



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I STOCKHOLM**  
Allmänna avdelningen  
Enhet 16

**DOM**  
2015-05-06  
Meddelad i  
Stockholm

Mål nr  
6152-15

**SÖKANDE**

Presto Brandsäkerhet AB, 556112-0584  
Box 315  
641 23 Katrineholm

**MOTPART**

Stockholms läns sjukvårdsområde  
Box 17914  
118 95 Stockholm

**SAKEN**

Offentlig upphandling

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2015-05-07	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten bifaller Presto Brandsäkerhet AB:s ansökan och beslutar  
att upphandlingen ska göras om.

Dok.Id 603433

<b>Postadress</b>	<b>Besöksadress</b>	<b>Telefon</b>	<b>Telefax</b>	<b>Expeditionstid</b>
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00	08-561 680 01	måndag – fredag 08:00-16:30
		<b>E-post:</b> forvaltningsrattenistockholm@dom.se		

**YRKANDEN M.M.**

Stockholms läns sjukvårdsområde (SLSO) genomför upphandling Brandskyddsutrustning och service, SLSO 14-1212. Presto Brandsäkerhet AB:s (Presto) anbud är ett av sex som har kvalificerat sig till utvärdering.

Presto Brandsäkerhet AB (Presto) ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar rättelse på så sätt att vid en ny utvärdering ska vinnande anbud förkastas. Presto anför bl.a. följande. Vinnande anbud är inte korrekt enligt den förfrågan som sänts ut. Det är inte komplett och innehåller alternativa anbud. Vinnande anbudsgivare har inte svarat på punkt 1.6 i förfrågningsunderlaget om en 5 kilos kolsyresläckare, utan ändrat till en produkt/tjänst som inte efterfrågas vilket får betraktas som en aktiv handling. Presto vill också att förvaltningsrätten bedömer rimligheten av vinnande anbudsgivares prissättning till 1 krona av Verkstadsgenomgång enligt punkt 3.2 och 3.3 i prisbilagan, med hänsyn till att prissättningen inte är rimlig utifrån vad en sådan genomgång innebär..

SLSO medger bifall till ansökan, men anser att upphandlingen ska göras om. SLSO:s uppfattning är att den prisbilaga som använts i förfrågningsunderlaget har varit otydlig eftersom förklarande text under punkt 1.6 i prisbilagan inte har varit synlig om anbudsgivaren inte har markerat det aktuella fältet, vilket anbudsgivaren inte haft fog att göra. Den omständigheten har medfört att anbudsgivare har kunnat misstolka vad som efterfrågats och därmed inte lämnat korrekta anbud och anbudsgivare har till följd därav inte behandlats lika. Det räcker inte att vidta rättelse i form av ny utvärdering, utan upphandlingen får göras om. Det är inte relevant om prissättningen avseende Verkstadsgenomgång är rimlig eller inte eftersom upphandlingen ska göras om. Dessutom ska onormalt låga priser, enligt lagen om offentlig upphandling, inte förkastas, men får förkastas.

## SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

### Utgångspunkter för prövningen

De grundläggande principer som ska efterlevas vid all offentlig upphandling är principerna om icke-diskriminering, likabehandling, transparens (öppenhet och förutsebarhet), proportionalitet och ömsesidigt erkännande. Lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU, är en procedurlagstiftning och prövningen i förvaltningsrätten utgör därför en kontroll av om det på grundval av vad sökanden har framfört i målet finns anledning att vidta sådana åtgärder som anges i 16 kap. 6 § LOU. För att ett ingripande ska bli aktuellt krävs vidare att sökanden kan visa att han har lidit skada eller kan komma att lida skada på grund av att den upphandlande enheten brutit mot LOU.

### Förvaltningsrättens bedömning

Förvaltningsrätten anser att vinnande leverantör har fått en fördel gentemot andra leverantörer genom att ha utvärderats efter att ha lämnat anbud på "fel" produkt, enbart montering. Presto har därmed lidit skada.

I vad SLSO anger vara svarsbilaga i Excelformat finns en avvikelse avseende position 1.6 jämfört med positionerna 1.1-1.7. Positionerna avser brandsläckare enligt standard och varje position anger vilken släckare inklusive vägghängare och montering som avses, förutom i position 1.6 där det enbart anges montering. Leverantören ska för varje brandsläckare ange sin egen benämning, artikelnummer och pris per enhet. Presto har under position 1.6 och den fulla beskrivningstexten "Koldioxid släckare 5 kg, 89B inkl. vägghängare och montering" angett den egna benämningen, artikelnummer och pris/enhet. Vinnande anbudsgivare har under den aktuella positionen och "montering" angett egen benämning Montage, artikelnum-

mer och pris/enhet, som markant skiljer sig från lämnat pris för övriga brandsläckare under positionerna 1.1.-1.7.

I anbudsformuläret ska leverantörerna svara ja eller nej på om kravet avseende samma typ av brandsläckare som anges i prisbilagan är uppfyllt, bl.a. för kolsyresläckare 5 kg. I utvärderingsprotokoll anges att vinnande anbud uppfyller kraven avseende produkt och tjänst.

SLSO tillskriver sig själv en teknisk brist i förfrågningsunderlaget som gjort det möjligt att fylla i bilagan utan att all text varit synlig. Det har inte motsagts av Presto. Förvaltningsrätten finner mot den bakgrunden att det lämpligaste ingripandet enligt LOU är att upphandlingen görs om.

Förvaltningsrätten finner, med hänsyn till vilket ingripande som rätten beslutar om, inte skäl att överpröva Prestos invändning avseende vinnande anbuds pris avseende positionerna rörande Verkstadsgenomgång.

#### **HUR MAN ÖVERKLAGAR**

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga (DV 3109/1A LOU).



Alexandra Wingmark  
Förvaltningsrättsfiskal

Kerstin Sandin har handlagt målet.



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm.

**Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

**Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.