

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I LINKÖPING****DOM**  
2015-08-14  
Meddelad i  
LinköpingMål nr  
4257-15**SÖKANDE**Blekinge Byggentreprenad AB, 556442-7705  
Skeppnabbavägen 40  
370 42 Torhamn**MOTPART**Fortifikationsverket  
631 89 Eskilstuna**SAKEN**Offentlig upphandling enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,  
LOU

---

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

Dok.Id 218199

**Postadress**  
Box 406  
581 04 Linköping**Besöksadress**  
Brigadgatan 3**Telefon**  
013-25 11 00**E-post:**  
forvaltningsrattenilinkoping@dom.se**Telefax**  
013-25 11 40**Expeditionstid**  
måndag – fredag  
08:00-16:00

**BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.**

Fortifikationsverket genomför upphandling av *F 17 Blekinge Flygflottilj – renovering av by 221, 222, 223 m.fl.*, dnr 1005/2015. Som tilldelningsgrund tillämpas lägsta pris. Enligt tilldelningsbeslut den 9 juni 2015 avser Fortifikationsverket att teckna avtal med Peab Sverige AB.

Blekinge Byggentreprenad AB, tidigare Attanäs Gård Entreprenad AB, (Bolaget) ansöker om överprövning av upphandlingen och anför i huvudsak följande. Enligt AFB. 52 i förfrågningsunderlaget får nystartade företag som vill utvidga sitt verksamhetsområde lämna referenser på tidigare utförda uppdrag där företagets företrädare eller nyckelpersoner har haft en viktig roll. Nystartade företag som lämnar anbud måste ha rätt att utvärderas utifrån personalens erfarenhet i det nystartade företaget. Utvärdering ska inte göras utifrån personalens tidigare anställningar hos konkurrerande anbudsgivare i upphandlingen. Bolaget har inte tillgång till material i konkurrerande bolag för att lämna anbud enligt anbudsblanketten. Bolaget bifogade till sitt anbud ett CV där uppgifter om beställare, roll i uppdraget, referentens kontaktperson, årtal och entreprenadsumman framgick. LOU ger inte rätt att förkasta anbud från nystartade företag med personal som väl lever upp till ställda krav och dessutom har lämnat det lägsta priset.

Fortifikationsverket motsätter sig bifall till ansökan och anför i huvudsak följande. Bolaget har lämnat anbud i upphandlingen men kvalificerades inte då samtliga obligatoriska krav inte uppfyllts. Bolaget har dels inte fyllt i anbudsformuläret på angivet sätt, dels inte uppfyllt krav på vilka uppgifter som ska redovisas om referensuppdragen. Möjligheten för nystartade företag att åberopa referensuppdrag som har utförts av nyckelpersoner i tidigare anställningar finns för att även nystartade bolag ska kunna lämna anbud samtidigt som bolagen ska kunna visa relevant erfarenhet för att kunna utföra den entreprenad de lämnar anbud på.

## SKÅLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

### *Tillämpliga bestämmelser*

I 16 kap. 6 § första stycket LOU anges att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

### *Utredningen i målet*

Av AFB. 52 i förfrågningsunderlaget framgår bland annat följande.

Anbudsgivaren (företaget) ska ha erfarenhet och kompetens för att kunna genomföra aktuell entreprenad. Detta ska styrkas genom referenser avseende minst tre liknande uppdrag, med likvärdig omfattning och komplexitet, genomförda under de senaste fem åren. Uppdragen ska ha utförts med för beställaren godkänt resultat avseende kvalitet, tidhållning, budget och uppdragsresultat, vilket anbudsgivaren ska intyga i anbud. Dessa uppgifter kan komma att verifieras.

Nystartade företag eller företag som vill utvidga sitt verksamhetsområde får lämna referenser på tidigare utförda uppdrag där företagets företrädare eller nyckelpersonal har haft en viktig roll.

Referensuppdraget redovisas i formulär till anbudet.

*Förvaltningsrättens bedömning*

I mål om ingripande enligt LOU gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart sätt ska ange på vilka omständigheter denne grundar sin talan och att domstolen är begränsad till de grunder som parten har åberopat (jfr RÅ 2009 ref. 69).

Förvaltningsrätten uppfattar att Bolaget, genom att invända mot kravet på att nystartade företag eller företag som vill utvidga sitt verksamhetsområde ska lämna referenser för tidigare uppdrag där företagets företrädare eller nyckelperson har haft en viktig roll, gör gällande att kravet har gått utöver vad som är rimligt för att säkerställa att anbudsgivaren har rätt kompetens. Med hänsyn till vad Fortifikationsverket har anfört om skälen för det ställda kravet finner förvaltningsrätten att det som Bolaget har anfört i denna del inte innebär att kravet står i strid med proportionalitetsprincipen eller någon annan bestämmelse i LOU.

Bolaget har vidare gjort gällande att LOU inte ger rätt att förkasta anbud från nystartade företag med personal som väl lever upp till ställda krav för att utföra uppdraget och som dessutom har lämnat det lägsta priset. Det är ostridigt att Bolaget inte har lämnat referensuppgifter i enlighet med det obligatoriska kravet i AFB. 52, utan istället har bifogat en CV. Av likabehandlingsprincipen följer att ett anbud som inte uppfyller obligatoriska krav som ställts upp av den upphandlande myndigheten inte får beaktas. Det som Bolaget anfört utgör inte skäl att frånga denna princip. Fortifikationsverket har därmed inte förfarit felaktigt genom att förkasta Bolagets anbud.

Fortifikationsverket har således inte på de av Bolaget anförda skälen brutit mot LOU eller de unionsrättsliga principerna. Ansökan om överprövning ska därför avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (DV 3109/1D LOU).

Kristina André Lilja

Föredragande har varit Louise Dahlgren.



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping.

**Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

**Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.