



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I JÖNKÖPING**
Enhet 2
Fredrika Holm

DOM
2011-04-13
Meddelad i
Jönköping

Mål nr
623-11 E
Domare 2:2

SÖKANDE

CK Lärkonsult AB, 556783-7934
Skolgatan 7
591 30 Motala

MOTPART

Gislaveds kommun
Upphandlingsenheten
Stortorget 1
332 80 Gislaved

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU)

KONKURRENSVERKET	
2011-04-15	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

DOMSLUT

Förvaltningsrätten beslutar att upphandlingen får avslutas först sedan rättelse har gjorts genom ny utvärdering varvid CK Lärkonsult AB:s anbud äger delta.

BAKGRUND

Gislaveds kommun genomför en upphandling av omvårdnadsutbildning för ca 60 personer anställda inom äldre- och handikappomsorgen i Gislaveds kommun. Upphandlingen handläggs som ett förenklat förfarande. I förfrågningsunderlaget anges i punkten 3.4 under rubriken "Teknisk förmåga och kapacitet" bl.a. följande. Anbudsgivaren ska svara för att berörda lärare innehar adekvat utbildning och vårdlärarbehörighet enligt 2 kap. 3 § skollagen. Berörda lärare ska ha erfarenhet av att utbilda vuxna med yrkeserfarenhet. Under punkten 3.5 anges bl.a. att CV på de lärare som kommer att genomföra uppdraget ska bifogas anbudet.

Dok.Id 32574

Postadress
Box 2201
550 02 Jönköping

Besöksadress
Östra Storgatan 33 A

Telefon
036-15 65 00
E-post:

forvaltningsratten@jonkoping.dom.se

Telefax
036-15 66 55

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

Genom tilldelningsbeslutet tilldelades annan leverantör än CK Lärkonsult AB (Lärkonsult) kontraktet. Enligt beslutet förkastades Lärkonsults anbud på grund av att en lärare (Hjördis Karlsson) saknar erfarenhet av vuxenutbildning enligt krav i förfrågningsunderlaget.

YRKANDEN M.M.

Lärkonsult ansöker om överprövning och anför bl.a. följande. I anbudet redogörs för vilka lärare som blir ansvariga för utbildningsuppdraget om det skulle tillfalla företaget. Hjördis Karlsson var lärare på omvårdnadsprogrammet åren 1975 - 2010. Hon har således 30 års erfarenhet av vuxenutbildning. Hon har en bred erfarenhet av att utbilda yrkesverksamma vuxna; uppgifter härom har lämnats i anbudet under **3.1 Omvårdnadsutbildning**. Om Hjördis Karlssons CV på något sett varit/är oklart kunde kunden begärt att anbudet förtydligats. En sådan begäran hade inte inbegripit någon särbehandling. Upphandlingen har inte genomförts riktigt.

Gislaveds kommun anser att ansökan ska avslås och anför bl.a. följande. Av Hjördis Karlssons CV framgår inte att hon har erfarenhet av att utbilda vuxna med yrkeserfarenhet. CV är det dokument som efterfrågats och bedömts. Upphandlingen har genomförts i enlighet med LOU och principerna för offentlig upphandling har beaktats.

DOMSKÄL

I 1 kap. 9 § LOU anges att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Enligt 16 kap. 1 och 5 §§ LOU kan förvaltningsrätten pröva om en upphandlande myndighet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och på talan av en leverantör, som lidit skada eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Regeringsrätten har i rättsfallet RÅ 2002 ref. 50 bl.a. uttalat följande. I det uppställda kravet på affärsmässighet får anses ligga att ett förfrågningsunderlag ska vara så klart och tydligt utformat att en leverantör på grundval av detta kan avgöra vad den upphandlande enheten tillmäter betydelse vid upphandlingen och att en utvärderingsmodell ska vara så utformad att den är ägnad att leda till ett rättvisande resultat, dvs. att det anbud som är ekonomiskt mest fördelaktigt antas. Detta följer också av gemenskapsrättens krav på likabehandling, förutsebarhet och transparens. De skiftande förhållanden som förekommer i det ekonomiska livet gör att även förfrågningsunderlag och utvärderingsmodeller som inte är optimalt utformade får godtas under förutsättning att de principer som bär upp lagen om offentlig upphandling och gemenskapsrätten inte träds för när.

Det står en upphandlande myndighet fritt att bestämma hur ett förfrågningsunderlag ska utformas och vilken utvärderingsmodell den önskar använda i en upphandling så länge det inte strider mot LOU eller de gemenskapsrättsliga grundprinciperna. Av transparens- och likabehandlingsprinciperna följer att den upphandlande myndighetens förfrågningsunderlag ska ha utformats på ett sätt som är tillräckligt för att en leverantör med utgångspunkt i underlaget ska kunna skapa sig en bild av möjligheterna att lägga ett konkurrenskraftigt anbud. Höga krav bör ställas på noggrannhet, tydlighet och transparens i alla delar av ett förfrågningsunderlag. Alla anbudsgivare ska kunna tolka upphandlingskriterierna lika och utfallet av upphandlingen ska i möjligaste mån vara förutsebart. I utvärderingsfasen av en offentlig upphandling förekommer emellertid alltid, vilket torde vara

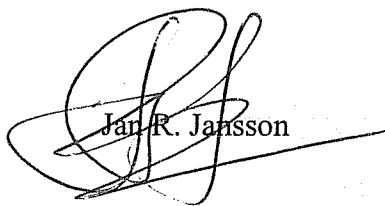
ofrånkomligt, ett visst mått av bedömningar och värderingar. Krav som måste ställas är dock att utvärderingen håller sig inom ramen för förfrågningsunderlaget och utvärderingskriterierna samt i övrigt inte strider mot principerna om likabehandling, förutsägbarhet och transparens.

Förvaltningsrätten gör följande bedömning.

I Lärkonsults anbud anges bl.a. följande. Hjördis Karlsson har lång erfarenhet av vuxenutbildning i Motala och Mjölby och har undervisat i Kompetensstegen, HLR-utbildningar etc. Hon undervisar för närvarande i Äldre Liv Nordost.

Handlingarna i målet utvisar inte annat än att Hjördis Karlsson har erfarenhet av att utbilda vuxna med yrkeserfarenhet. Att detta förhållande inte framgår av ingivet CV föranleder inte slutsatsen att anbudet inte uppfyller ifrågavarande skall-krav. Genom att förkasta anbudet har kommunen brutit mot bestämmelsen i 1 kap. 9 § LOU. På grund härav och då Lärkonsult kan komma att lida skada finns skäl att besluta att upphandlingen får avslutas först sedan rättelse skett genom ny utvärdering.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1D LOU)


Jan R. Jansson