



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN
 Enhet 1
 Sarah Bauer

DOM
 2011-03-09
 Meddelad i
 Falun

Mål nr
 6380-10
 Domare 1:2

SÖKANDE

Tele & SatTeknik AB, 556606-6436
 Idrottsvägen 8
 811 32 Sandviken

MOTPART

Borlänge kommun
 781 81 Borlänge

KONKURRENSVERKET	
2011-03-10	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten förordnar att Borlänge kommuns upphandling avseende "Hällsjöhemmet, Borlänge sjukhus, hus 03, Trygghetslarm system", med diarienummer 34/2010 ska göras om.

Förvaltningsrättens interimistiska beslutet av den 3 november 2010 upphör därmed att gälla.

Dok.Id 24589

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 45	Kullen 4	023-383 00 00	023-383 00 80	måndag – fredag
S-791 21 Falun		E-post: forvaltningsrattenifalun@dom.se		08:00-12:00 13:00-16:00

BAKGRUND

Borlänge kommun (nedan kommunen) genomför en upphandling avseende "Hällsjöhemmet, Borlänge sjukhus, hus 03, Borlänge kommun, Trygghetslarm system", dnr 34/2010. Kommunen fattade ett tilldelningsbeslut den 26 oktober 2010 av vilket framgår att anbudet från Caretech Soft Solution AB antagits.

Förvaltningsrätten beslutade den 3 november 2010 att upphandlingen tills vidare inte får avslutas.

YRKANDEN M.M.

Tele & SatTeknik AB (nedan bolaget), som lämnat anbud i upphandlingen ansöker om överprövning och yrkar i första hand att förvaltningsrätten beslutar att upphandlingen får avslutas först sedan kommunen rättat anbudsutvärderingen genom att bortse från kostnader för radiolarmknappar. I andra hand yrkar bolaget att förvaltningsrätten beslutar att upphandlingen ska göras om.

Bolaget har till utvecklande av grunden för ansökan anfört i huvudsak följande. Kommunen har upphandlat en entreprenad avseende trygghetslarmsystem för Hällsjöhemmet, Borlänge sjukhus. Av förfrågningsunderlaget framgår att trygghetslarmsystemet ska kunna hantera bl.a. radiolarm samt att kommunen har för avsikt att använda sig av radiolarmknappar. Däremot framgår inte hur många radiolarmknappar kommunen har för avsikt att ansluta till systemet. Av anbudsutvärderingen framgår att kommunen avsett att inköpa 102 st radiolarmknappar och därför har bolagets anbudspris räknats upp med 104 500 kr. Enligt LOU ska en upphandling genomföras på ett öppet sätt, vilket bl.a. innebär att det av förfrågningsunderlaget ska framgå vad som ska upphandlas och hur anbudsutvärderingen ska göras. Genom att kommunen vid utvärderingen har kompletterat med att 102 stycken radiolarmknappar ska ingå har kommunen brutit mot LOU på ett sätt som kan leda till skada för bolaget.

Kommunen har i svaromål bestritt bifall till bolagets ansökan på den grunden att upphandlingen genomförts på ett korrekt sätt och att kommunen följt kraven enligt LOU. Att larmknappar ska ingå i anbudet framgår av punkt 64.CBJ i Rambeskrivning för el- och telesystem (se bilaga 1, sidan 25-28) samt under punkten TB, TBB4-TBB 46 i samma rambeskrivning. I förfrågningsunderlaget finns inte redovisat det antal av varje apparat som ska ingå. Anbudsgivarna har inhämtat uppgifterna från medsända ritningar. Där framgår det att det är 102 boende som larmsystemet omfattar. Anbudsgivarna har således själva kunnat räkna ut hur många apparater av vardera sorten som ska ingå i upphandlingen. I förfrågningsunderlaget framgår det alltså hur många boende det omfattar och att larmknappar ska ingå. Övriga anbudsgivare har inte haft några problem med att förstå att upphandlingen också omfattar larmknappar. Det är kommunens uppfattning att antalet radiolarmknappar och andra apparater som ska ingå i larmsystemet finns med i förfrågningsunderlaget för att den begärda funktionen ska uppfyllas. Om radiolarmknappar inte skulle ingå så uppfylls inte funktionen om att de boende ska kunna påkalla hjälp från personal via larm.

