

**LÄNSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 1

DOM
2008-07-03
Meddelad i
Göteborg

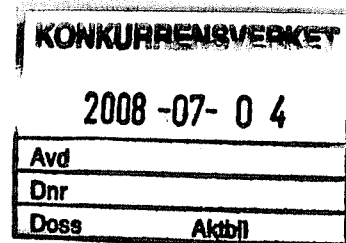
Mål nr
4204-08 E
Rotel 11

SÖKANDE

KSB Mörck AB, 556331-2676
Box 9023
Göteborg

MOTPART

Göteborgs stad
Göteborg Vatten
Box 123
424 23 Angered

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

Göteborgs stad har genomfört en upphandling av Pumpar till spillvatten-pumpstation Bulycke. Upphandlingen har genomförts som en förenklad upphandling. Av tilldelningsbeslutet den 26 maj 2008 framgår att ABS Pumpex AB vann upphandlingen. Länsrätten förordnade interimistiskt den 10 juni 2008 att upphandlingen inte fick avslutas innan något annat har beslutats.

KSB Mörck AB (bolaget) yrkar att upphandlingen skall överprövas och anför i huvudsak följande. Bolagets anbud har åsidosatts på grund av flänsdimensionen på sug- och trycksidan. Flänsdimensionen var dock inte ett skall-krav och är inte heller ett relevant urvalskriterium eftersom den saknar praktisk betydelse för pumpens funktion. Anslutande rör anpassas med koniska rördelar. En mindre anslutning på pumpens sug sida med konisk rördel ger försumbara förluster. I en pump skall vätskan alltid accelereras till pumphjulets periferihastighet, som bestäms av kundens erforderliga tryckbehov. Denna hastighetsökning sker i rörkona i dess hydrauldelar före pumpen. Det saknar betydelse om en viss andel av hastighetsökningen sker i rörkonan. Respektive pumptillverkare har dimensionerat storleken på anslutningarna för att erhålla bästa möjliga totalkostnad. Det är därför olämpligt att vid en offentlig upphandling föreskriva en viss dimension eftersom det ger inskränkningar i leverantörernas möjlighet att erbjuda en optimal

Dok.Id 132364

Postadress
Box 53197
400 15 Göteborg

Besöksadress
Sten Sturegatan 14

Telefon
031-732 70 00
E-post: lansrattenigoteborg@dom.se

Telefax
031-711 78 59

Expeditionstid
måndag – fredag
09:00-15:00

lösning. En pumptillverkare väljer i första hand pumpar med hänsyn till bästa totalkostnad vid av kunden angivet flöde och tryckuppsättning. I totalkostnaden är eleffektförbrukning och investeringskostnad normalt de två största posterna. Den enda hydrauliska detalj i pumpen som kan/bör föreskrivas är pumpens fria genomlopp vid pumpning av större fasta partiklar. Vidare har den upphandlande myndigheten felaktigt angivit att bolagets offererade pump inte klarar av specificerad kapacitet. Eftersom pumparna är avsedda att drivas med frekvensstyrning kommer pumpens varvtal att anpassas så att erforderlig kapacitet uppnås.

Göteborgs stad bestrider ansökan och anför i huvudsak följande. Av utvärderingen framgår att det anbud antas vars totalpris är mest fördelaktigt och där avvikelser från specifikation kan accepteras. Vid upphandlingar av t ex pumpar kan leverantörer i de flesta fall inte uppfylla alla de önskemål som specificerats, varför de olika avvikelserna får vägas mot varandra. I förevarande fall kunde bolaget inte uppfylla flänsdimensionen. En mindre sådan genererar högre hastigheter, vilket applicerat på kommunens rörsystem ger större tryck- och flödesförluster än om angiven dimension i förfrågan uppfylls. Avseende specificerad pumpkapacitet bedömdes bolagets alternativ nummer ett i enlighet med bifogat flödesschema inte klara angiven kapacitet. I förfrågan efterfrågas redovisning av pump- och ledningskaraktistik vid två specificerade driftpunkter. Bifogade flödesdiagrammen tolkas så att den driftpunkt som redovisas vid 1481 rpm inte uppfyller efterfrågat flöde. Enligt bolaget är pumpen avsedd att frekvensstyras vilket betyder att varvtalet kommer anpassas så att erforderlig kapacitet uppnås. Om pumpen avses drivas med ett högre varvtal än 1481 rpm borde den pumpkurva och den driftpunkt som uppfyller ställt krav också ha redovisats i anbudet. Alternativ nummer två uppfyller önskad pumpkapacitet, men det fria genomloppet avviker från den i förfrågningsunderlaget angivna. Det anges i förfrågan/specifikation att "För varje angivet krav/önskemål skall det ifyllas om

kravet/önskemålet uppfylles eller om det föreligger en avvikelse. Bedömning görs i varje fall om avvikelsen kan accepteras.”

