



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**
Allmänna avdelningen

DOM
2011-11-11
Meddelad i Stockholm

Mål nr
18901-11
Enhet 17

SÖKANDE

Reachem AB, 556764-7093
S:t Eriksgatan 117
113 43 Stockholm

MOTPART

Arbetsförmedlingen
Juridiska enheten
113 99 Stockholm

SAKEN

Ansökan om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling – LOU

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

KONKURRENSVERKET	
2011-11-14	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

Dok.Id 180250

Postadress
115 76 Stockholm

Besöksadress
Tegeluddsvägen 1

Telefon
08-561 680 00

E-post:
forvaltningsrattenistockholm@dom.se

Telefax
08-561 680 01

Expeditionstid
måndag – fredag
09:00-15:00

BAKGRUND, YRKANDEN M.M.

Arbetsförmedlingen genomför en upphandling benämnd Eventföretag, dnr Af-2011/104753. Upphandlingen genomförs som en förenklad upphandling. I meddelande om tilldelningsbeslut, som skickades ut till leverantörerna via e-post den 12 september 2011, anges att Arbetsförmedlingen avser att teckna avtal med annan leverantör än Reachem AB (bolaget).

Bolaget ansöker om överprövning och yrkar att förvaltningsrätten ska förordna om ingripande enligt LOU. Till stöd för sin talan anför bolaget i huvudsak följande. Bolaget har blivit ofördelaktigt bedömt vad gäller punkterna 1.4 och 1.4.1. Bolaget hänvisar därvid till anbudssvar samt bilagorna 1, 2 och 3. Bolaget har uppfyllt skall-kraven beträffande erfarenhet och kompetens och borde tilldelas full poäng för detta. Då bolaget även har erbjudit lägsta pris skulle det sammantaget ge bolaget en högre poäng än vad vinnande anbudsgivare fått. Bolagets anbud ska därför utgöra vinnande anbud.

Arbetsförmedlingen bestrider bifall till ansökan om anför till stöd för sin inställning bland annat följande. Beslutet att inte teckna avtal med bolaget strider inte mot reglerna i LOU eller de gemenskapsrättsliga principerna. Om förvaltningsrätten finner att ett ingripande ska göras anser Arbetsförmedlingen att det vore ett för stort angrepp att förordna att upphandlingen ska göras om. Vid sådant förhållande yrkar Arbetsförmedlingen att ingripande i första hand ska ske genom rättelse. Bolaget har angett två projektledare för uppdraget, i enlighet med kraven i förfrågningsunderlaget. Skallkravet är således uppfyllt. Till anbudet har två referensuppdrag/referensbedömningar bifogats vad gäller två av de namngivna projektledarna och de har också utvärderats för uppdraget. Vid utvärderingen har bedömts att det av presentationerna inte framgår att projektledarna har så lång och bred erfarenhet av motsvarande uppdrag som krävs för att uppfylla kriterierna

för högsta betyg. De har inte fått ett tillräckligt högt betyg sammantaget av referenterna för att nå upp till detta. Bolaget har därför rätteligen tilldelats betyg två av tre möjliga. Prövningen av bolagets anbud har varit korrekt och har skett enligt de kriterier som angivits i förfrågningsunderlaget.

Bolaget har beretts tillfälle att yttra sig över vad Arbetsförmedlingen enligt ovan anfört, men har inte hörts av.

DOMSKÄL

Tillämpliga bestämmelser

Av 1 kap. 9 § LOU framgår följande. Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet beaktas.

I 16 kap. 5 § LOU anges följande. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principer som återfinns i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Utredningen i målet

Förfrågningsunderlaget punkt 1.4.1

I förfrågningsunderlaget under punkt 1.4.1 anges bland annat följande.

I anbudet ska anges vilken/vilka personer som kommer att genomföra uppdraget samt utförligt beskrivas den erbjudna kompetens som anbudsgivaren avser att använda som projektledare med utgångspunkt från uppdragsbeskrivningen för uppdraget.

