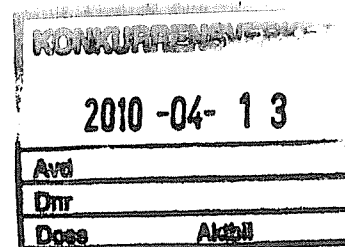




**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I STOCKHOLM**  
Allmänna avdelningen

**DOM**  
2010-04-09  
Meddelad i  
Stockholm

Mål nr  
25590-10  
Enhet 15

**SÖKANDE**

Trädfällarlaget i Stockholms län AB, 556418-7176  
Björkvägen 2  
135 61 Tyresö

**MOTPART**

AB Familjebostäder, 556035-0067  
Box 49103  
100 28 Stockholm

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling – LOU

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår ansökan om ingripande enligt LOU.

Förvaltningsrättens interimistiska beslut den 19 mars 2010 om att upphandlingen tills vidare inte får avslutas upphör därmed att gälla.

Dok.Id 13880

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00	08-561 680 01	måndag – fredag 09:00-15:00
		E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se		

**BAKGRUND, YRKANDEN M.M.**

AB Familjebostäder (Familjebostäder) har genomfört en upphandling av markskötsel- och vinterrenhållningsarbeten 2010-2011, dnr 20100401. Upphandlingen har genomförts som ett öppet förfarande.

Genom tilldelningsbeslut meddelat den 11 mars 2010 beslutade Familjebostäder att anta ett annat anbud än det från Trädfällarlaget i Stockholms län AB (Trädfällarlaget).

Trädfällarlaget har hos förvaltningsrätten ansökt om överprövning enligt LOU och har bl.a. yrkat att upphandlingen inte får avslutas innan något annat har beslutats.

Förvaltningsrätten beslutade den 19 mars 2010 att upphandlingen tills vidare inte får avslutas.

**Trädfällarlaget** yrkar, så som talan senare får anses bestämd, att upphandlingen ska rättas så att företaget ska anses ha uppfyllt kravet på att inkomma med en komplett kvalitets- och miljöplan. Till stöd för talan har i huvudsak följande anförts. Familjebostäder har inte tidigare anmärkt på företagets kvalitets- och miljöplan. Det kan konstateras att företagets planer inte innehåller alla de delpunkter som Familjebostäder hänvisar till enligt upphandlingsföreskrifterna. Trädfällarlagets uppfattning är dock att dokumenten har sin bas och grund i de certifierade system som bygger vidare mot ISO 1400 m.m.

**Familjebostäder** anför bl.a. följande. Trädfällarlagets anbud förkastades enligt förutsättningarna i upphandlingsföreskrifterna AFB.31. Anbudet bedömdes som ofullständigt enligt AFB.51, på grund av att handling 10 saknades. Handling 10 ligger också till grund för poängbedömning av kvalitets- och miljösäkring enligt de administrativa föreskrifterna AFB.52.

## UTREDNINGEN I MÅLET

I förfrågningsunderlaget sektion AFB.31, "Anbuds form och innehåll", anges bl.a. att anbudet ska vara uppställt enligt tillhandahållet formulär samt helt följa förfrågningsunderlaget. Ofullständigt anbud förkastas. Vidare anges att anbudsgivare till anbudet ska bifoga begärda handlingar enligt AFB.5.1.

I sektion AFB.5, "Anbudsprovning - Provning av anbudsgivare", anges att kvalificeringsmomentet är inriktat på att bedöma anbudsgivarens kvalifikationer att genomföra uppdraget. Förfarandet är strikt och innebär att antingen är företaget kvalificerat eller inte. Att anbudsgivaren uppfyller samtliga krav är en förutsättning för att avgivet anbud ska tas upp till provning.

I sektion AFB.51, "Provning av anbudsgivare – Kvalificeringsmoment - Miljö, kvalitet och arbetsmiljö", anges bl.a. följande.  
Handling 10 bifogas till anbud  
- företagets kvalitets- och miljöplan inom förvaltningsområde Farsta Centrum, se även AFC.2232.

I dokumentet "Kvalificeringsprovning enligt AFB.51", upprättat av Familjebostäder den 23 februari 2010, anges att handling 10 inte bifogats anbudsansökan.

I en skrivelse från Familjebostäder till Trädfällarlaget daterad den 1 mars 2010 anges bl.a. följande. Ert anbud har förkastats på grund av ofullständigt inlämnat anbud enligt de administrativa föreskrifterna AFB 3.1.

## DOMSKÄL

### *Tillämpliga bestämmelser*

I 1 kap. 9 § LOU anges att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas

I 16 kap. 2 § första stycket LOU anges att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller

någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

*Förvaltningsrättens bedömning*

Familjebostäder har i förfrågningsunderlaget ställt upp ett antal kvalificeringskrav för den aktuella upphandlingen. I sektion AFB.5 anges att en förutsättning för att ett anbud ska tas upp till prövning är att anbudsgivaren uppfyller samtliga krav. Av sektion AFB.31 och AFB.51 framgår att anbudsgivare ska bifoga en kvalitets- och miljöplan till det ingivna anbudet.

Av utredningen i målet framgår att Trädfällarlaget inte har bifogat en kvalitets- och miljöplan till sitt anbud. Förvaltningsrätten finner att Familjebostäder därför har haft fog för sitt beslut att förkasta Trädfällarlagets anbud. Ansökan om ingripande enligt LOU ska därför avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (Dv 3109/1a)



Zandra Milton

Förvaltningsrättsfiskal

Föredragande har varit förvaltningsrättsnotarie Anders Lagerwall.



## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga länsrättens beslut skall skriva till Kammarrätten i Stockholm.

**Skrivelsen skall dock skickas eller lämnas till länsrätten.**

Överklagandet skall ha kommit in till länsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande skall kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut var till länsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står länsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande skall innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom skall adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om länsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av länsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill återopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen skall vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till länsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud skall denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.