

LÄNSRÄTTEN I  
STOCKHOLMS LÄN

**DOM**  
2008-05-21  
Meddelad i  
Stockholm

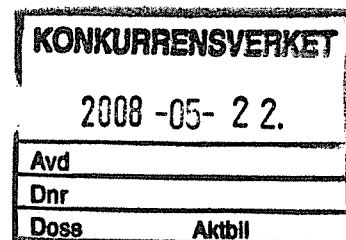
Mål nr  
7141-08  
Rotel 227

**SÖKANDE**

Spånga Blåband, 802017-7369  
Skogängsvägen 59  
163 41 Spånga

**MOTPART**

Arbetsförmedlingen, upphandlingsenheten  
Juridiska avdelningen  
113 99 Stockholm



**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (1992:1528) om offentlig upphandling - LOU

---

**DOMSLUT**

Länsrätten avslår ansökan om överprövning.

Länsrätten upphäver det interimistiska beslutet av den 10 april 2008.

Dok.Id 325346

**Postadress**  
115 76 Stockholm

**Besöksadress**  
Tegeluddsvägen 1

**Telefon**  
08-561 680 00  
**E-post:** lansrattenistockholm@dom.se

**Telefax**  
08-561 680 01

**Expeditionstid**  
måndag – fredag  
09:00-15:00

### BAKGRUND, YRKANDE M.M.

Arbetsförmedlingen har genomfört en upphandling av förstärkt jobbcoaching för upptagningsområde Stockholm, diarienummer 07-5246-18, vilket senare har ändrats till 2008/10138/2.9. Upphandlingen avser områdena Stockholm, Huddinge, Solna och Södertälje och har genomförts som en förenklad upphandling. I förfrågningsunderlaget anges att det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet kommer att antas. Enligt det meddelande om tilldelning, daterat den 31 mars 2008 inkom 36 anbud inom anbudstiden, 15 anbud förkastades av olika anledningar varav Spånga Blåband var ett av dessa. I meddelandet anges att avtal kommer att tecknas för arbetsmarknadsområde Stockholm med Liber Hermods AB, för arbetsmarknadsområde Solna, Huddinge och Södertälje med Adecco Sweden AB.

Spånga Blåband ansöker om överprövning. Föreningen begär även att länsrätten skall fatta ett interimistiskt beslut om att upphandlingen inte får slutföras innan något annat har beslutats. Som grund för sin talan anför Spånga Blåband huvudsakligen följande. Arbetsförmedlingen har felaktigt uteslutit föreningen från anbudsprövningen. I sitt anbud har Spånga Blåband både beskrivit ett typfall samt lämnat presentation av personal i förhållande till varje arbetsmarknadsområde som anbudet omfattar, vilka båda angivits som skall-krav i förfrågningsunderlaget. Det stora antalet icke-kvalificerade anbud är även en indikation på att det inte är helt entydigt hur skall-kraven i förfrågningsunderlaget ska tolkas. Många av de företag/organisationer som enligt tilldelningsbeslutet inte bedömts uppfylla skall-kraven är sådana som i likhet med Spånga Blåband länge lagt och vunnit anbud. Beslutet präglas även av diskriminering eftersom endast två av 22 företag tillhör den sociala ekonomin.

Länsrätten beslutade den 10 april 2008 att upphandlingen inte får avslutas innan något annat har beslutats.

Arbetsförmedlingen bestrider Spånga Blåbands ansökan om överprövning i sin helhet och anför bl.a. följande. Arbetsförmedlingen har gjort en riktigt bedömning som inte strider mot reglerna i LOU. Anbudet som Spånga Blåband lämnat uppfyller inte ställda skall-krav. I förfrågningsunderlaget efterfrågas presentation för varje arbetsmarknadsområde separat, detta angivs såsom ett skall-krav. Föreningens anbud avser tre arbetsmarknadsområden. Arbetsförmedlingen kan inte finna att anbudet innehåller sådan separat beskrivning som efterfrågats. Det typexempel som arbetsförmedlingen efterfrågar ska innehålla information som praktiskt visar hur en deltagare genom individuellt anpassade insatser förbättrar sitt arbetssökande och ökar möjligheten att få en anställning. Något sådant typexempel står inte att finna i föreningens anbud. Det Spånga Blåband visar i anbudet är olika moment som deras offererade tjänst innehåller är inte att jämföra med ett typexempel. Ett skall-krav kan inte vara mer eller mindre uppfyllt. Kvalificeringsfasen får inte sammanblandas med utvärderingsfasen. Det faktum att Spånga Blåband tidigare levererat tjänster till arbetsförmedlingen har inte någon betydelse för att klara kvalificeringskrav i den aktuella upphandlingen. Vad Spånga Blåband påstår om att arbetsförmedlingen skulle ha uppträtt diskriminerande i förhållande till anbudsgivare inom den sociala ekonomin förefaller inadekvat men bestrids. Spånga Blåband har vidare inte vänt sig till upphandlande enhet för att ställa frågor under anbudstiden.

