



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I MALMÖ
 Avdelning 1

DOM
2015 -07- 0 6
 Meddelad i
 Malmö

Mål nr
 5237-15

KONKURRENSVERKET	
2015 -07- 0 6	
Avd	
Dnr	
KSnr	AktbH

SÖKANDE

Sydsverige Entreprenad AB, 556709-4155
 Trehögsgatan 6
 213 76 Malmö

MOTPART

Trelleborgs kommun
 231 83 Trelleborg

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår Sydsverige Entreprenad AB:s ansökan om ingripande enligt LOU.

Dok.Id 265558

Postadress
 Box 4522
 203 20 Malmö

Besöksadress
 Kalendegatan 6

Telefon
 040-35 35 00
E-post: kansli1.fma@dom.se

Telefax
 040-97 24 90

Expeditionstid
 måndag – fredag
 08:00-16:00

BAKGRUND

Trelleborgs kommun genomför en upphandling av ramavtal avseende byggservice, SEN 2015/78. Upphandlingen genomförs med öppet förfarande enligt LOU. Enligt tilldelningsbeslut har Byggmästar'n i Skåne AB (Byggmästaren) tilldelats kontraktet. Anbudet från Sydsverige Entreprenad AB (Sydsverige) har förkastats.

YRKANDE OCH INSTÄLLNING

Sydsverige ansöker om överprövning av upphandlingen och anför som grund för sin talan följande. I upphandlingen ställs krav på att det till anbudet ska bifogas en styck namngiven platschef/produktionschef. Det ställs även krav på att det till anbudet ska bifogas två stycken namngivna arbetsledare. Namngiven platschef/produktionschef och namngivna arbetsledare ska vara behöriga BAS-U. Därutöver ska platschef/produktionschef vara tillståndsansvarig för heta arbeten. Sydsveriges anbud har förkastats på grund av att företaget inte har skickat in intyg på heta arbeten. I förfrågningsunderlaget anges att platschef/produktionschef/arbetsledare ska vara tillståndsansvarig för heta arbeten men det uppställs inget skall-krav på att intyg ska bifogas anbudet.

Kommunen bestrider bifall till ansökan och anför i huvudsak följande. Sydsverige anger Stefan Svensson som platschef/produktionschef och hänvisar till bilagorna 1 och 2 samt anger Roger Jurisson som arbetsledare och hänvisar till bilagorna 5 och 6. Kommunen kan inte utläsa av de bifogade bilagorna att de namngivna personerna är tillståndsansvariga för heta arbeten. Med anledning av att de efterfrågade handlingarna inte är bifogade har Sydsverige inte gått vidare i utvärderingen.

Även om förvaltningsrätten finner att det finns grund för att Sydsveriges yrkande skulle vara korrekt ändrar inte detta utfallet i utvärderingen. Byggmästaren är fortfarande den anbudsgivare som lämnat lägst pris.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Bestämmelser m.m.

Enligt 16 kap. 4 och 6 §§ LOU kan rätten pröva om en upphandlande myndighet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och, på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts. Därvid gäller att rätten endast prövar de särskilt angivna frågor som sökanden tar upp.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Härvid gäller att en upphandlande myndighet inte får anta ett anbud som inte uppfyller kraven enligt förfrågningsunderlaget.

I det i målet aktuella förfrågningsunderlaget anges i punkt AFB.52 att till anbudet **skall** bifogas 1 st namngiven **Platschef/Produktionschef** som **skall** ha verkat som platschef/produktionschef inom byggservice de senaste fem åren. För uppdraget krävs att ansvara för ett eller flera projekts genomförande, från beställning till överlämnande, samt att ansvara för projekts planering och genomförande avseende kvalitet, personal, ekonomi och tid. Detta **skall** intygas genom CV och bifogas anbudet. Namngiven platschef/produktionschef **skall** vara behörig BAS-U. Utbildningsbevis godkänt av RBK eller motsvarande **skall** bifogas anbudet. Därutöver **skall** plats-

chef/produktionschef vara tillståndsansvarig för Heta arbeten samt behö-
righet Betongklass 2.

*Ange Platschef/Produktionschef och bifoga efterfrågade CV och utbild-
ningsbevis (Fritextsvar)*

Till anbudet **skall** bifogas 2 st namngivna **Arbetsledare** som **skall** ha ver-
kat som arbetsledare de senaste två åren, med att planera, leda och fördela
arbetet på plats. Detta **skall** intygas genom CV och bifogas anbudet.

Namngivna arbetsledare **skall** vara behöriga BAS-U. Utbildningsbevis
godkänt av RBK eller motsvarande **skall** bifogas anbudet. Därutöver **skall**
arbetsledare vara tillståndsansvarig för Heta arbeten.

*Ange Arbetsledare och bifoga efterfrågade CV och utbildningsbevis
(Fritextsvar)*

Förvaltningsrättens bedömning

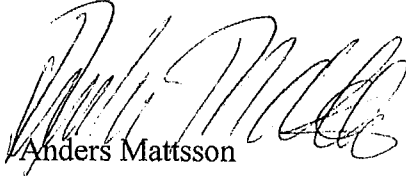
Av tilldelningsbeslutet framgår att Sydsveriges anbud förkastats då intyg
för heta arbeten saknas. Förutsättningarna i varje upphandling fastställs i
förfrågningsunderlaget. Det ska klart och tydligt framgå vilka krav som
uppställs och vilka handlingar som måste bifogas anbudet. I det aktuella
förfrågningsunderlaget anges att efterfrågade CV och utbildningsbevis ska
bifogas anbudet. Det finns emellertid inget uppställt krav på att intyg för
heta arbeten ska bifogas anbudet. Kommunen har därmed inte haft fog för
att förkasta Sydsveriges anbud på angiven grund.

För att ett ingripande enligt LOU över huvud taget ska bli aktuellt krävs
det att en leverantör lidit eller kan komma att lida skada. Trots att för-
valtningsrätten kommit fram till att kommunen inte haft skäl att förkasta
Sydsveriges anbud, kommer Sydsverige likväl inte att tilldelas kontraktet
då de inte kommer att placera sig på första plats. Härav följer att Syd-
sverige inte lidit eller kan komma att lida skada i den mening som avses i

16 kap. LOU. Det finns därmed inte skäl för ingripande. Sydsveriges ansökan om överprövning ska därför avslås.

Förvaltningsrätten har genom dom denna dag i mål 5418-15 förordnat om att upphandlingen inte får avslutas förrän rättelse vidtagits.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1B LOU)



Anders Mattsson

Maria Persson har föredragit målet.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.