



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**

Avdelning 2

DOM
2017-06-09
Meddelad i Göteborg

Mål nr
2152-17 och
3387-17

1

SÖKANDE

Hedboms Måleri AB, 556782-8743
Industrivägen 4
449 44 Nol

MOTPARTER

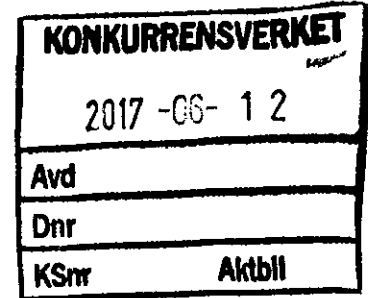
1. Kungälv kommun, 212000-1371
Box 698
442 81 Kungälv

2. Stiftelsen Kungälvsbostäder, 853300-0579

Ombud: Kungälv kommun, adress som ovan

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU



FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 477443

Postadress Box 53197 400 15 Göteborg	Besöksadress Sten Sturegatan 14	Telefon 031 - 732 70 00 E-post: forvaltningsrattenigoteborg@dom.se www.forvaltningsrattenigoteborg.domstol.se	Telefax 031 - 711 78 59	Expeditionstid måndag-fredag 08:00-16:00
---	---	--	-----------------------------------	---

BAKGRUND

Kungälv kommun genomför tillsammans med Stiftelsen Kungälvsbostäder en samordnad upphandling av ramavtal avseende Hanterverkar-tjänster/målare, dnr 2016/1495.

Av tilldelningsbeslut den 22 februari 2017 framgår att andra leverantör än Hedboms Måleri AB har vunnit upphandlingen. Anbudet från Hedboms Måleri AB har förkastats då efterfrågad prisbilaga inte lämnats in.

YRKANDEN M.M.

Hedboms Måleri AB yrkar att förvaltningsrätten ska ingripa mot upphandlingen. Bolaget, som anser att upphandlingen i första hand ska rättas och i andra hand göras om, anför bl.a. följande. Bolagets anbud har förkastats med förklaringen att bolaget inte har fyllt i och lämnat in en à-prislista. När anbudet skulle lämnas in gick det emellertid inte att fylla i prisbilagan.

Bolaget har alltså inte haft möjlighet att lämna in dokumentet digitalt på grund av dokumentets beskaffenhet. Detta har påtalats för kommunen vid anbudsinlämnandet. Bolaget borde därför ha beretts möjlighet att komma in med prisbilagan på annat sätt eller genom att meddela bolaget. Detta utan att behöva tänja på gränserna.

Även andra leverantörer verkar ha haft samma problem. Genom att lämna ut felaktigt underlag som inte alla intressenter kunnat fylla i och på så vis lämna fullständigt anbud i upphandlingen har likabehandlingsprincipen trätts förnär.

Kungälv kommun och Stiftelsen Kungälvsbostäder anser att ansökan ska avslås. De anför bl.a. följande. Det är de anbud som har kommit in i rätt tid som kan utvärderas. Att lämna en ifylld prissatt prisbilaga är ett obligatoriskt krav i upphandlingen. Kommunen kan enligt LOU begära att ett anbud förtydligas eller kompletteras om det kan ske utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning. En hel prisbilaga som anbuds-utvärderingen grundar sig på kan inte kompletteras utan risk för särbehandling och kan skada konkurrensen.

Det finns inget krav på att anbudsgivaren ska lämna in prisbilagan i excel-format. Det hade varit möjligt att skriva ut prisbilagan, fylla i den för hand och skanna in den för att bifoga till anbudet. Ingen av de övriga anbudsgivarna har haft problem med att fylla i prisbilagan. Sammantaget har utvärderingen genomförts utifrån ställda krav i förfrågningsunderlaget och ingen av de grundläggande principerna i LOU har trätts förnär.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Tillämpliga bestämmelser m.m.

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas (1 kap. 9 § LOU).

Om den upphandlande myndigheten brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts (16 kap. 6 § första stycket LOU).

En upphandlande myndighet får tillåta att en anbudsgivare rättar en uppenbar felskrivning eller felräkning eller något annat uppenbart fel i anbudet. Myndigheten får begära att ett anbud förtydligas eller kompletteras om det kan ske utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning (15 kap. 12 § LOU).

Förvaltningsrättens prövning utgör en kontroll av om det finns skäl att ingripa mot upphandlingen på grund av att den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna eller andra bestämmelser i LOU.

Förvaltningsrättens bedömning

I förfrågningsunderlaget ställs krav på att anbudsgivaren till sitt anbud ska bifoga en ifylld och prissatt prisbilaga. Det är ostridigt att bolaget inte har bifogat en sådan prisbilaga till sitt anbud. Anbudet har därmed inte uppfyllt de obligatoriska kraven i kvalificeringsfasen, vilket är en förutsättning för att bolaget ska få delta i den fortsatta utvärderingen. Bolaget gör emellertid gällande att det inte var möjligt att lämna in prisbilagan digitalt på grund av dokumentets beskaffenhet och att detta har påtalats för kommunen. Bolaget har dock inte gett in några konkreta fakta som ger stöd för påståendet om att det förekommit sådana tekniska fel i dokumentet. Det är vidare ostridigt att efterfrågad prisbilaga kunnat lämnas in i annat format än excel. Med hänsyn härtill och då det inte föreligger någon skyldighet för en upphandlande myndighet, utan endast en möjlighet, att ge en anbudsgivare tillfälle att förtydliga eller komplettera sitt anbud har kommunen inte handlat i strid med LOU då bolagets anbud inte utvärderats. Det saknas därmed skäl att ingripa mot upphandlingen. Ansökan ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1B LOU)

Mattias Almqvist

Tf. chefsrådman

Föredragande i målet har varit föredragande juristen Michaël Koch.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.