte gick att utdela ett annat betyg. Betyget skall inte ses som ett underbetyg på de erbjudna konsulterna, anledningen till det låga betyget är istället beskrivningens utformning. Norrtälje kommun är förhindrad att bedöma annat än vad som anges i anbudet och är inte heller skyldiga att begära förtydligande av anbud. Denna information har HRM Affärsutveckling AB fått muntligen vid telefonsamtal.

I aktuell upphandlingen kom det in ett stort antal anbud och samtliga anbud har bedömts på samma sätt.

I sin ansökan om överprövning begär HRM Affärsutveckling AB ett förtydligande av bedömningen av utvärderingskriteriet "Arbetsmetod" Av punkt 3.2 i förfrågningsunderlaget framgår att anbudsgivaren bör ha en väldefinierad och kvalitetssäkrad arbetsmetod och process som säkerställer ett bra slutresultat. Arbetsmetoderna och materialet skall vara väl beprövat och visa på gott resultat. Som underlag för värdering av detta krav skall anbudsgivaren utförligt beskriva metoddokumentation, rutinbeskrivningar m m.

Av punkt 2.12 i förfrågningsunderlaget framgår hur utvärderingskriteriet "Arbetsmetod" utvärderas. Vid utvärderingen har en skala med sex steg använts. Text ges 60 poäng för en godtagbar nivå. För att ett anbud ska tilldelas 80 poäng krävs en hög nivå som innebär mervärden, och för att tilldelas 100 poäng krävs att anbudet håller en mycket hög nivå och innebär ett stort mervärde. Samtliga anbud bedöms mot den beskrivna skalan. Denna utvärderingsmodell används vid många av Norrtälje kommuns upp-

handlingar och fungerar på ett bra sätt. Vid utvärderingen bedömdes att HRM Affärsutveckling AB:s anbud låg på en godtagbar nivå, d v s 60 poäng. Det är dock svårt att i HRM Affärsutveckling AB:s fall redovisa vad som krävts för att bolaget skulle ha fått 80 poäng eller mer. En upphandlande enhet har inte någon skyldighet att lämna sådana uppgifter.

HRM Affärsutveckling AB, som fått del av nyssnämnda yttrande, har förklarat sig vidhålla sin tidigare inställning och framställda yrkanden.

SKÄL FÖR LÄNSRÄTTENS AVGÖRANDE

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 1 kap 9 § LOU skall upphandlande enheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar skall vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Vidare gäller att om den upphandlande enheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap 9 § LOU och detta medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, skall rätten besluta om att upphandlingen skall göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.


Länsrätten, som prövar målet slutligt, gör följande bedömning

HRM Affärsutveckling AB har gjort gällande att bolaget erhållit en felaktig bedömning avseende utvärderingskriteriet "Personal" inom anbudsområdena A och B och att deras anbud i detta avseende skulle ha renderat betydligt högre poäng än vad som skett.

I länsrättens överprövning ingår inte att pröva de kriterier som ligger till grund för en upphandlande enhets slutsatser beträffande enskilda anbudsgivares kvalificering för uppdraget. Norrtälje kommun har lämnat en redogörelse för hur HRM Affärsutveckling AB:s anbud värderats i aktuellt hänseende. Genom denna redogörelse har inte framkommit att Norrtälje kommun skulle ha behandlat anbudsgivarna olika. Vid sådan bedömning och

till vad i övrigt framkommit föreligger inte grund för att, på ansökan av HRM Affärsutveckling AB, besluta om ingripande enligt LOU. HRM Affärsutveckling AB:s ansökan om överprövning skall därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (Dv 3109/1a)



Mildred Hägerström
rådman

