



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM
 Allmänna avdelningen

DOM
 2012-06-20
 Meddelad i
 Stockholm

Mål nr
 10315-12
 Enhet 15

SÖKANDE

Sonessons Inredningar AB, 556475-9545
 Box 50335
 202 13 Malmö

Ombud: Advokaten Anna Ulfsson
 Ombud: Jur. kand. Sara-Li Olovsson
 Advokatfirman Delphi KB
 Box 1432
 111 84 Stockholm

KONKURRENSVERKET	
2012-06-21	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

MOTPART

Försvarmakten, Försvarmaktens Logistik, Upphandlingsenheten
 107 86 Stockholm

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling - LOU

DOMSLUT

Förvaltningsrätten bifaller Sonessons Inredningar AB:s ansökan och förordnar att Försvarmaktens upphandling av klädsåk, beteckning Jonber 11-12-02, får avslutas först sedan rättelse gjorts på så sätt att en ny utvärdering genomförs där anbudet från AJ Produkter i Hyltebruk AB inte beaktas.

Förvaltningsrättens intermistiska beslut den 18 maj 2012 upphör därmed att gälla.

Dok.Id 250055

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00	08-561 680 01	måndag – fredag 09:00-15:00
		E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se		

BAKGRUND

Försvarmakten har, genom Försvarmakten Logistik, genomfört avrop genom förnyad konkurrensutsättning. Avropet avsåg upphandling av klädsåkåp, beteckning Jonber11-12-02 och utgick från statligt ramavtal "Arkivhyllor och skåp". I tilldelningsbeslut den 8 maj 2012 beslöt Försvarmakten att tilldela uppdraget till annan anbudsgivare än Sonesson Inredningar AB (bolaget).

Förvaltningsrätten beslutade den 18 maj 2012 att upphandlingen tills vidare inte får avslutas.

YRKANDEN OCH GRUNDER M.M.

Bolaget ansöker om överprövning av upphandlingen i fråga och yrkar att förvaltningsrätten förordnar att upphandlingen inte får avslutas innan rättelse vidtagits genom en ny anbudsutvärdering i vilken anbudet från vinnande anbudsgivare A.J. Produkter i Hyltebruk AB (AJ) ska förkastas.

Bolaget anför i huvudsak följande till stöd för sin talan. Vid avrop på ramavtalet ska en avropslista, publicerad på www.avropa.se, gälla. Endast produkter som finns med på denna avropslista kan offereras av leverantörerna, och får antas av avropande myndigheter. Detta framgår bl.a. av förfrågningsunderlaget till ramavtalet. Det är även tydligt av avropsinstruktionerna till ramavtalet att endast produkter som finns med på avropslistan kan köpas. AJ har i sitt anbud offererat ett klädsåkåp enligt Försvarmaktens förfrågan i upphandlingen. Utformningen hos klädsåkåpet, enligt Försvarmaktens specifikation, innebär att skåpet ska ha en kombination av klädsåkåp med underredet bestående av en benställning med en utdragbar sits och utdragbar förvaringslåda. Denna specifika produkt återfinns dock inte i AJ:s avropslista som publicerats på

www.avropa.se och kan således inte köpas av Försvarsmakten. Detta innebär att Försvarsmakten har antagit ett anbud som avser en produkt som offererats i strid med ramavtalets förutsättningar. Genom sitt agerande har Försvarsmakten brutit mot principerna om likabehandling och transparens i 1 kap. 9 § LOU. Genom att AJ:s anbud felaktigt togs upp till utvärdering och AJ tilldelades avtal, har bolaget, som placerades på andra plats i anbudsutvärderingen, gått miste om kontraktet i upphandlingen. Bolaget lider därför skada, eller riskerar i vart fall att lida skada, till följd av Försvarsmaktens agerande i strid med principerna om likabehandling och transparens i 1 kap. 9 § LOU, eftersom bolaget annars skulle ha tilldelats avtal.

Försvarsmakten medger bifall till bolagets yrkande.

