


**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**

Avd. 3

DOM

2019-04-16

Meddelad i Göteborg

Mål nr

3761-19

KONKURRENSVERKET	
2019-04-16	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

SÖKANDE

Attaxera IT AB, 559054-0794

MOTPART

Vänersborgs kommun

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

Dok.Id 606197

Postadress
Box 53197
400 15 Göteborg

Besöksadress
Sten Sturegatan 14

Telefon
031 - 732 70 00

Telefax
031 - 711 78 59
E-post: forvaltningsrattenigoteborg@dom.se
www.forvaltningsrattenigoteborg.domstol.se

Expeditionstid
måndag–fredag
08:00–16:00

BAKGRUND

Vänersborgs kommun (kommunen) har genomfört en upphandling av Skrivare Vänersborg, dnr 2019/2.

Av tilldelningsbeslut den 15 mars 2019 framgår att Trollhättans Kontorsmaskiner AB har vunnit upphandlingen.

YRKANDEN M.M.

Attaxera IT AB (Attaxera) ansöker om överprövning och yrkar att upphandlingen ska rättas på så sätt att Attaxera ska tilldelas avtalet. Attaxera anför bl.a. följande. Trollhättans Kontorsmaskiner AB saluför skrivare av märket Canon. Canons sedvanliga programvara för Follow Me print uppfyller inte samtliga krav i punkten 4.4 i upphandlingsdokumentet, som ställs på Follow Me-lösningen med något annat märke än Canons egna maskiner. Canons programvara uniFlow har alltså endast full funktionalitet med Canon-maskiner. Med uniFlow fungerar inte funktioner som efterbehandling, färginställningar m.m. på flertalet MFP-märken vilket är ett obligatoriskt krav i upphandlingen. Säkerhetskravet i punkten 4.14 i upphandlingsdokumentet innebär att vid avbruten utskrift ska resterande sidor raderas. Inte heller detta krav är uppfyllt med uniFlow då det bara finns stöd för det i Canons maskiner. UniFlow klarar således inte av den funktionalitet av printlösning som kommunen krävt. Orust kommun har avbrutit en upphandling pga. att uniFlow endast kunde skötas via Canon. Då Trollhättans Kontorsmaskiner AB:s egna programvara inte uppfyller de obligatoriska kraven i upphandlingen ska utvärderingen göras om utan deras anbud. Inte heller Ateas och Utecs anbud gällande Follow Me-lösningen uppfyller ställda krav på säkerhet vid stopp, punkt 4.14 i upphandlingsdokumentet. Om en korrekt utvärdering görs kommer därför Attaxera att vinna upphandlingen. Attaxera

har därmed lidit eller riskerat att lida skada till följd av kommunens agerande.

Vänersborgs kommun (kommunen) anser att ansökan ska avslås och anför bl.a. följande. Trollhättans kontorsmaskiner AB uppfyller samtliga ställda krav vilket bolaget har bekräftat i sitt anbud. Kommunen har inte haft någon anledning att ifrågasätta anbudet. På förekommen anledning har dock kommunen undersökt om uniFlow fungerar på flertalet MFP-märken, vilket den gör. Programvaran i det vinnande anbudet (uniFlow) uppfyller ställda krav och det finns inget krav i upphandlingen som säger att det måste vara leverantörens egen programvara. Kommunen har endast ställt krav på en s.k. Follow Me-lösning och detta har vinnande leverantör bekräftat. Att programvaran har underkänts i en annan upphandling saknar betydelse för den nu aktuella prövningen. Eftersom den aktuella upphandlingen genomförts med omvänd utvärdering enligt lägsta pris är det endast vinnande anbud som har prövats. Kommunen kan därmed inte bemöta Attaxeras påstående om de leverantörer som kommit på plats två och tre i upphandlingen.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrättens prövning är en kontroll av om det finns skäl att ingripa mot upphandlingen på grund av att den upphandlande myndigheten har brutit mot principerna för upphandling eller någon annan bestämmelse i LOU. I mål om överprövning av en upphandling gäller som huvudprincip att den part som uppger att en upphandling är felaktig på ett klart sätt ska ange grunderna för sin talan.

Attaxera har anfört att vinnande leverantörs programvara, uniFlow, inte uppfyller de krav på en Follow Me-lösning som kommunen har ställt upp i upphandlingsdokumenten.

Ett av de obligatoriska kraven i upphandlingsdokumentet är att samtliga MFP-maskiner ska kunna anslutas till levererad programvara och att kommunen ska äga serverlicensen för Follow Me-lösningen. Ett annat krav är att maskinen vid avbruten utskrift ska radera resterande sidor.

Vinnande leverantör har i sitt anbud angett att de aktuella obligatoriska kraven i upphandlingsdokumenten är uppfyllda. Förvaltningsrätten instämmer i bedömningen att det har saknats skäl för kommunen att ifrågasätta detta. Skulle det vid ett senare tillfälle visa sig att Trollhättans Kontorsmaskiner AB:s skrivare inte uppfyller ställda krav blir det fråga om ett avtalsbrott som kan få civilrättsliga följder för bolaget.

Eftersom det enligt förvaltningsrättens bedömning således saknas skäl att förkasta Trollhättans Kontorsmaskiner AB:s anbud på de grunder Attaxera har anfört saknas det även skäl att pröva vad Attaxera har anfört avseende övriga leverantörer.

Sammanfattningsvis anser förvaltningsrätten att det saknas skäl att ingripa mot den aktuella upphandlingen på de grunder Attaxera har anfört, varför ansökan om överprövning ska avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (FR-05)

Karin Hansson
Tf. rådman

Föredragande i målet har varit Lena Rehnberg.



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.