



LÄNSRÄTTEN I
HALLANDS LÄN

DOM
2008-06-11
Meddelad i
Halmstad

Mål nr
1126-08 E

KLAGANDE

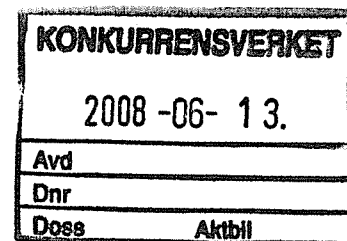
Helmark Carosseri AB, 556111-3779
Hyltevägen 25
285 32 Markaryd

MOTPART

Laholms kommun
Stadshuset
312 80 Laholm

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU)



BAKGRUND

Laholms kommun (kommunen) har inbjudit leverantörer att lämna anbud avseende en bokbuss (dnr 08-37). Vid anbudstidens utgång hade tre anbud inkommit till kommunen, däribland anbud från Helmark Carosseri AB. Kommunen har i tilldelningsbeslut den 28 maj 2008 meddelat att Volvo Bussar AB antas till leverantör.

YRKANDEN MM

Helmark Carosseri AB (Bolaget) ansöker om överprövning av upphandlingen. Bolaget yrkar att länsrätten stoppar upphandlingen och begär att upphandlingen ska göras om eller att Laholms kommun tvingas göra en ny utvärdering. Till stöd för sin talan säger bolaget i huvudsak följande. Kommunens anbudsunderlag är felaktigt utformat vad beträffar krav på takets konstruktion. Anbudsunderlaget är bristfälligt med sinsemellan motstridiga skallkrav. I kravspecifikation punkt 4.5 E2 begär Laholm såsom skallkrav att taket ska bestå av en odelad lättmetallplåt. Detta krav är omöjligt att förena med skallkravet i punkt 4.5 E4 som kräver att samma tak ska ha ett brett ljusgenomsläpp längs taket i biblioteksdelen och expeditionsdelen. Kravet från kommunen innebär att hela taket beklädes med en lättmetallskiva som inte tillåter ljusgenomsläpp. Skallkrav E2 och E4 är oförenliga. Kravet på

Dok.Id 35250

Postadress
Box 131
301 04 Halmstad

Besöksadress
Södra vägen 5

Telefon
035-13 29 00
E-post: lansrattenihalland@dom.se

Telefax
035-21 35 62

Expeditionstid
måndag – fredag
09:00-15:00

att lättmetalltaket ska vara odelat är felaktigt. Ett lättmetalltak blir delat i minst tre delar med uppskattningsvis cirka 25 meter skarvar. Mittdelen måste bestå av en transparent plast- eller glasskiva. För att kunna uppfylla kravet skulle krävas en transparent (genomskinlig) lättmetalplåt i ett stycke vilket alla som har ett grundläggande tekniskt kunnande kan inse är en utopi. Ingen konkurrent kan uppfylla dessa skallkrav. – Bolagets standardtak består av en enda skiva glasfiberarmerad genomskinlig plast. Resultatet blir att det inte behövs några skarvar vid takets mitt. Varje meter skarv utgör risk för takläckage. – Kommunen under punkt 4 i kravspecifikationen påpekat att specifikationen inte är att betrakta som fullständig och slutgiltig. Karossen ska i huvudsak tillverkas i överensstämmelse med fabrikantens standardutförande. Bolaget valde att offerera sin standardlösning som möjliggör en korrosionsfri och skarvfri lösning med bibehållande av ljusgenomsläpp. – Kommunens beslut att förkasta anbudet från Helmark med hänvisning till att punkt E2 inte är uppfyllt är felaktigt.

DOMSKÄL

Länsrätten tar upp målet till omedelbart avgörande.

