



**LÄNSRÄTTEN I
VÄRMLANDS LÄN**

David Lindberg

DOM
2008-07-04
Meddelad i
Karlstad

Mål nr
1205-08 E
Rotel 2

SÖKANDE

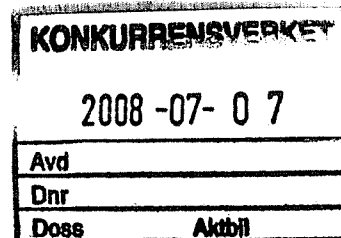
Fortum Service AB, 556547-1884
Att. Magnus Brixvik
Sättarevägen 3
434 37 Kungsbacka

MOTPART

Munkfors kommun
Box 13
684 21 Munkfors

SAKEN

Offentlig upphandling enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling
(LOU)



Munkfors kommun har upphandlat utbyte av vägbelysning i Blia. Anbud lämnades av bl.a. Fortum Service AB. Kommunen beslöt emellertid att anta annan leverantör (Nordströms el i Munkfors AB).

I ansökan om överprövning yrkar Fortum Service AB att länsrätten beslutar om rättelse på så sätt att Fortum Service AB tilldelas upphandlingen. Fortum Service AB anför i huvudsak följande. - I förfrågningsunderlaget har ställts krav på att entreprenören ska redogöra för att denne har dokumenterad utbildning för att genomföra entreprenaden enligt gängse normer. I förfrågningsunderlaget har även ställts krav på att entreprenören ska redovisa CV för berörd personal. Följden av att kraven inte uppfylls är uteslutning. Anbuderna från El-Center Lennart Klarström AB och Nordströms el i Munkfors AB uppfyller inte förfrågningsunderlagets krav men har trots det tagits med i utvärderingen. Anbud avlämnat av El-Center Lennart Klarström AB saknar bevis på arbete på Vägverkets vägar och bevis på auktorisation av personal som ska utföra arbetet. Anbud avlämnat av Nordströms el i Munkfors AB uppfyller inte förfrågningsunderlagets krav då bolaget saknar bevis på arbete på Vägverkets vägar, bevis på allmän behörighet samt CV för berörd personal.

Dok.Id 42406

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 568	Stora Torget	054-14 81 00	054-14 81 30	måndag – fredag
651 12 Karlstad		E-post: lansrattenivarmland@dom.se		09:00 - 12:00 13:00 - 15:00

Att Nordströms el i Munkfors AB i anbudet angivit att CV kompletteras vid behov uppfyller inte förfrågningsunderlagets krav. Munkfors kommun har svarat att i och med att kommunen har ett ramavtal med Nordströms el i Munkfors AB är det inte nödvändigt att begära in CV då kommunen känner till företaget väl. Fortum Service AB anser dock att alla ska bedömas likvärdigt i en upphandling oavsett om man har ramavtal med kommunen eller inte samt att förändringar i ett företag kan medföra att rollerna i företaget förändras genom att personal slutar eller byter tjänst inom företaget. Lagen om offentlig upphandling syftar till att alla företag ska bedömas likvärdigt i en upphandling.

Munkfors kommun anför i svar bl.a. följande. - Kommunen anser att val av leverantör tagits på korrekta grunder. I den del det gäller uteslutning av anbud från El-Center Lennart Klarström AB medges att rättelse sker genom att denna anbudsgivare inte går vidare för fortsatt utvärdering då deras anbud inte uppfyller kvalificeringsfasen. I förfrågningsunderlaget anges att berörd personal ska ha för uppdraget erforderlig utbildning enligt anvisningar från ASS och övriga myndigheters direktiv och att berörd personal ska ha minst allmän behörighet för elinstallationer. I förfrågningsunderlaget anges också att som bevis om detta ska bl.a. till anbudet fogas kopia av bevis om auktorisation, CV för berörd personal samt referensförteckning. I anbudet från Nordströms el i Munkfors AB saknas bevis om auktorisation och CV för berörd personal men det anges i anbudet att CV skickas in om så önskas. Kommunen anser dock ändå att anbudet från Nordströms el i Munkfors AB är kvalificerat då kommunen för närvarande har två gällande ramavtal med Nordströms el i Munkfors AB. Ett avseende el-arbeten på fastigheter och ett avseende el-arbeten på VA. Detta innebär att kommunen väl känner till kompetensen hos berörd personal på detta företag, eftersom de redan nu anlitas enligt löpande ramavtal för el-arbeten inom kommunen. Med anledning av detta anser kommunen att det inte är nödvändigt att begära in CV och bevis om auktorisation av detta företag. Att utesluta detta företag, som sedan

2007 utför liknande uppdrag åt kommunen, enbart på grund av att de inte bifogat begärda bevis, skulle enligt kommunens mening innebära ett brott mot proportionalitetsprincipen. Den upphandlande myndigheten får inte ställa större krav på en leverantör än vad som krävs i varje enskild upphandling.