Den konsult/projektledare som offereras i anbudet ska ha dokumenterad erfarenhet att producera nationella Event/Evenemang i små och stora sammanhang.

Till anbudet ska anbudsgivaren lämna två för uppdraget relevanta uppdrag som offererad projektledare/konsult genomfört under de senaste två åren

som till innehåll och omfattning motsvarar aktuellt uppdrag. Arbetsförmedlingen förbehåller sig rätten att även ta egna referenser. Referensen/referenserna ska vara vidtalade och kan komma att kontaktas av Arbetsförmedlingen. Uppdragens angivna referenter kommer att värdera projektledare/konsulten enligt bifogad bilaga referenser. Referenternas bedömning kommer att vägas in i projektledarens kompetens.

Betygsättningen kommer att ske på följande sätt:

Erfarenhet och kompetens (65-70 procent)

- Betyg 3: Konsulten/projektledaren har erfarenhet och kompetens som mycket väl motsvarar det som efterfrågas i förfrågningsunderlaget. Detta redovisas tydligt genom bifogad redogörelse, meritförteckning och referensuppdrag.
- Betyg 2: Konsulten/projektledaren har erfarenhet och kompetens som väl motsvarar det som efterfrågas i förfrågningsunderlaget. Detta redovisas tydligt genom bifogad redogörelse, meritförteckning och referensuppdrag.
- Betyg 1: Konsulten/projektledare har erfarenhet och kompetens som motsvarar kraven i förfrågningsunderlaget och redovisar detta genom bifogad redogörelse, meritförteckning och referensuppdrag.

Tilldelningsbeslutet

Av meddelande om tilldelningsbeslut framgår bland annat följande. Ett anbud kan få maximalt 1 000 poäng, vilket fördelar sig på de viktade kriterierna erfarenhet och kompetens (70 procent) samt pris (30 procent). Vad gäller erfarenhet och kompetens har bolaget i sitt anbud bedömts presentera projektledare med erfarenhet och kompetens som väl motsvarar det som efterfrågas i förfrågningsunderlaget och referenterna har givit projektledarna goda omdömen i referensbedömningen. Betyget för kriteriet har därför blivit 2, vilket medfört en poäng om 467. Bolaget har erhållit 300 poäng vad gäller anbudspriset. Vinnande anbudsgivare har erhållit 700 poäng avseende erfarenhet och kompetens samt 187 poäng avseende pris.

Förvaltningsrättens bedömning

Överprövning enligt LOU utgör en kontroll, utifrån de omständigheter som sökanden har anfört, av att den upphandlande myndigheten har följt de grundläggande principer som återfinns i 1 kap. 9 § LOU samt övriga bestämmelser i LOU.

Bolaget har anfört att dess anbud uppfyller skall-kraven vad gäller erfarenhet och kompetens samt att det därmed borde tilldelas full poäng avseende detta kriterium.

Förvaltningsrätten konstaterar att det av förfrågningsunderlaget klart framgår att det för att erhålla högsta poäng vid utvärderingen inte är tillräckligt att anbudsgivaren har uppfyllt skall-kraven vad avser erfarenhet och kompetens. För att erhålla högsta poäng beträffande nämnda kriterium, vilket motsvarar betyg 3, krävs att anbudsgivaren visar att dess konsult/projektledare har erfarenhet och kompetens som mycket väl motsvarar det som efterfrågas i förfrågningsunderlaget.

Förvaltningsrätten finner vid genomgång av handlingarna i målet inte att det framgår att Arbetsförmedlingen vid utvärderingen av bolagets anbud har brutit mot de grundläggande principer som återfinns i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i lagen. Mot denna bakgrund, och då det inte ankommer på förvaltningsrätten att göra en ny utvärdering eller i övrigt pröva lämpligheten av den upphandlande myndighetens beslut, föreligger inte skäl för ingripande enligt LOU. Bolagets ansökan ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (Dv 3109/1a LOU)



Maria Ek Oldsjö
Rådman

Föredragande har varit Sara Thelin.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1A LOU