



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I LINKÖPING**  
Enhet 2

**DOM**  
2012-07-05  
Meddelad i  
Linköping

Mål nr  
2635-12

**SÖKANDE**

Rörservice J. Svensson & Co AB, 556512-3998  
Virkesgatan 6  
614 31 Söderköping

**MOTPART**

Ramunderstaden AB, 556450-5898  
Box 78  
614 22 Söderköping

Ombud: Advokat Ulf Setterud  
Kihlstedts Advokatbyrå HB  
Box 350  
581 03 Linköping

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2012-07-06	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling – LOU

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 89292

Postadress  
Box 406  
581 04 Linköping

Besöksadress  
Brigadgatan 3

Telefon  
013-25 10 00

E-post:  
forvaltningsratten@linkoping.dom.se

Telefax  
013-25 11 40

Expeditionstid  
måndag – fredag  
08:00-16:00

### BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Ramunderstaden AB genomför en upphandling av ramavtal avseende servicearbeten inom branschområdena bygg, el, vs, ventilation och måleri. Upphandlingen sker enligt reglerna under tröskelvärdet och som förenklat förfarande.

Av tilldelningsbeslut den 20 april 2012, jämte bilagd utvärderingsrapport, framgår att Rörservice J. Svensson & Co AB erhållit lägst utvärderingspoäng och att beslut fattats om att anta anbud med högst respektive näst högst utvärderingspoäng i angiven ordning.

Rörservice J. Svensson & Co AB ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar att upphandlingen ska göras om.

Ramunderstaden AB motsätter sig bifall till ansökan.

### PARTERNAS UTVECKLING AV TALAN

#### *Rörservice J. Svensson & Co AB*

Poängsättningen av kvalitet och miljö är diskriminerande. I avtalsunderlaget framgår det att entreprenören ska arbeta enligt ISO 9000/14001 eller likvärdigt kvalitets och miljösystem. Detta innebär att företaget inte behöver vara ISO-certifierade, utan att det räcker med att de arbetar enligt certifieringen.

Utvärderingen överensstämmer inte med förfrågningsunderlaget. Ett företag har fyllt i både pris och servicebil trots att det enligt Frågor och Svar fråga 4 och 7 ska vara en post.

Förfrågningsunderlaget överensstämmer inte med anbudsformuläret.

Enligt samtal med handläggare den 26 mars 2012 gällande milkostnad är förutsättningen att man utgår ifrån Söderköping. Det står det inget om i förfrågningsunderlaget, vilket innebär att det går att ta ut milkostnad från Linköping och Norrköping.

Det anbud som är mest ekonomiskt fördelaktigt ska vinna upphandlingen, vilket kan ifrågasättas om så är fallet i aktuell upphandling.

*Ramunderstaden AB*

Enligt kontraktsvillkoret AFD.22 ska en entreprenör arbeta enligt ISO 9001/14001. Kravet är därmed ett minivillkor i kontraktet som entreprenören ska uppfylla. Enligt upphandlingsföreskrifterna AFB.52 tilldelas de anbudsgivare som är certifierade tre extra poäng. Rörservice J. Svensson & Co AB är inte certifierade och har i vart fall i sitt anbud inte visat att så skulle vara fallet. Ett kontraktsvillkor eller upphandlingsföreskrift som avser anbudsgivarens nivå på kvalitetsstyrning kan knappast betraktas som diskriminerande.

De ramavtal som är föremål för upphandling innebär att entreprenören måste arbeta självständigt och under stort eget ansvar. Det är därför av största vikt att entreprenören har ett välutvecklat system för kvalitetsstyrning och egenkontroll. Entreprenörens arbeten besiktas normalt inte, vilket innebär att beställarens huvudsakliga kontroll måste ske genom att granska entreprenörens dokument för egenkontroll. Denna typ av uppföljning överensstämmer även med ABT 06 som gäller för avtalet.

Enligt Frågor och Svar punkten 7 summeras timpris och timpris för servicebil i anbudsutvärderingen. Anbudsgivarna kan därmed välja att fylla i endast ett pris eller pris fördelat på arbete respektive servicebil.

### SKÅLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

I mål om ingripande enligt LOU gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart sätt ska ange på vilka omständigheter han grundar sin talan och att domstolens prövning är begränsad till de grunder som parten har åberopat (se RÅ 2009 ref. 69).

Av förfrågningsunderlaget framgår bl.a. följande. Det anbud kommer att antas som med beaktande av samtliga affärsmässigt betingade omständigheter vad gäller pris, kvalité och kompetens är att anse som förmånligast för beställaren.

Av utvärderingsmodellen framgår att ett anbud maximalt kan erhålla 36 poäng. Bl.a. anges att lägst timpris ger tio poäng, lägst milkostnad för servicebil ger en bonuspoäng och kvalité och miljöarbete kan ge sex poäng. Är man certifierad enligt ISO eller likvärdigt kvalitetssystem erhålls sex poäng. Är man inte certifierad, men innehar en kvalitets- eller miljöpolicy erhålls tre poäng. Innehar man inget dokumenterat kvalitets- och miljöarbete erhåller man noll poäng.

*Förvaltningsrätten gör följande bedömning.*

Rörservice J. Svensson & Co AB har anfört att utvärderingen inte överensstämmer med förfrågningsunderlaget. Förvaltningsrätten finner visserligen att beräkningen av poängsättningen vid lägsta timpris för servicebil kan ha utformats på ett ofördelaktigt vis för den som valt att särskilja priset per

timme och priset för servicebil per timme. Det Rörservice J. Svensson & Co AB åberopat visar dock inte att förfrågningsunderlaget därmed i denna del skulle strida mot LOU och det framgår inte heller att det bolaget till följd av detta riskerat lida skada.

Rörservice J. Svensson & Co AB har i övrigt inte utvecklat grunderna för sin talan närmare. De fel som bolaget hävdar har förekommit i upphandlingen tillbakavisas av Ramunderstaden AB. Förvaltningsrätten bedömer att Rörservice J. Svensson & Co AB inte förmått visa att det finns grund för ingripande enligt LOU. Ansökan ska därmed avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (DV 3109/1D LOU)



Mats Edsgården

Föredragande har varit Cecilia Wågemar.



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

**Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1D LOU