## DOMSKÄL

### *Tillämpliga bestämmelser*

Den 1 januari 2008 trädde den nya LOU (2007:1091) i kraft. Enligt övergångsbestämmelserna skall bestämmelserna i den äldre LOU (1992:1528) tillämpas på upphandlingar som har påbörjats före ikraftträdandet av den nya lagen. I förevarande fall är förfrågningsunderlaget daterat den 10 december 2007 och har således påbörjats före ikraftträdandet av den nya lagen varför tillämplig lag är LOU (1992:1528).

Enligt 1 kap. 4 § LOU (1992:1528) gäller följande. Upphandling skall göras med utnyttjande av de konkurrensmöjligheter som finns och även i övrigt genomföras affärsmässigt. Anbudsgivare, anbudssökande och anbud skall behandlas utan ovidkommande hänsyn.

Av 7 kap. 1 § första stycket samma lag framgår att om den upphandlande enheten har brutit mot 1 kap. 4 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, skall rätten besluta att upphandlingen skall göras om eller förbjuda den upphandlande enheten att fortsätta upphandlingen utan att avhjälpa bristerna.

#### *Utredningen i målet*

I förfrågningsunderlaget punkt 3.8 "Innehåll, upplägg och genomförande" anges att anbudet bl.a. skall innehålla följande,

f) ett (1) typexempel som praktiskt visar hur en deltagare genom individuellt anpassade insatser förbättrar sitt arbetssökande och ökar möjligheten för att få en anställning.

Under punkt 3.4 i förfrågningsunderlaget under rubriken "Personella resurser" anges bl.a. följande.

Anbudet skall innehålla en tydlig och utförlig presentation av den kompetens och erfarenhet som offereras för den aktuella tjänsten. Namn på personal kommer att krävas inför avtalstecknande. Om anbudet avser mer än ett arbetsmarknadsområde skall presentation lämnas separat för varje arbetsmarknadsområde.

Spånga Blåbands anbud omfattar arbetsmarknadsområdena Stockholm, Huddinge och Solna. Anbudet innehåller uppgifter om hur det går till då en ny arbetssökande remitteras från arbetsförmedlingen till föreningen. Vidare lämnas presentation för två personer innehållande utbildning och yrkeserfarenhet.

#### *Länsrätten gör följande bedömning*

Spånga Blåband har i sin ansökan om överprövning anfört att arbetsförmedlingen felaktigt uteslutit föreningen från anbudsprövningen. Av föreningens inlaga framgår att de anser att de uppfyller samtliga skall-krav ställda i förfrågningsunderlaget.


Av ett förfrågningsunderlag ska det framgå vilka krav som måste uppfyllas för att ett anbud ska kunna antas. Prövningen av anbud ska vidare ske i två separata steg som inte får sammanblandas. Det första steget avser de krav som en upphandlande enhet ställer på anbudsgivaren och benämns kvalificeringsfasen. Dessa krav är inte möjliga att uppfylla i lägre eller högre grad utan är av den art att de endast kan uppfyllas helt eller inte alls, därav namnet skall-krav. Därefter ska anbuden utvärderas enligt de krav som ställs på föremålet för upphandling och är den fas då själva utvärderingen av anbudet sker. För det fall att ett anbud inte uppfyller ett eller flera skall-krav ska anbudet förkastas och får inte utvärderas. Om en upphandlande enhet skulle anta ett anbud som inte uppfyller ett eller flera skall-krav skulle detta innebära att anbudsgivarna särbehandlades och således att principen om likabehandling inte upprätthölls. I begreppet "affärsmässigt" såsom det stadgas i 1 kap. 4 § LOU inryms de gemenskapsrättsliga principerna om transparens, ömsesidigt erkännande, likabehandling, proportionalitet och icke-diskriminering. En upphandlande enhet måste således genom hela upphandlingsförfarandet följa dessa principer.

De krav som en upphandlande enhet ställer i ett förfrågningsunderlag ska vara så klart och tydligt utformade så att alla rimligt informerade och normalt omsorgsfulla anbudsgivare kan tolka kraven på samma sätt. En upphandlande enhet har frihet att utefter föremålet för upphandling avgöra vilka krav de anser vara relevanta och viktiga. Denna frihet begränsas av de ovannämnda principerna.

Enligt länsrättens bedömning är det krav som arbetsförmedlingen ställt under punkten 3.4 klart och tydligt utformat. I Spånga Blåbands anbud anges de personella resurserna tydligt och utförligt och innehåller kompetens och erfarenhet, dock anges inte presentation separat för de arbetsmarknadsområden Spånga Blåbands anbud omfattar och som också är ett krav i förfrågningsunderlaget. Arbetsförmedlingen har därför förfarit korrekt då de inte

utvärderat Spånga Blåbands anbud eftersom det som ovan anförts räcker med att ett krav inte är uppfyllt för att anbudet inte ska kunna antas. Mot bakgrund av ovanstående skall därför Spånga Blåbands ansökan om överprövning avslås och det interimistiska beslutet skall upphävas.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se [bilaga](#) (Dv 3109/1a)



Eva Pedersen

Rådman

Föredragande har varit Helena Henriksson



## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga länsrättens beslut skall skriva till kammarrätten i Stockholm.

**Skrivelsen skall dock skickas eller lämnas till länsrätten.**

Överklagandet skall ha kommit in till länsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande skall kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill länsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står länsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande skall innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom skall adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om länsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av länsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen skall vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till länsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud skall denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