DOMSKÄL

Den aktuella upphandlingen är ett ramavtal enligt 5 kap. LOU.

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag, och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten enligt 16 kap. 2 § besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Enligt ovannämnda bestämmelse i 1 kap. 9 § ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Munkfors kommun har inbjudit till anbudsöppning i enlighet med lagen om offentlig upphandling rörande utbyte av vägbelysning i Bliå. Av förfrågningsunderlaget 2.11.1 framgår följande.

”Berörd personal skall ha för uppdraget erforderlig utbildning enligt gängse normer, gällande lagar, föreskrifter och anvisningar från ASS samt övriga myndigheters direktiv. Berörd personal skall ha minst allmän behörighet för elinstallationer samt ha minst ett års erfarenhet från liknande uppdrag. Som bevis om ovanstående skall anbudsgivaren till anbudet bifoga kopia av bevis om auktorisation, CV för berörd personal och referensförteckning.”-/- ”Anbudsgivare som inte uppfyller kraven eller bifogat begärda handlingar i ovan angivna kvalifikationskrav kommer att uteslutas.”

Förfrågningsunderlaget ger såsom det utformats i berörd del således inte utrymme för att låta en leverantör gå vidare till utvärderingsfasen om denne inte till anbudet bifogat de krävda handlingarna.

Munkfors kommun har medgett rättelse genom uteslutning av anbudet från El-Center Lennart Klarström AB.

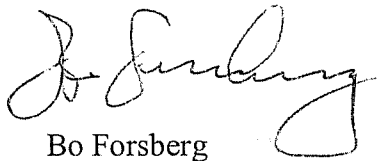
Nordströms el i Munkfors AB har uppgivit att deras anbud vid behov kan kompletteras med CV för berörd personal och att arbetena kommer att utföras av personal med minst allmän behörighet för elinstallationer eller likvärdig utbildning. Det är som sagts enligt förfrågningsunderlaget ett skall-krav att angivna handlingar ska bifogas anbudet vid påföljd att leverantören annars kommer att uteslutas. Nordströms el i Munkfors AB:s förbehåll att anbudet vid behov kan kompletteras med CV kan därför inte anses uppfylla förfrågningsunderlagets krav. Avsaknaden av angivna handlingar innebär att upphandlande myndighet inte kan avgöra om den anlitade personalen uppfyller de krav som ställts i fråga om kunnande och erfarenhet. Ett krav kan vidare inte upprätthållas endast mot vissa leverantörer. Vid offentlig upphandling ska samtliga leverantörer ha samma förutsättningar i förhållande till den upphandlande myndigheten, något som inte är fallet om en leverantör trots brister i anbudet tillåts vara kvar i upphandlingsförfarandet. De efterfrågade handlingarna är av väsentlig betydelse med hänsyn till att de utgjort bevis på den kompetens som den upphandlande enheten krävt och som kan ha haft betydelse för utgången av utvärderingen. Nordströms el i Munkfors AB skulle således på angivna skäl ha uteslutits från utvärderingsfasen.

Sammanfattningsvis har kommunen handlat i strid mot lagen om offentlig upphandling då den frångått förfrågningsunderlaget till fördel för en enskild leverantör i en del som får anses väsentlig för hela den aktuella upphandlingen. På grund härav har Fortum Service AB lidit eller kan komma att lida skada och ansökan ska därför bifallas.

DOMSLUT

Länsrätten bifaller Fortum Service AB:s ansökan om överprövning på så sätt att upphandlingen inte får avslutas förrän rättelse gjorts bestående i att kommunen gör en ny utvärdering med bortseende från Nordströms el i Munkfors AB:s anbud.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (Dv 3109/1 B).



Bo Forsberg