Bolaget har i yttrande över kommunens svaromål vidhållit att kommunen brutit mot LOU på sätt som kan leda till skada för bolaget och anfört i huvudsak följande. Av förfrågningsunderlaget punkt 64.CBJ framgår det att ”trygghetslarm ska vara utfört med bärbara och/eller fasta larmknappar...”. Av den texten framgår det alltså att kommunen inte ansåg det absolut nödvändigt att trygghetslarmet skulle vara utfört med både bärbara och fasta larmknappar. Av punkt TBB.41 i förfrågningsunderlaget framgår att fasta larmknappar ska finnas i varje rum. Kommunen påstår att det framgår av förfrågningsunderlaget att kommunen avsett att upphandla just 102 stycken radiolarmknappar. Bolaget delar inte den uppfattningen. Det framgår visserligen av ritningarna att Hällsjöhemmet innefattar 102 bostadsrum men därav följer inte med automatik att upphandlingen även innefattar 102 radiolarmknappar. Radiolarmknapparna är avsedda att bära med sig och är

således inte direkt kopplade till enskilda rum. Det går alltså inte av förfrågningsunderlaget att dra några slutsatser av hur många radiolarmknappar kommunen avsåg ansluta till Hällsjöhemmets trygghetslarmsystem. Kommen skulle kunna önska ansluta såväl färre som fler radiolarmknappar än 102 stycken. Av förfrågningsunderlaget går det inte att utläsa att anbudet ska inkludera radiolarmknappar och i all synnerhet inte antal radiolarmknappar.

TILLÄMPLIGA BESTÄMMELSER

Förvaltningsrätten tillämpar LOU i dess lydelse före den 15 juli 2010.

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas (1 kap. 9 § LOU).

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna enligt stycket ovan eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts (16 kap. 2 § LOU).

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrättens prövning i målet utgör en kontroll av om det på grundval av vad sökanden har anfört i målet finns anledning att vidta sådana åtgärder som anges i 16 kap. 2 § LOU. För att ett ingripande ska bli aktuellt krävs också att sökanden kan visa att han lidit skada eller kan komma att lida skada på grund av att den upphandlande myndigheten brutit mot LOU.

Bolaget har i sitt anbud angivit att radiolarmknappar inte är inräknade i totalpriset utan har angivit ett styckepris på olika knappar som tillkommer utöver lämnat anbud. Kommunen, som anser att radiolarmknappar ska ingå

i totalpriset, har räknat ut genomsnittspriset på bolagets knappar och multiplicerat detta med 102, vilket är det antal bostadsrum som larmsystemet enligt bifogade ritningar omfattar, och lagt till denna summa till bolagets anbudssumma. Bolaget gör gällande att kommunen frångått förfrågningsunderlaget då det inte framgår att anbudet ska inkludera radiolarmknappar.


Under 64.CBJ Trygghetslarm i förfrågningsunderlaget anges följande.

Trygghetslarm inom fastigheten skall:

- Vara utfört med bärbara och/eller fasta larmknappar med presentation i utplacerade diskreta larmpaneler, minidisplayer, rumsapparater, korridor-display samt på display i bärbara telefoner

Som skall-kravet på larmknappar är formulerat krävs inte att anbudspriset ska innefatta såväl bärbara som fasta larmknappar. Enligt förvaltningsrättens mening har kommunens förfrågningsunderlag i aktuellt hänseende i väsentligt grad brustit i transparens. Det framstår därvid inte som osannolikt att bolagets anbud kunde ha varit annorlunda om bristerna inte hade funnits dvs. om det tydligt hade framgått av förfrågningsunderlaget att 102 bärbara och fasta larmknappar skulle medräknas i totalpriset. Bristerna har därmed inneburit sådan risk för skada för bolaget att ingripande enligt LOU bör ske. Eftersom bristerna är hänförliga till förfrågningsunderlaget ska upphandlingen göras om.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (Dv 3109/1c LOU).



Eljena Ulfhake Berglund
rådman