



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN
Föredraganden
Annelie Gustafson

DOM
2019-02-14
Meddelad i Falun

Sida 1 (4)

Mål nr
276-19

SÖKANDE

Hissbyggarna TGS AB, 556902-0786
Lötångsgatan 13
803 01 Gävle

MOTPART

Hoforshus AB, 556477-3710

Ombud: Kommunalförbundet Inköp Gävleborg
826 80 Söderhamn

SAKEN

Offentlig upphandling

KONKURRENSVERKET	
2019-02-15	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

Dok.Id 242999

Postadress
Box 45
S-791 21 Falun

Besöksadress
Kullen 4

Telefon
023-383 00 00
E-post: forvaltningsrattenifalun@dom.se
www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se

Telefax
023-383 00 80

Expeditionstid
måndag–fredag
08:00–12:00
13:00–16:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Kommunalförbundet Inköp Gävleborg (Inköp Gävleborg) genomför enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU) upphandlingen ”Hisser-vice, Hoforshus AB (7844)”. Inköp Gävleborg upphandlar i egenskap av ombud för motparten i målet. Tilldelningsbeslut fattades den 8 januari 2019. Av tilldelningsbeslutet framgår att Hissbyggarna TGS AB:s (Hissbyggarna) anbud har förkastats eftersom anbudet inte går att utvärdera då anbudssumman inte överensstämmer med pris i bilaga ”Prisbilaga och objektsförteckning”, ”Flik Hoforshus Cell M91”.

Hissbyggarna yrkar att upphandlingen ska rättas eller göras om. Hissbyggarna anför i huvudsak följande. Bilagan som Inköp Gävleborg syftar till i utvärderingen av anbudssumman är inte ett dokument som är efterfrågat att bifogas med anbudet. Bilagan skickades därför inte med anbudet. Med beaktande av detta kan konstateras att anbudet har förkastats på felaktiga grunder. Anbudet ska antas då det har det lägsta priset.

Inköp Gävleborg yrkar i första hand att utvärderingen görs om så att Hissbyggarnas anbud tas upp till prövning under förutsättning att Hissbyggarna kan bevisa med en korrekt prisbilaga att summan i aktuell cell överensstämmer med anbudssumman i anbudsprisformuläret. I andra hand yrkas att ansökan ska avslås eftersom det då är en fråga om en otillåten komplettering av anbudet i enlighet med tidigare meddelat tilldelningsbeslut. Inköp Gävleborg anför i huvudsak följande. Hissbyggarna har i sitt anbud angivit som anbudssumma 32 100 kr. I samband med anbudsprövningen har begärts att ta del av Hissbyggarnas ifyllda bilaga ”Prisbilaga och objektsförteckning”. Detta har gjorts för att kontrollera att anbudssumman stämmer med bilagans summering i den aktuella fliken. Av anbudsprisformuläret framgår tydligt att det är denna summa som ska anges i anbudet. Eftersom beloppet i aktuell cell har ett högre pris har bedömningen gjorts att Hissbyggarna inte står fast vid sitt anbud och anbudet har därmed diskvalificerats.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Utgångspunkter för rättsens prövning

Förvaltningsrätten har att pröva om det på grundval av vad Hissbyggarna anfört är visat att Inköp Gävleborg brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU och att detta har medfört att Hissbyggarna lidit eller kan komma att lida skada (20 kap. 6 § LOU). De grundläggande principerna innebär att upphandlande myndighet ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (4 kap. 1 § LOU).

Förvaltningsrättens prövning är begränsad till vad sökande har anfört till stöd för sin talan (jfr RÅ 2009 ref. 69).

Förvaltningsrättens bedömning

Av punkt 3.3 i upphandlingsdokumentet framgår att det är fast pris med minst två servicebesök per hiss och år, timkostnad samt inställelsekostnad som utgör upphandlingens utvärdering. I bilagan "Anbudsprisformuläret" i upphandlingen framgår att det är "Flik Hoforshus Cell M91" i bilagan "Prisbilaga och objektsförteckning" som ska anges i anbudet. De uppgifter som lämnas i bilagan "Prisbilaga och objektsförteckning" är pris för minst två servicebesök per hiss och år, vilket är en del av utvärderingen. Förvaltningsrätten konstaterar att det inte finns något krav på att aktuell bilaga ska bifogas anbudet.

Under anbudsutvärderingen har Inköp Gävleborg begärt in Hissbyggarnas ifyllda bilaga "Prisbilaga och objektsförteckning" för att kontrollera att summan där stämmer med summan som har lämnats i anbudet. Av den inlämnade bilagan som Inköp Gävleborg har tagit del av framgår att Hissbyggarnas summa uppgår till 56 200 kr medan de i sitt anbud angivit 32 100 kr.

Enligt förvaltningsrättens mening framgår det tillräckligt tydligt av upphandlingsdokumenten att anbudsgivaren ska ange summan från "Flik Hoforshus Cell M91" i bilagan "Prisbilaga och objektsförteckning" i anbudet då detta utgör en del av utvärderingen. Då anbudssumman baseras på de uppgifter som lämnas i bilagan "Prisbilaga och objektsförteckning" har Inköp Gävleborg enligt förvaltningsrättens mening haft fog för att begära in aktuell bilaga under anbudsutvärderingen för att kontrollera uppgifterna. Inköp Gävleborg har lämnat Hissbyggarnas uppgifter i bilagan till förvaltningsrätten. Hissbyggarna har inte visat att dessa uppgifter skulle vara felaktiga. Då uträkningarna i bilagan inte överensstämmer med den summa som angetts i anbudet anser förvaltningsrätten att Inköp Gävleborg har haft skäl att förkasta anbudet från Hissbyggarna.

Förvaltningsrätten finner sammanfattningsvis att Hissbyggarna inte har visat att det föreligger skäl för ingripande enligt LOU varför ansökan om överprövning ska avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (FR-05).

Anders Lidman
rådman



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.