Länsrätten har i beslut den 10 juni 2008 förordnat att upphandlingen tills vidare inte får avslutas innan länsrätten slutligen prövat upphandlingen eller beslutat något annat.

DOMSKÄL

Länsrätten har enligt 16 kap 2 § första stycket LOU att pröva om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap 9 § samma lag eller någon annan bestämmelse i lagen. Om så är fallet och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, skall rätten besluta att upphandlingen skall göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Enligt 1 kap 9 § LOU skall upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar skall vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

I förfrågningsunderlaget/Kravspecifikation anges under Krav/Önskemål bl a avseende: Pumpkapacitet, att önskad kapacitet vid tvåpumpsdrift är 440 l/s vid 33,1 mvp, Utformning, att dimensionen på sugsidan och trycksidan skall vara 400 respektive 350/alternativt 300 i diameter, och Pumpkurvor, att q/H-kurvan skall presenteras med de två olika driftpunkterna markerade samt hela kurvan. Ange om effektkurva är inklusive motorförluster eller exklusive. Ange verkningsgraden för de två olika driftfallen samt verkningsgraden för motor. NPSH-kurvan för pumparna skall redovisas. Vidare anges i förfrågningsunderlaget att för varje angivet krav/önskemål skall det

ifyllas om kravet uppfylls eller om det föreligger en avvikelse. Bedömning huruvida avvikelse accepteras görs i varje enskilt fall. I punkten AKB.52 anges värderingsrunderna vid prövning, enligt vilka det anbud antas vars totalpris är mest ekonomiskt fördelaktigt och där avvikelser från kravspecifikationen kan accepteras, med hänsyn till angiven viktningsmodell. Av denna framgår att totalkostnad beräknad enligt kravspecifikation viktas till 70 procent och inköpspris på pumpar och tillbehör till 30 procent.

Länsrätten gör följande bedömning.


Länsrättens prövning utgör en kontroll av om det på grundval av de grunder sökanden framfört i målet finns anledning att vidta sådana åtgärder som avses i 16 kap 2 § nya LOU. I förfrågningsunderlaget anges att det anbud antas vars totalpris är mest ekonomiskt fördelaktigt och där avvikelser från kravspecifikationen kan accepteras, med hänsyn till angiven viktningsmodell. Således anges redan i förfrågningsunderlaget att avvikelser från kravspecifikationen, som i aktuella delar, dvs. avseende dimensioner i diameter på sug- och trycksida samt pumpkapacitet, inte utgör några skall-krav, kan ske. Däremot är det ett skall-krav att aktuella kurvor över begärda driftpunkter skall bifogas anbudet. Av utredningen framgår att varken bolaget eller ABS Pumpex AB uppfyller kraven/önskemålen vad avser dimension i diameter på sug- och trycksidan. Den leverantör, som Göteborgs stad har valt, ligger närmast de i förfrågningsunderlaget angivna kraven i värde. Bolaget har hos länsrätten angett att pumparna är avsedda att drivas med frekvensstyrning och att pumparnas varvtal anpassas så att erforderlig kapacitet uppnås. Göteborgs stad har utvärderat enligt de handlingar som ingetts och funnit att den redovisade driftpunkten vid 1481 rpm inte uppfyller efterfrågat flöde och uppgett att om pumpen avsågs drivas vid högre varvtal borde den pumpkurvan och driftpunkten också ha redovisats i anbudet. Bolaget har således underlåtit att lämna in samtliga de i förfrågningsunderlaget begärda kurvorna, vilket var ett skall-krav. Göteborgs stads utvärdering kan på det material staden haft tillgång till i detta avseende därför inte anses ha

varit felaktig. Bolaget har således inte förmått visa att upphandlingen varit behäftad med sådana brister att det finns skäl att ingripa mot den, varför bolagets ansökan om överprövning skall avslås.

DOMSLUT

Länsrätten avslår ansökan, varvid länsrättens interimistiska beslut den 10 juni 2008 upphör att gälla.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1B)



Lars-Peter Holmberg

/hj



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga länsrättens beslut skall skriva till kammarrätten i Göteborg.

Skrivelsen skall dock skickas eller lämnas till länsrätten.

Överklagandet skall ha kommit in till länsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande skall kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill länsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står länsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande skall innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom skall adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om länsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av länsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen skall vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till länsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud skall denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.