



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I STOCKHOLM**

Avdelning 33

**DOM**

2019-05-07

Meddelad i Stockholm

Sida 1 (5)

Mål nr

4215-19

**SÖKANDE**

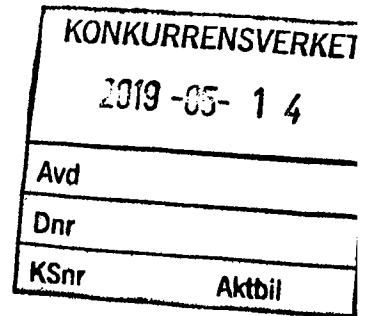
Upool Apoteksbemanning AB, 556763-6427  
Riddargatan 13 A  
114 54 Stockholm

**MOTPART**

Statens Institutionsstyrelse, 202100-4508  
Box 30224  
104 25 Stockholm

**SAKEN**

Offentlig upphandling



**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår Upool Apoteksbemanning AB:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 1096967

<b>Postadress</b>	<b>Besöksadress</b>	<b>Telefon</b>	<b>Telefax</b>	<b>Expeditionstid</b>
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00 E-post: avd33.fst@dom.se www.domstol.se/forvaltningsratt	08-561 680 01	måndag–fredag 08:00–16:00

**YRKANDEN M.M.**

Statens institutionsstyrelse (SiS) genomför en upphandling av extern kvalitetsgranskning av läkemedelshantering (dnr 2.2 -4630-2018). Upphandlingen genomförs genom förenklat förfarande enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU). I tilldelningsbeslut den 14 februari 2019 har SiS beslutat att teckna avtal med Apoteket AB.

**Upool Apoteksbemanning AB (Upool)** yrkar att de tilldelas uppdraget och anför i huvudsak följande. Bolagets anbud har förkastats på grund av att det registreringsbevis som de lämnat in på SiS begäran varit för gammalt. De kan konstatera att det registreringsbevis som bolaget skickat in var äldre än de stipulerade tre månaderna, men de finner det anmärkningsvärt att förkasta ett väsentligt lägre anbud före en i deras tycke icke väsentlig avvikelse. Det utdrag som skickades med drogs ut från Bolagsverkets hemsida samma dag som det sändes in och dess innehåll är korrekt. SiS kontaktade Upool den 4 februari 2019 via e-Avrop om att bl.a. registreringsbevis skulle skickas in via e-Avrop senast den 7 februari 2019. SiS upphandlare kontaktade bolaget även via telefon och undrade om det var möjligt för Upool att skicka in de begärda handlingarna via e-Avrop den 5 februari 2019 då upphandlaren skulle åka på semester den 7 februari 2019. Upool önskade tillmötesgå SiS begäran och skyndande på att ta fram de begärda handlingarna. I brådskan uppmärksammade de inte att datumet på registreringsbeviset inte korresponderade med datumet för utdraget. Uppgifterna på det inlämnade registreringsbeviset var och är fortfarande aktuella och finns tillgängliga för alla hos Bolagsverket. Avvikelse från kravet på ett registreringsbevis mindre än tre månader gammalt har i sig inte medfört någon lättnad eller konkurrensfördel. Det är förenligt med likabehandlingsprincipen och påbudet av proportionalitetsprincipen att godta anbudet.

**SiS** anser att ansökan om överprövning ska avslås och anför bl.a. följande SiS har i upphandlingsärendet följt samtliga upphandlingsrättsliga principer, in-

klusive likabehandlingsprincipen. SiS har följt vad som anges i samtliga delar i upphandlingsdokumenten. SiS har i ska-krav 1.5 angett att anbudsgivaren på begäran av SiS ska bifoga ett registreringsbevis från Bolagsverket och att registreringsbeviset inte ska vara äldre än tre månader räknat från sista dag att komma in med anbud.

Det är ostridigt att Upool i samband med den begränsade kontrollen kom in med ett registreringsbevis som inte uppfyllde det krav SiS ställt i upphandlingen. Av det inlämnade beviset anges på sidan 1 ärendenummer 304587/2017 och registreringsdatum 2017-05-24 20:54. På bevisets sida 2 och 3 anges tydligt att dokumentet är skapat 2017-05-24 20:55. Bolagsverket tar ut en avgift för utomstående som vill ta del av ett registreringsbevis. Sådant har därför inte funnits kostnadsfritt tillgängligt för alla. Det är grundläggande att ett anbud som inte uppfyller samtliga obligatoriska krav inte kan antas i en upphandling, särskilt med hänsyn till likabehandlingsprincipen. Det aktuella kravet i upphandlingen har ställts för att få ett bevis på att den vinnande leverantören är ett seriöst företag. Kravet har därför varit proportionerligt. Möjligheten till att låta en anbudsgivare komplettera redan lämnade uppgifter i ett anbud ska användas restriktivt. SiS har därför avstått från detta på grund av att SiS bedömt att en sådan komplettering inte skulle ske utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning och därför stå i strid med principerna om likabehandling och öppenhet.

## **SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**

### **Utgångspunkter för prövningen**

Enligt 4 kap. 1 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Prövningen i förvaltningsrätten är en kontroll av om det på grundval av vad sökanden har anfört i målet finns anledning att vidta sådana åtgärder som anges i 20 kap. 6 § LOU. Det är den som ansöker om överprövning som på ett klart och tydligt sätt ska ange vilka omständigheter talan grundas på och visa att upphandlande myndighet har agerat i strid med LOU (jfr RÅ 2009 ref. 69). För att ett ingripande ska bli aktuellt krävs också att sökanden kan visa att han lidit skada eller kan komma att lida skada på grund av att den upphandlande myndigheten brutit mot LOU. Rätten kan därvid endast besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

#### **Förvaltningsrättens bedömning**

Av förfrågningsunderlaget, 1.5 Krav, framgår att anbudsgivaren ska vara ett registrerat företag eller organisation och att anbudsgivaren ska, på begäran av SiS, bifoga ett registreringsbevis från Bolagsverket som inte ska vara äldre än tre månader räknat från sista dag att komma in med anbud. Förvaltningsrätten bedömer med beaktande av formuleringen i förfrågningsunderlaget att kravet avseende registreringsbevis är ett obligatoriskt krav i upphandlingen. Syftet med det ställda kravet är enligt SiS att förhindra att icke seriösa leverantörer tilldelas kontrakt. Förvaltningsrätten bedömer att kravet är proportionerligt. Det är ostridigt i målet att det registreringsbevis som Upool gett in till SiS är äldre än tre månader och inte uppfyller detta krav. Förvaltningsrätten konstaterar att det inte finns någon skyldighet för en upphandlande myndighet att begära förtydligande eller en komplettering av anbud som inte uppfyller kraven i förfrågningsunderlaget. Det har inte heller ålegat SiS att vända sig till Bolagsverket för att kontrollera Upools registrering.

Vad Upool anfört i målet utgör inte omständigheter som visar att SiS genom att förkasta bolagets anbud med anledning av att inlämnat registreringsbevis

är äldre än tre månader genomfört upphandlingen i strid mot LOU. Det saknas därmed grund för ingripande med stöd av denna lag. Upools ansökan om överprövning ska därför avslås.

### **HUR MAN ÖVERKLAGAR**

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga (FR- 05).

Johan Höök  
Rådman

Ann-Kristin Rosén har föredragit målet



## Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

### Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

### Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

### Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.

