



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LULEÅ**

DOM
2011-03-01
Meddelad i
Luleå

Mål nr
111-11
D5

SÖKANDE

Tobs Däck
c/o Tobias Olofsson
Box 52
982 21 Gällivare

MOTPART

Gällivare kommun
982 81 Gällivare

SAKEN

Offentlig upphandling enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
LOU

KONKURRENSVERKET	
2011-03-03	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

Dok.Id 13293

Postadress Box 849 971 26 Luleå	Besöksadress Skeppsbrogatan 41	Telefon 0920-29 54 90 E-post: forvaltningsrattenilulea@dom.se www.dom.se	Telefax 0920-29 54 98	Expeditionstid måndag – fredag 09:00-12:00 13:00-16:00
--	--	---	---------------------------------	--

YRKANDEN M.M.

Gällivare kommun har genom förenklad förhandling upphandlat ”Leverans och montering av fordonsdäck m. m. 2011”. Tre anbud kom in. Enligt tilldelningsbesked daterat den 19 januari 2011 har upphandlingen tilldelats Däckia AB. Tobs Däck var en av tre anbudsgivare.

Tobs Däck har ansökt om överprövning och i huvudsak anfört följande. Kommunen har inte räknat med kostnaden för arbete i totalsumman. Alla leverantörer har därför inte jämförts mot varandra på rätt sätt och således inte blivit lika behandlade. För Tobs Däck har kommunen inte räknat ner i totalsumman gällande sommar och vinterdäck. Tobs Däck anser vidare att man lämnat ett fullständigt anbud då prislistor bilagts. Kommunen borde dessutom enligt en muntlig överenskommelse ha kontaktat Tobs Däck om det var så att en komplettering av prislistor var nödvändig.

Gällivare kommun har motsatt sig bifall till ansökan samt anfört bland annat följande. Det anbud som Tobs Däck lämnat var ofullständigt på grund av att Tobs Däck inte bilagt en komplett prislista. Någon skyldighet för kommunen att begära in kompletterande material har inte heller funnits. Kommunen hänvisar därvid särskilt till vad som anges i förfrågningsunderlaget under andra stycket i 1.8. Kommunen anser vidare att utvärderingen av priserna är gjorda enligt vad som står angivet om hur utvärderingen ska göras. Enligt kommunens uppfattning har också alla leverantörer blivit lika jämförda. Ansökan ska därför avslås.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Tillämpliga bestämmelser

I 1 kap. 9 § LOU anges principerna för offentlig upphandling. Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 15 kap. 12 § andra stycket LOU framgår att den upphandlande myndigheten får begära att en anbudsansökan eller ett anbud förtydligas eller kompletteras om det kan ske utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning.

Enligt 16 kap. 1 § första stycket LOU får en leverantör som anser sig ha lidit eller kunna komma att lida skada enligt 2 § i en framställning till allmän förvaltningsdomstol ansöka om åtgärd enligt 5 eller 15 § (ansökan om överprövning).

Enligt 16 kap. 5 § LOU ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada.

Förfrågningsunderlaget

I punkt 2.2 i förfrågningsunderlaget anges bl.a. att anbud ska lämnas på:

1. Priser för däck till personbilar samt lätta lastbilar. Priser ska avges med rabatt på prislistor som bifogas anbudet.

2. Priser för däck till lastbilar och lastmaskiner. Priser ska avges med rabatt på prislistor som bifogas anbudet.
3. Priser på servicearbeten:
 - Montering på fälg
 - Skiftning
 - Lagning däck/slang
 - Balansering
 - Dubbning
 - Avfälgning samt omhändertagande av kasserade däck/hjul som transporteras till leverantören. Det gäller i huvudsak kasserade däck/hjul från Top Bostäders fastigheter.

Av punkt 2.5 i förfrågningsunderlaget framgår att leverantören ska ange rabattsats på aktuell prislista som bifogas anbudet. Inga andra kostnader får tillkomma.

Av punkt 1.7 i förfrågningsunderlaget framgår att leverantören i kvalificeringsfasen ska uppfylla kommunens ställda ska-krav för att gå vidare till utvärderingsfasen.

I punkt 1.8 andra stycket förfrågningsunderlaget anges att lagen om offentlig upphandling inte medger att något nytt tillförs anbudet efter anbudstidens utgång. Anbudet måste därför innehålla anbudsgivarens förslag i sin helhet. Köparen har inte heller någon skyldighet att begära att ett ofullständigt anbud förtydligas eller kompletteras.

Förvaltningsrättens bedömning

Inledningsvis konstaterar förvaltningsrätten att det är den upphandlande myndigheten som, inom de ramar som LOU anger, avgör vilka så kallade ska- och bör-krav som ska ställas i en upphandling. Vidare konstaterar för-

valtningsrätten att det i ett fall som det aktuella inte finns någon skyldighet för den upphandlande myndigheten att, före tilldelningen av kontraktet, begära in kompletterande handlingar. Om så sker kan ett sådant förfarande till och med vara olagligt och stå i strid mot bestämmelserna i 15 kap. 18 § LOU.

Av förfrågningsunderlaget framgår att kommunen ställt som krav att det till anbudet ska bifogas aktuella prislistor. Det är vidare utrett att det anbud som Tobs Däck lämnat saknat en komplett prislista. Detta förhållande borde rätteligen ha medfört att det anbud som Tobs Däck lämnat skulle ha förkastats. Så har nu inte skett.

Tobs Däck har således inte visat att Gällivare kommun brutit mot LOU genom att inte jämföra lämnat anbud i förhållande till övriga anbudsgivare. Ansökan om överprövning ska följaktligen avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1C)

Förvaltningsrätten erinrar om den så kallade tiodagarsfristen i 16 kap. 10 § LOU.


Britt Dahlin



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga länsrättens beslut skall skriva till Kammarrätten i Sundsvall.

Skrivelsen skall dock skickas eller lämnas till länsrätten.

Överklagandet skall ha kommit in till länsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande skall kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill länsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står länsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande skall innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom skall adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om länsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av länsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen skall vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till länsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud skall denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.