



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**
Allmänna avdelningen

DOM
2011-10-26
Meddelad i
Stockholm

Mål nr
19041-11
Enhet 17

SÖKANDE

Trancona Consulting AB
Box 1049
101 38 Stockholm

MOTPART

Försvarets materielverk
115 88 Stockholm

SAKEN

Ansökan om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling – LOU

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår ansökan om ingripande enligt LOU.

KONKURRENSVERKET	
2011 -10- 2 7	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

Dok.Id 171922

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00	08-561 680 01	måndag – fredag 09:00-15:00
		E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se		

BAKGRUND, YRKANDEN M. M.

Försvarets materielverk (FMV) genomför upphandling avseende konsulttjänster som upphandlare/inköpare till FMV:s anskaffningskontor Mark. Upphandlingen genomförs som ett förenklat förfarande enligt 15 kap. LOU. Enligt tilldelningsbeslut den 15 september 2011 har FMV beslutat att anta andra anbud än det från Trancona Consulting AB (Trancona). FMV angav att Tranconas anbud inte uppfyllde samtliga skallkrav då det endast innehöll CV för en konsult och inte för två som framgår av anbudsinfordran.

Trancona ansöker om överprövning enligt LOU och yrkar att rättelse ska ske på så sätt att Trancona tilldelas kontraktet. Till stöd för sin talan anför Trancona bl.a. följande. Trancona har följt frågningsunderlaget, uppfyllt samtliga krav samt har det lägsta priset. I uppdraget finns inget krav på att man ska vara två personer. Jahn-Erich Karrenbauer har som upphandlare haft tre till fem uppdrag samtidigt. Han har över elva års erfarenhet av upphandlingar och har deltagit i över 1 000 upphandlingar.

FMV bestrider bifall till ansökan och anför bl.a. följande. FMV har genomfört upphandling av två konsulttjänster som upphandlare/inköpare. Anledningen till att upphandlingen avser två konsulter är att dessa ska kunna utföra tjänster parallellt eller enskilt efter föreliggande behov. FMV:s anbudshandlingar innefattar anbudsinfordran, kravdokument samt allmänna leveransvillkor. Av anbudsinfordran klausulerna 3, 5.1 och 7.1 framgår sammanfattningsvis att förfarandet avser upphandling av två upphandlare/inköpare som ska leverera 1 600 respektive 840 timmar. Vid genomgång av Tranconas anbud kan konstateras att leverantören visserligen anger att två konsulter ska tillhandahållas men att CV med tillhörande dokument endast ingivits för en konsult. Trancona kan inte

tilldelas upphandlingen eftersom leverantören inte uppfyller angivna skallkrav såvitt avser kompetens.

FMV har gett in och åberopat anbudsinfordran och kravdokument daterade den 27 juli 2011 samt Tranconas anbud daterat den 30 augusti 2011.

DOMSKÄL

Tillämpliga bestämmelser

I 1 kap. 9 § LOU anges följande. Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 5 § samma lag framgår följande. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Utredningen i målet

I punkt 5.1 i förfrågningsunderlaget anges angående omfattning bl.a. följande. I omfattningstabellen anges de varor/tjänster som leverantören skall leverera.

- 1 Upphandlare/Inköpare 1 600 timmar
- 2 Upphandlare/Inköpare 840 timmar

I punkt 7.1 i förfrågningsunderlaget anges angående leveranstid bl.a. följande. FMV önskar leverans enligt nedanstående.

- 1 Upphandlare/Inköpare 1 600 timmar t.o.m. 2012-06-15
- 2 Upphandlare/Inköpare 840 timmar t.o.m. 2012-02-03

Av kravdokumentet framgår bl.a. följande. Till anbud skall biläggas CV för offererade konsulter och av CV skall framgå minst ett års vitsordad erfarenhet av offentlig upphandling enligt LOU.

Förvaltningsrättens bedömning

De grundläggande principer som ska efterlevas vid all offentlig upphandling är principerna om icke-diskriminering, likabehandling, transparens, proportionalitet och ömsesidigt erkännande. Prövningen i förvaltningsrätten utgör en kontroll av om det på grundval av vad sökanden har framfört i målet finns anledning att vidta sådana åtgärder som anges i 16 kap. 5 § LOU.

Frågan i målet är om FMV har brutit mot någon av de gemenskapsrättsliga principerna eller bestämmelserna i LOU genom att utesluta Tranconas anbud från utvärderingen med motiveringen att Tranconas anbud inte uppfyllde samtliga ställda skallkrav då det endast innehöll CV för en konsult. Trancona har gjort gällande att något krav på att man ska vara två personer inte framgår av uppdraget. Förvaltningsrätten finner emellertid att det av förfrågningsunderlaget framgår att upphandlingen avser två konsulttjänster som upphandlare/inköpare. Trancona har även i sitt anbud angett att antal konsulter är två personer. Vidare framgår det av förfrågningsunderlaget att CV för offererade konsulter ska bifogas anbudet. Trancona har till sitt anbud bifogat CV med tillhörande dokument endast avseende en konsult.

Trancona har således inte uppfyllt det aktuella skallkravet att CV ska bifogas för offererade konsulter. Förvaltningsrätten anser därför att FMV haft fog för att utesluta Tranconas anbud från utvärderingen.

Förvaltningsrätten anser sammanfattningsvis att det inte framkommit att FMV har agerat i strid med förfrågningsunderlaget, LOU eller de gemenskapsrättsliga principerna. Skäl för ingripande med stöd av LOU föreligger därför inte. Tranconas ansökan ska således avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1A LOU).



Terese Danielsson
förvaltningsrättsfiskal

Föredragande i målet har varit Lana Rozbayani.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.