



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I MALMÖ**  
 Avdelning 1  
 Lena Palmér

**DOM**  
**2013 -01- 0 8**  
 Meddelad i  
 Malmö

Mål nr  
 12031-12 E

**SÖKANDE**

BAB Byggtjänst AB, 556608-9669  
 Box 163  
 265 22 Åstorp

**MOTPART**

Ängelholms kommun  
 262 80 Ängelholm

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2013 -01- 0 9	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster (LUF)

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår BAB Byggtjänst AB:s begäran om ingripande enligt LUF.

Dok.Id 138904

**Postadress**  
 Box 4522  
 203 20 Malmö

**Besöksadress**  
 Kalendegatan 6

**Telefon**  
 040-35 35 00

**E-post:** forvaltningsrattenimalmo@dom.se

**Telefax**  
 040-97 24 90

**Expeditionstid**  
 måndag – fredag  
 08:00-16:00

**YRKANDEN M.M.**

Ängelholms kommun genomför upphandling avseende tryckstegringsstation i Hjärnarp, Ängelholms kommun. Upphandlingen genomförs enligt reglerna om förenklat förfarande i LUF.

**BAB Byggtjänst AB** begär överprövning av upphandlingen och yrkar att anbudsutvärderingen ska göras om och bolaget tilldelas uppdraget. Till grund för talan anförs bl.a. följande. Utvärderingen av anbudet har inte genomförts på ett korrekt sätt. BAB Byggtjänst AB har inte bedömts uppfylla kraven i AFB.31-4 och AFB.51-6. Bolaget har dock med råge uppfyllt kraven på referensobjekt och organisation då angivna referensobjekt ligger på en betydligt högre nivå, både byggtekniskt och installationstekniskt, än det aktuella projektet. Om man vid utvärdering betvivlat angivna underleverantörers organisation och kunnande står det i anbudsformuläret att "Beställaren kan på anmodan begära in kompletterande uppgifter". Detta har inte heller gjorts. Det står inte att de angivna referensobjekten ska vara VA-anläggningar. Att de aktuella referensobjekten inte är renodlade VA-anläggningar utan istället har en hög styr- och rörteknisk nivå anser bolaget vara fullt tillräckligt. I förfrågningsunderlaget anges vidare att om platschefen arbetat på företaget i två referensobjekt behöver endast två referensobjekt fyllas i för företaget och platschefen. Detta innebär att BAB Byggtjänst AB lämnat tillräckligt många referensobjekt även om reservkraftsanläggningen i Ängelholm inte godtas. BAB Byggtjänst AB har i anbudet lämnat tillräckliga referensobjekt för att anses kvalificerade för projektet. BAB Byggtjänst AB har till förvaltningsrätten inkommit med underlag avseende de åberopade referensobjekten.

**Ängelholms kommun** bestrider bifall till ansökan och anför bl.a. följande. Upphandlingen har genomförts i enlighet med LUF och BAB Byggtjänst AB har inte lidit skada. Bolagets anbud har bedömts på korrekt sätt. Det framgår av AFA.21. att förfrågan omfattar byggnad, rör- och el/styrinstallationer samt

reservkraft med tryckstegringsstation i entreprenaden. Kravet att företaget och platschefen ska ha tidigare erfarenhet av VA-tekniska anläggningar är rimligt med hänsyn till byggnationens art. Det är av vikt för kommunen att säkerställa att nödvändig kompetens finns hos företaget och platsledaren. För att verifiera att kraven är uppfyllda ska dessa erfarenhetskrav styrkas via referenser från tidigare motsvarande projekt. BAB Byggtjänst AB har i sina referenser för platschefen hänvisat till en tillbyggnad av lager och kontor samt tillbyggnad av Bårslövs brandstation. Inget av dessa referensobjekt avser allmänna VA-tekniska anläggningar. När det gäller referenser för företaget lämnar BAB Byggtjänst AB som referens nr 1: Nybyggnad av reservkraftsanläggning Ängelholms kommun. Nämda entreprenad saknar pumpar, rörinstallationer, anslutningar till allmänna VA-ledningar samt el- och styrsystem avsedda för VA-tekniska anläggningar. BAB Byggtjänst AB uppfyller inte ställda krav avseende tidigare erfarenhet styrkt via referenser och utesluts därför från upphandlingen. Bolaget har angivit två referenser för företaget och två helt olika referenser för platschefen. BAB Byggtjänst AB tycks mena att kommunen borde ha strukit två referensobjekt när referensobjekt nr 1 strukits. Kommunen har dock att värdera inlämnade anbud i sin helhet och kan ej välja att inte ta hänsyn till vissa inlämnade uppgifter. Enligt 9 kap. 8 § LUF får en upphandlande myndighet tillåta att en anbudsgivare rättar ett uppenbart fel i anbudet. Det finns ingen skyldighet enligt LUF för den upphandlande myndigheten att göra dessa rättelser eller kompletteringar.

## DOMSKÄL

### Bestämmelser m.m.

Av 16 kap. 4 och 6 §§ LUF framgår att förvaltningsrätten kan pröva om en upphandlande enhet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och, på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller får avslutas först sedan rättelse gjorts. Därvid

gäller att förvaltningsrätten i princip endast prövar de särskilt angivna frågor som sökanden tar upp.

En upphandlande enhet ska enligt 1 kap. 24 § LUF behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och om proportionalitet iakttas.

I aktuellt förfrågningsunderlag anges under AFB.51 *Prövning av anbudsgivare* bl.a. att anbudsgivaren ska ha teknisk förmåga, erfarenhet och kapacitet för att genomföra rubricerad Entreprenad enligt AFB.31.

Under AFB.31 *Anbuds form och innehåll* anges bl.a. följande:

Referensobjekt för 2 st likartade projekt utförda de senaste 5 åren ska lämnas för såväl företag som platschef. Om platschefen arbetat på aktuellt företag när referensobjekten utfördes får referensobjekten räknas för både företag och platschef.

BAB Byggtjänst AB har lämnat två referensobjekt för företaget: "Nybyggnad av reservkraftsanläggning för Ängelholms stadshus" samt "Om- och tillbyggnad av Kvidinge vattenverk". För platschefen har två andra referensobjekt lämnats: "Tillbyggnad av lager och kontor ca 4 500 kvm" samt "Tillbyggnad av Bårslövs brandstation".

#### **Förvaltningsrättens bedömning**

För att konkurrens ska kunna ske på lika villkor krävs ett klart och tydligt förfrågningsunderlag. Av förfrågningsunderlaget ska det framgå vilka krav som måste uppfyllas för att anbudet ska kunna antas. Sådana krav måste upprätthållas och ett anbud som inte tillgodoser dessa krav får inte antas.

Ängelholms kommun har gjort bedömningen att BAB Byggtjänst AB inte har uppfyllt ställda kvalificeringskrav avseende referenser och därför uteslutit bolaget från vidare deltagande i upphandlingen. Enligt förvaltningsrätten har det inte visats att kommunen vid sin prövning av BAB Byggtjänst AB:s anbud och förkastandet av det samma tagit ovidkommande hänsyn, avvikt från förfrågningsunderlaget eller på annat sätt agerat i strid med LUF.

Inte heller i övrigt har BAB Byggtjänst AB anfört något som visar att Ängelholms kommun har brutit mot bestämmelserna i LUF eller mot de principer som bär upp lagen. Det saknas därför grund för ingripande mot upphandlingen och BAB Byggtjänst AB:s ansökan ska avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (Dv 3109/1B LOU)

  
Jenny Björstrand



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1B LOU