Enligt 1 kap 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Enligt 16 kap 1 § LOU får en leverantör som anser sig ha lidit eller kan komma att lida skada enligt 2 § i en framställning till allmän förvaltningsdomstol ansöka om åtgärder enligt den paragrafen. Vidare följer av 16 kap 2 § LOU att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska

rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Regeringsrätten har i RÅ 2002 ref. 50, såvitt nu är av intresse, angett bl.a. följande. Lagen om offentlig upphandling, som bygger på EG-direktiv, ger inte närmare besked om hur ett förfrågningsunderlag ska vara utformat eller hur en utvärderingsmodell ska vara konstruerad utöver vad som kan sägas komma till uttryck i de allmänt hållna bestämmelserna i 1 kap. 4 § (numera 1 kap. 9 § LOU). I det uppställda kravet på affärsmässighet får anses ligga att ett förfrågningsunderlag ska vara så klart och tydligt utformat att en leverantör på grundval av detta kan avgöra vad den upphandlande enheten tillmäter betydelse vid upphandlingen och att en utvärderingsmodell ska vara så utformad att den är ägnad att leda till ett rättvisande resultat, dvs. att det anbud som är ekonomiskt mest fördelaktigt antas. Detta följer också av gemenskapsrättens krav på likabehandling, förutsebarhet och transparens. – De skiftande förhållanden som förekommer i det ekonomiska livet gör att även förfrågningsunderlag och utvärderingsmodeller som inte är optimalt utformade får godtas under förutsättning att de principer som bär upp lagen om offentlig upphandling och gemenskapsrätten inte träds för när.

I punkten 4.5 TAK i kravspecifikationen i förfrågningsunderlaget sägs följande.

- Bussen skall ha dubbeltak med mellanliggande isolering. Det skall isoleras så att kondensvattenbildning förhindras på ett betryggande sätt. Isoleringen skall vara röt och flamskyddad, se även punkt 4.1.
- Till yttertakets odelad lättmetallplåt användas
- I taket monteras två lätt öppningsbara luckor, ställbara i flera lägen. Luckorna skall vara försedda med solskyddsfärgat glas/plexiglas, så ljusa som möjligt.
- Ett brett ljusgenomsläpp skall finnas längs hela takets längd i biblioteksdelen inklusive expeditiionsdelen. Stort ljusgenomsläpp (dock ej helt transparent) kombinerat med lågt värmeinsläpp
- Monteringen av takluckor skall vara utförd så att skrammel, inträngande av vatten och vindbrus effektivt förhindras. Konstruktionen skall tåla maskintvätt.

- Innertaket skall vara lätt rundat
- På taket skall antenner för radio/telekommunikation monteras. Det skall finnas en antenn för FM mottagning, två antenner för mobil telestandard 3G/UMTS samt en för GSM. Kabeldragning i rör skall göras för radiomottagare och till apparatskåp. Rör och isoleringar skall vara noggrant utförda, så att fukt eller vatten ej kan tränga in.
- Två flagghållare skall finnas längst fram på taket.

Bolaget gör gällande att skallkraven 'till yttertaket skall odelad lättmetallplåt användas' och 'Ett brett ljusgenomsläpp skall finnas längs hela takets längd i biblioteksdelen inklusive expeditionsdelen' är oförenliga med varandra samt att det vinnande anbudet inte heller uppfyller dessa skallkrav.

Länsrätten gör följande bedömning.

Av kraven framkommer att även öppningsbara takluckor ska finnas. Om ett odelat lättmetallplåtstycke kan förses med hål av lämplig storlek för takluckor bör även insättning av annat material för aktuellt ljusinsläpp kunna göras. Kravet på odelat lättmetallplåt och ljusinsläpp kan därmed inte anses vara oförenliga med varandra. Vad bolaget har sagt om att vinnande anbudsgivare inte har möjlighet att uppfylla detta krav ändrar inte den bedömningen.

Länsrätten antecknar att i punkt 2.3 anbudsförfrågan särskilt angetts att det är angeläget att anbudsgivare kontaktar kommunen om något är oklart. Det framkommer inte att bolaget kontaktat kommunen innan anbud lämnats om sin bedömning av skallkraven.

Sammanfattningsvis finner länsrätten att vad bolaget sagt i målet inte visar att anbudsupplägget är så bristfälligt att någon överträdelse av någon gemenskapsrättslig princip har skett. Det har heller inte visats att upphandlingen strider mot någon annan bestämmelse i LOU. Bolagets talan kan därför inte vinna bifall.

DOMSLUT

Länsrätten avslår Helmark Carosseri AB:s ansökan.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1).


Silja Klint

/MI