AJ har beretts tillfälle att yttra sig i målet.

UTREDNING I MÅLET

I förfrågningsunderlaget till ramavtalet framgår följande.

Avropslista

Prislista som ska innehålla de prissatta produkter som avropsberättigade organisationer kan avropa från.

I ramavtalsvillkoren till ramavtalet framgår följande.

32. AVROSPRISLISTA

Avropslista utgör en del av detta ramavtal. Ramavtalsleverantören kan i avropsprislistan inkludera produkter som ligger inom ramavtalsområdets ramar. Dessa produkter skall även uppfylla FMV:s tekniska provningskrav. Produkt som inte uppfyller FMV:s tekniska provningskrav stryks ur avropsprislistan. FMV

kommer även att rensa bort produkter som bedöms ligga utanför det eller de anbudsområden som ramavtalsleverantören fått ramavtal inom.

Avropsprislistan skall inte skickas med anbudet.

Apropprislista i elektronisk form ska utarbetas enligt FMV:s instruktioner. Den skall vara FMV tillhanda snarast dock senast 30 dagar efter ramavtalets upprättande. Syftet med denna avropsprislista är att ge avropare en informativ och överskådlig prislista.

Avropsprislistan kommer att publiceras på: www.avropa.se.

Av avropsinstruktionerna till ramavtalet framgår följande.

Produkter

De produkter som kan avropas på detta ramavtal finns publicerade i avropsprislistan för respektive ramavtalsleverantör på www.avropa.se. Dessa produkter har provats på ackrediterade laboratorier och godkänts enligt de krav FMV ställt i upphandlingen. Produkterna har ett riktpreis angivet.

DOMSKÄL

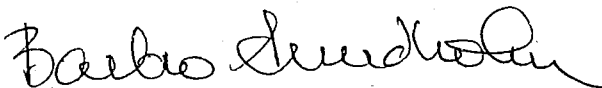
En upphandling enligt LOU ska kännetecknas av förutsebarhet och öppenhet. För att anbudsgivarna ska ges samma förutsättningar för anbudsgivning måste förfrågningsunderlaget vara tydligt och innehålla samtliga krav på det som upphandlas. Uppställda krav får inte frångås och utvärderingen av inkomna anbud ska ske i enlighet med vad som anges i förfrågningsunderlaget.

Bolaget har anfört att Försvarmakten har brutit mot principerna om likabehandling och transparens genom att ha antagit ett anbud som avser en produkt som offererats i strid med ramavtalets förutsättningar då produkten inte överensstämmer med AJ:s produkter på sin avropslista.

Förvaltningsrätten gör följande bedömning. Enligt 5 kap. 7 § LOU ska ett anbud vid en förnyad konkurrensutsättning lämnas i enlighet med de villkor som anges i ramavtalet. Det innebär exempelvis att det inte finns någon möjlighet att teckna kontrakt för produkter som inte omfattas av det bakomliggande ramavtalet. Av ramavtalsvillkoren framgår att endast produkter som finns med på en avropslista kan offereras vid en förnyad konkurrensutsättning och får antas av avropande myndigheter. Av handlingarna i målet framgår att AJ:s anbud i den förnyade konkurrensutsättningen omfattar ett klädsåk som inte finns återgivet i AJ:s avropslista. Klädsåket har således offererats av AJ i strid med ramavtalsvillkoren. Genom att Försvarsmakten har utvärderat och antagit AJ:s anbud har Försvarsmakten brutit mot LOU och dess principer.

Bolaget, som hade tilldelats kontraktet om AJ:s anbud hade förkastats, har lidit skada av Försvarsmaktens brott mot LOU. Eftersom bristen inte beror på någon felaktighet i upphandlingens konkurrensuppsökande skede är det tillräckligt att upphandlingen rättas på så sätt att en ny utvärdering sker där anbudet från AJ inte beaktas. Bolagets ansökan ska därför bifallas i enlighet härmed.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1A LOU)



Barbro Lundholm

Rådman

Föredragande har varit Julia Nyberg.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1A LOU