



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LINKÖPING**

DOM
2015-08-19
Meddelad i
Linköping

Mål nr
4722-15

SÖKANDE

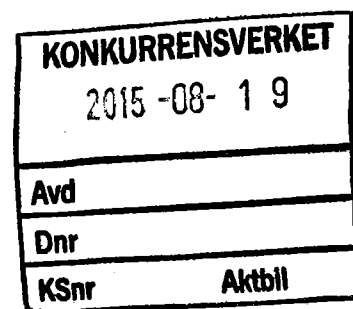
NTF Sörmland-Östergötland, 819000-6562
Box 565
611 10 Nyköping

MOTPART

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Linköpings kommun
Linköpings kommun
581 81 Linköping

SAKEN

Överprövning av upphandling enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU



FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Förvaltningsrättens beslut den 14 juli 2015 upphör härmed att gälla.

Dok.Id 218791

Postadress
Box 406
581 04 Linköping

Besöksadress
Brigadgatan 3

Telefon
013-25 11 00

E-post:
forvaltningsratten@linkoping.dom.se

Telefax
013-25 11 40

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

YRKANDE M.M.

Linköpings kommun genomför en upphandling benämnd *Trafikmätningar med fordon*, UH-2015-85. Upphandlingen genomförs som förenklat förfarande. Anbudsförfrågan skickades ut den 23 maj 2015 och sista datum för att lämna anbud är den 8 augusti 2015.

NTF Sörmland-Östergötland (NTF) ansöker om överprövning av upphandlingen och begär att den ska göras om.

Kommunen yrkar att ansökan avslås.

VAD PARTERNA ANFÖRT*NTF*

Enligt förfrågningsunderlaget punkt AUB.511 ska anbudsgivare bl.a. vara registrerade för mervärdesskatt. NTF är en ideell idéburen organisation, som inte är skyldiga att redovisa mervärdesskatt. Det uppställda kravet innebär att antalet anbudsgivare begränsas, vilket står i strid med principerna om likabehandling och fri konkurrens. Vidare har kravet ingen relevans för den aktuella upphandlingen och kan inte utgöra någon grund för att skilja på seriösa och oseriösa aktörer. Kravet på momsredovisningskyldighet har ingen relevans för den aktuella upphandlingen och kan inte anses utgöra någon grund för att skilja på seriösa och oseriösa aktörer.

Kommunen

Kommunen har enligt 10 kap. 2 § 5 LOU rätt att utesluta en leverantör som inte fullgjort sina åligganden avseende socialförsäkringsavgifter eller skatt. Den tjänst som upphandlas är inte momsbefriad. Det finns inte något undantag i skattelagstiftningen från momsregistrering för ideell idéburen sek-

tor. På Skatteverkets hemsida beskrivs skattskyldighet för ideella föreningar ; *Ideella föreningar som inte är allmännyttiga och självständigt bedriver ekonomisk verksamhet är skattskyldiga till moms på samma villkor som andra näringsidkare.* NTF anger själva att de lämnar anbud och säljer tjänster till såväl kommuner som statliga myndigheter. Enligt NTF:s egen beskrivning bedriver de en relativt omfattande försäljning av tekniska konsulttjänster. I förfrågningsunderlaget (punkt AUB.51 stycke 3) anges att om anbudsgivare inte kan intyga att en uteslutningsgrund enligt 10 kap. 2 § LOU inte föreligger ska anbudsgivare till anbudet foga en styrkt förklaring till varför kravet inte är uppfyllt. NTF har dock inte visat eller ens påstått att de har ett allmännyttigt ändamål där försäljningen av de tekniska konsulttjänsterna har en så naturlig anknytning till det allmännyttiga ändamålet eller en så ringa omfattning att de ska anses vara momsbefriade. Om NTF lämnar en styrkt förklaring till varför de ska anses vara momsbefriade, kan kommunen komma att anta dem som leverantör. Förklaringen att de är en ideell idéburen organisation är dock inte tillräcklig, eftersom ett sådant undantag inte finns i skattelagstiftningen.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Av 16 kap. 6 § första stycket LOU framgår att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Förvaltningsrätten har att ta ställning till om det av kommunen i AUB.511 uppställda kravet på registrering för mervärdesskatt hos anbudsgivare är förenligt med LOU:s krav på likabehandling och proportionalitet.

Det har inte framkommit att den tjänst som kommunen upphandlar skulle vara momsbefriad. Det måste därmed anses ändamålsenligt att ställa krav på att anbudsgivare ska vara registrerade för mervärdesskatt. Det saknas även i övrigt fog för att hävda att kravet är oproportionerligt.

Det som NTF åberopat visar inte heller att kommunen genom det ställda kravet bryter mot principen om likabehandling.

Ansökan om överprövning ska därmed avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109 1D/LOU)

Mats Edsgården

Föredragande har varit Ulrika Bjurö.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

1944
1945
1946
1947
1948
1949
1950
1951
1952
1953
1954
1955
1956
1957
1958
1959
1960
1961
1962
1963
1964
1965
1966
1967
1968
1969
1970
1971
1972
1973
1974
1975
1976
1977
1978
1979
1980
1981
1982
1983
1984
1985
1986
1987
1988
1989
1990
1991
1992
1993
1994
1995
1996
1997
1998
1999
2000
2001
2002
2003
2004
2005
2006
2007
2008
2009
2010
2011
2012
2013
2014
2015
2016
2017
2018
2019
2020
2021
2022
2023
2024
2025