



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I HÄRNÖSAND**

**DOM**  
2012-12-20  
Meddelad i  
Härnösand

Mål nr  
4114-12 E

**SÖKANDE**

BMG TRADA Certifiering AB, 556458-6930  
Box 9006  
400 91 Göteborg

**MOTPART**

Östersunds kommun  
831 82 Östersund

Ombud: Kommunjuristen Staffan Hillström

**SAKEN**

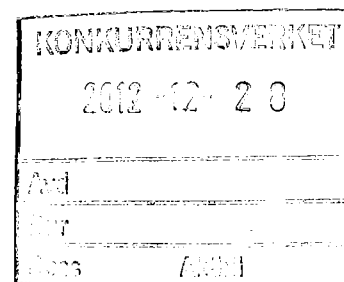
Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

---

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

---



Dok.Id 49511

**Postadress**  
Box 314  
871 27 Härnösand

**Besöksadress**  
Backgränd 9

**Telefon**  
0611 - 34 98 00  
**E-post:**  
forvaltningsratteniharnosand@dom.se

**Telefax**  
0611 - 34 98 10

**Expeditionstid**  
måndag – fredag  
08:00-16:00

### BAKGRUND OCH YRKANDEN

Östersunds kommun som genomför upphandling av omcertifiering av miljöledningssystem (ref.nr 2012-240) har i tilldelningsbeslut den 26 november 2012 beslutat att anta Bureau Veritas Certification Sverige AB som leverantör.

BMG Trada Certifiering AB (bolaget) ansöker om överprövning och yrkar i första hand att förvaltningsrätten beslutar att upphandlingen får avslutas först sedan den rättats på så sätt att övriga anbud förkastas och bolaget antas som leverantör. I andra hand yrkar bolaget att upphandlingen ska göras om. Till stöd för sin talan anför bolaget bl.a. följande. Östersunds kommun har genomfört en upphandling av certifieringstjänster. Den av kommunen efterfrågade certifieringstjänsten förutsätter ett minimum om sammanlagt 29 mandagar för att uppfylla det regelverk för godkänd certifiering som tagits fram internationellt och som Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll (Swedac) är tillsynsmyndighet för i Sverige. Att det krävs ett minimum av 29 dagar för den av kommunen efterfrågade tjänsten framgår med tydlighet av MD5. Av detta regelverk framgår att för en organisation med kommunens antal anställda och med "medium" miljöpåverkan uppgår antalet mandagar för en certifieringsrevision till minst 20. Det framgår vidare att vid en recertifiering, som det nu är fråga om, ska åtgå två tredjedelar av denna tid och vid årliga uppföljningar en tredjedel. Bolaget är den enda anbudsgivare som offererat korrekt antal dagar. Kommunen har således frångått förutsättningarna i förfrågningsunderlaget genom att inte förkasta övriga anbudsgivare. Bolaget har därmed lidit skada.

Kommunen motsätter bifall till ansökan och anser att den ska lämnas utan avseende samt anför bl.a. följande. Samtliga anbudsgivare uppfyller ställda kvalificeringskrav och har visat ackreditering av Swedac. Kommunen utgår ifrån att anbudsgivare har kännedom om gällande regelverk. Den vinnande leverantören har offererat det lägsta priset. De tre senaste åren har

den vinnande leverantören efter upphandling tilldelats uppdraget. Den aktuella upphandlingen avser perioden 2013 – 2015.

### **SKÅLEN FÖR AVGÖRANDET**

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas (1 kap. 9 § LOU).

Efter ansökan av en leverantör som anser sig ha lidit eller kunna komma att lida skada får allmän förvaltningsdomstol överpröva en upphandling (16 kap. 4 § LOU).

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts (16 kap. 6 § LOU).

Förvaltningsrätten gör följande bedömning.

Inledningsvis konstateras att det i mål om ingripande enligt LOU som huvudprincip gäller att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart sätt ska ange på vilka omständigheter han grundar sin talan och att domstolens prövning är begränsad till de grunder som parten har åberopat (se RÅ 2009 ref. 69).

Bolaget har som grund för sin ansökan anfört att samtliga övriga anbudsgivare vars anbud gått vidare till utvärderingen inte uppfyller kraven på antalet mandagar för godkänd certifiering. Genom att inte förkasta dessa anbud

har kommunen enligt bolaget frångått förutsättningarna i förfrågningsunderlaget.

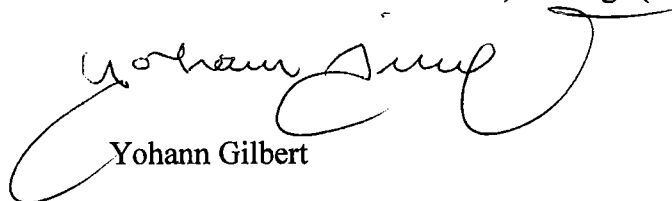
Av punkten 3.13 i förfrågningsunderlaget framgår att prövning av anbud sker i två steg. Först prövas att anbuden uppfyller de krav som ställts på leverantören (kvalificeringskrav). Samtliga ställda krav och kommersiella villkor ska vara uppfyllda. De anbud som visat sig uppfylla dessa krav går vidare till utvärderingen enligt tilldelningskriterier i kravspecifikationen. Vid utvärderingen antas det anbud som har lägsta pris (punkt 5.3).

Utifrån vad bolaget har anfört i målet kan förvaltningsrätten inte se att kommunen frångått något kvalificeringskrav som ställts i förfrågningsunderlaget och som övriga anbudsgivare inte uppfyllt. Förfrågningsunderlaget ställer inte något uttryckligt kvalificeringskrav avseende antal mandagar. Som kvalificeringskrav ställs dock att vissa handlingar ska bifogas anbudet, bl.a. vissa bevis enligt anbudsformulär bilaga 2 (se punkten 4.2 i förfrågningsunderlaget). Av detta formulär framgår att leverantören ska vara ackrediterad av Swedac för miljökontroll enligt ISO 140001 och EMAS. En kopia på ackrediteringsbevis ska bifogas anbudet. I målet har inte framkommit annat än att samtliga anbud som gått vidare till utvärderingen uppfyllt dessa krav.

Förvaltningsrätten finner mot bakgrund av vad som framkommit i målet att bolaget inte förmått visa att det föreligger grund för ett ingripande enligt LOU. Ansökan ska därför avslås.

---

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (3109/1C LOU).



Yohann Gilbert



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Sundsvall. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### **Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1C LOU