



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I MALMÖ
 Avdelning 1

DOM
 2019-09-18
 Meddelad i Malmö

Mål nr
 10188-19

SÖKANDE

EDP Consult AB, 556226-0199
 Järnvägsgatan 93
 245 34 Staffanstorp

MOTPART

Ystads kommun
 Nya Rådhuset
 271 80 Ystad

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU

KONKURRENSVERKET	
2019-09-19	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår EDP Consult AB:s ansökan om ingripande enligt LOU.

Dok.Id 523021

Postadress
 Box 4522
 203 20 Malmö

Besöksadress
 Kalendegatan 6

Telefon
 040-35 35 00
E-post: kansli1.fma@dom.se
 www.forvaltningsrattenimalmo.domstol.se

Telefax

Expeditionstid
 måndag–fredag
 08:00–16:00

BAKGRUND

Ystads kommun genomför en upphandling av ärendehanteringssystem (ref. nr. 19/28). Upphandlingen genomförs enligt reglerna om öppet förfarande i LOU.

Efter utvärdering av inkomna anbud har Ystads kommun beslutat att anta anbudet från Sokigo AB. Anbudet från EDP Consult AB förkastades eftersom det enligt Ystads kommun inte uppfyllde kravet gällande referenser.

YRKANDE OCH INSTÄLLNING

EDP Consult AB (EDP)

EDP ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar att den rättas. EDP anför följande.

Ystads kommun anser att de referensuppdrag som EDP lämnat har varit kortare än ett år. Den period som angetts gäller dock själva införandeuppdraget. Det är tydligt att den totala uppdragsperioden överstiger ett år. Vidare har Ystads kommun bekräftat att kommunen frångått sin arbetsgång för utvärderingsmodellen. Enligt utvärderingsmodellen skulle EDP:s anbud ha förkastats efter steg 1. Anbudet prövades dock i steg 3. EDP:s hållning är att hela anbudsprocessen bör förkastas och att nuvarande tilldelningsbeslut rivs upp.

Ystads kommun

Ystads kommun anser att ansökan ska avslås och anför följande.

Av upphandlingsdokumenten framgår att referensuppdragen ska ha haft en längd om minst ett år. De referensuppdrag som EDP har lämnat understiger

ett år. Det har inte tydligt framkommit att avtalen är pågående. Att EDP efter tilldelningen vill förtydliga sina tidsperioder förändrar inte inskickat anbud.

Vidare lider EDP ingen skada eftersom Sokigo AB har lämnat ett lägre anbud och uppfyller samtliga krav.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 4 kap. 1 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Upphandlingar ska vidare genomföras i enlighet med principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet.

Enligt 20 kap. 4 och 6 §§ LOU kan förvaltningsrätten pröva om en upphandlande myndighet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller får avslutas först efter rättelse gjorts.

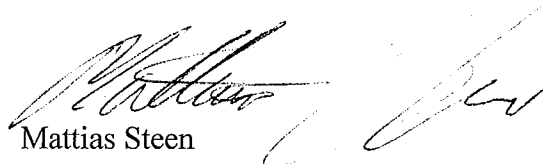
Förvaltningsrättens bedömning

Vid överprövningar enligt LOU gäller att förvaltningsrätten i princip endast prövar de särskilt angivna frågor som sökanden tar upp.

En grundläggande förutsättning för att ett ingripande mot en upphandling ska kunna ske är att sökanden visar att denne har lidit eller kan komma att lida skada av den eller de brister som påtalats. EDP har anfört att det var felaktigt av Ystads kommun att förkasta bolagets anbud. EDP har dock inte anfört någon omständighet till stöd för att Sokigo AB inte uppfyller kraven i

upphandlingsdokumenten eller att EDP skulle ha tilldelats kontraktet om bolagets anbud inte hade förkastats. Enligt förvaltningsrätten har EDP därmed inte visat att bolaget lidit eller kan komma att lida skada i aktuell upphandling. Det saknas således redan på denna grund förutsättningar för att ingripa i upphandlingen. Ansökan ska mot denna bakgrund avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (FR-05)


Mattias Steen

Marie Nilsson har föredragit målet.



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.