



**LÄNSRÄTTEN
I VÄSTERBOTTENS LÄN**

Föredragande
Christina Röckner

DOM
2009 -06- 0 4

Meddelad i
Umeå

Mål nr
801-09 E
Kansli 3

SÖKANDE

Norsjö Elektriska AB
Vintergatan 5
935 32 Norsjö

MOTPART

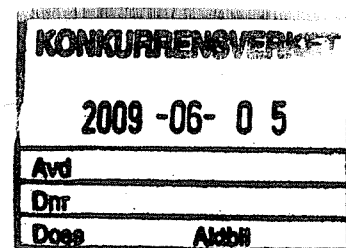
Norsjö kommun
935 81 Norsjö

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling - LOU

DOMSLUT

Länsrätten avslår ansökan.



Dok.Id 44935

Postadress
Box 193
901 05 Umeå

Besöksadress
Nygatan 45
(Tingshuset)

Telefon
090-17 74 00
E-post: lansrattenivasterbotten@dom.se

Telefax
090-13 75 88

Expeditionstid
måndag – fredag
09:00-12:00
13:00-15:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN

Norsjö kommun (kommunen) har beslutat om ombyggnad av Bastuträsk skola till en beräknad kostnad om cirka 1 500 000 kr. I delegationsbeslut den 1 april 2009 anges, avseende nämnda arbeten, att delentreprenörer antas inom ramen för gällande ramavtal.

Norsjö Elektriska AB (bolaget) ansöker i länsrätten om överprövning av upphandlingen och anför, såvitt får förstås, som grund härför att det är fråga om en otillåten direktupphandling.

Kommunen bestrider bifall till bolagets ansökan.

TILLÄMPLIGA BESTÄMMELSER

Upphandlande myndigheter skall behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar skall vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas. (1 kap. 9 § LOU)

En leverantör som anser sig ha lidit eller kan komma att lida skada enligt 2 § får i en framställning till allmän förvaltningsdomstol ansöka om åtgärder enligt den paragrafen. (16 kap. 1 § första stycket LOU)

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, skall rätten besluta att upphandlingen skall göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts. (16 kap. 2 § första stycket LOU)

UTREDNINGEN

I beslutsprotokoll den 19 februari 2008 från kommunstyrelsens arbetsutskott anges bl.a. följande. Kommunen har infordrat anbud på löpande drift- och underhållsarbeten samt bostadsanpassning för följande avtalsområden:

- byggnadsarbeten
- elarbeten
- mattläggningsarbeten
- målningsarbeten
- plåt- och ventilationsarbeten
- VS-arbeten.

Upphandlingarna ska för varje avtalsområde leda till ramavtal för avrop under två år med möjlighet till förlängning ett år.

För byggnadsarbeten antas Håkan's Byggservice, för elarbeten Norr-Don AB, för mattläggningsarbeten Norsjö Måleri, för målningsarbeten Thomas Måleri, för plåt- och ventilationsarbeten O.G:s Plåt AB och för VS-arbeten LA:s rör.

Av respektive ramavtal, förutom avseende elarbeten, mellan kommunen och antagna leverantörer framgår av punkten *2.0 Omfattning* att avtalen avser driftservice, planerat underhåll och övriga planerade arbeten samt att större objekt kan komma att upphandlas separat. I ramavtalet avseende elarbeten anges under nämnda punkt att avtalets omfattning är elarbeten avseende driftservice, planerat underhåll och övriga planerade arbeten samt även tele- och datanät (dock ej fiberkabel) av mindre omfattning. Även i det sistnämnda avtalet anges att större objekt kan komma att upphandlas separat.

Av kommunfullmäktiges protokoll den 31 mars 2009 framgår bl.a. följande. Planerad ombyggnad av Bastuträsk skola omfattar följande åtgärder:

- Ny, mindre förskoleavdelning för cirka 10 barn tillskapas i bibliotekets nuvarande lokaler
- Ett samnyttjande sker av "Fritids" lokaler som byter lokal med klass F-2
- Klassrum på övre plan delas av till grupprum
- Ventilationsanläggning tillskapas i hus A
- Biblioteket inryms i före detta skolköket i hus B.

Parternas anföranden

Bolaget anför bl.a. följande. Bastuträsk skola ska byggas om för 1 500 000 kr. Man väntar sig då att upphandling av tjänster ska sätta igång. Fråga är om kommunen följt LOU när man inte upphandlar ett så dyrt objekt. Fråga är om man får upphandla direkt till mer än tre basbelopp. Även tidigare har, enligt uppgift från kommunen, entreprenader i samma prisklass utförts utan upphandling. – I anbudsinbjudan den 21 december 2007 anges att arbetet består av driftservice, planerat underhåll och övriga planerade arbeten av mindre omfattning. Fråga är om ett objekt som ska kosta minst 1 500 000 kr är planerat och av mindre omfattning. Fråga är om man med stöd av LOU kan beställa detta på löpande räkning.

Kommunen anför bl.a. följande. Kommunen har gällande ramavtal rörande löpande drifts- och underhållsarbeten inom följande avtalsområden: Byggnadsarbeten, elarbeten, mattläggningsarbeten, målningsarbeten, plåt- och ventilationsarbeten samt VS-arbeten. Samtliga avtalsdokument har en giltighetstid t.o.m. den 31 december 2009. Under pkt 2.0 Omfattning i respektive avtal framgår att avtalen innefattar driftservice, planerat underhåll och övriga planerade arbeten. - Upphandlingen genomfördes under vintern 2007-2008 och i enlighet med LOU. Beslut togs i kommunstyrelsens arbetsutskott den 19 februari 2008. – Planerade åtgärder i Bastuträsk skola omfattar ombyggnad och reparation för personal- och lokalbehov anpassa-

de till främst förskola och fritids. Arbeten genomförs dels med anlitan-
de av entreprenörer utifrån tidigare nämnda ramavtal, dels i egen regi. Beslut om
antagande av respektive delentreprenör har fattats av Teknische chefen i
enlighet med för kommunen gällande delegationsordning. – Omfattningen
av de elarbeten som är aktuella för Bastuträsk skola är uppskattade till cir-
ka 100 000 kr och erfarenhetsmässigt uppstår kostnader för oförutsedda
arbeten motsvarande cirka 15 procent av beräknad kostnad. Arbetena i
Bastuträsk skola är inte projekterade i detalj. Alla arbeten styrs utifrån att
arbetet fortlöpande beställs inom ramen för tecknade ramavtal och anvisa-
de medel. – Kommunen anser att bolaget saknar talerätt i ärendet. Bolaget
är inte leverantör eller potentiell sådan annat än beträffande elarbeten. Bo-
laget kan generellt sett inte komma ifråga som totalentreprenör.

DOMSKÄL

Vad länsrätten kan pröva i förevarande mål är om kommunen agerat i en-
lighet med LOU vid köp av tjänster för ombyggnad av Bastuträsk skola.
Frågan är då om inköpen omfattas av befintliga ramavtal eller utgör sådan
direktupphandling som står i strid med bestämmelserna i LOU. I detta sam-
manhang konstaterar länsrätten att gällande ramavtal, förutom drift- och
underhållsarbeten, även avser övriga planerade arbeten. I målet aktuella
arbeten avser vissa ombyggnationer av en skola. Det kan enligt länsrättens
uppfattning inte anses ha framkommit att dessa arbeten inte skulle omfattas
av befintliga ramavtal. Det har alltså överhuvudtaget inte varit fråga om en
direktupphandling. Det innebär att bolagets ansökan om överprövning inte
kan bifallas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (Dv 3109/1c)



Thomas Hägglöf

