



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**
Allmänna avdelningen

DOM
2011-01-20
Meddelad i
Stockholm

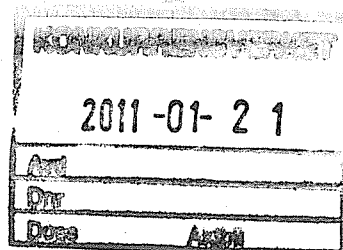
Mål nr
49054-10
Enhet 14

SÖKANDE

EO Grafiska AB, 556323-6776
Box 2037
128 21 Skarpnäck

MOTPART

Sundbybergs stad
172 92 Sundbyberg

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avvisar EO Grafiska AB:s yrkande om kompensation.

Förvaltningsrätten avslår EO Grafiska AB:s ansökan om ingripande enligt LOU.

Dok.Id 94689

Postadress
115 76 Stockholm

Besöksadress
Tegeluddsvägen 1

Telefon
08-561 680 00

E-post:
forvaltningsrattenistockholm@dom.se

Telefax
08-561 680 01

Expeditionstid
måndag – fredag
09:00-15:00

BAKGRUND

Sundbybergs stad (staden) genomför en upphandling av tryckeritjänster (dnr 10/11). Upphandlingen genomförs genom ett öppet förfarande. Enligt tilldelningsbeslut den 27 december 2010 har staden beslutat att teckna avtal med 08 Tryck AB.

YRKANDEN M.M.

EO Grafiska AB (företaget) yrkar att upphandlingen ska göras om alternativt att företaget ska kompenseras på lämpligt sätt. Till stöd för sin talan anför företaget i huvudsak följande.

Den 27 december 2010 mottog företaget ett beslut från staden där det står att företaget inte uppfyllt kravet på provtrycks-kvalité och detta har bidragit till att företaget inte har varit med i upphandlingen. Sedan den 18 oktober 2010 är företaget CGP Certifierade. Certifieringen innebär att företaget har stabila processer inom huset och uppfyller ISO standarden för färghanteringen. Företaget är tryckeri nr nio av totalt tio tryckerier i Sverige som har detta certifikat och det krävs stabil och kontrollerad färgstyrning för att erhålla certifikat. Varje år genomförs tävlingar inom bästa tryck i Sverige. Under en tävling i oktober kom företaget på andra plats. Detta gör att företaget utgår från att staden har gjort en subjektiv bedömning av företagets trycksak på ett felaktigt sätt.

Staden bestrider bifall till ansökan och anför i huvudsak följande.

Staden har i förfrågningsunderlaget angett att utvärderingen ska ske utifrån pris, bedömning av provtryck och referenser. Staden har i förfrågningsunderlaget beskrivit hur utvärderingen ska gå till, hur bedömningen av bifogat provtryck ska bedömas och betygsättas utifrån angiven skala. Bedömningen

har gjorts av två personer var för sig och utifrån det som var beskrivet i förfrågningsunderlaget. Personerna har bedömt varje provtryck för sig och ovetande om vilken anbudsgivare som lämnat provtrycket. Båda personerna har ovetande om varandra gjort samma bedömning av företagets provtryck. Företaget har fått 25 poäng vilket innebär att trycket var mindre bra. Provtrycken har skickats in av anbudsgivarna. Bedömningen är stadens uppfattning av provtrycket, vilket är en subjektiv bedömning. Staden har inte i bedömningen av provtrycket tagit hänsyn till om företaget varit certifierat eller inte. Krav på miljödelningssystem, miljöanpassat tryckeri och kvalitetssäkring ställs under kravspecifikationen i förfrågningsunderlaget.

DOMSKÄL

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 1 kap. 9 § LOU gäller följande. Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och ickediskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

I 16 kap. 5 § LOU anges följande. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Utredningen i målet

I förfrågningsunderlaget under punkten 4.1 *Bedömning av anbud* anges följande.

Anbudsutvärderingen kommer att ske i två steg;

Steg 1 Kvalificeringsfasen som är en prövning av anbudsgivarens företag avseende uteslutning och lämplighet.

Steg 2 Utvärderingsfasen som är en prövning av anbudet, där det först kontrolleras att alla obligatoriska krav, s.k. skallkrav uppfyllts och därefter utvärdering.

Sundbybergs stad kommer att anta det anbud som är mest ekonomiskt fördelaktigt för staden med hänsyn till följande kriterier;

Pris 40 %

Provtryck 40 %

Referenser 20 %

I förfrågningsunderlaget under punkten 4.3. *Kvalitet* anges bl.a. följande.

Staden kommer att göra bedömningen av inlämnat provtryck.

Provtrycket kommer att bedömas utifrån följande;

100 poäng – mycket bra tryck

75 poäng – väldigt bra tryck

50 poäng – bra tryck _____ Kravgräns

25 poäng – mindre bra tryck

0 poäng – dåligt tryck.

Förvaltningsrättens bedömning

EO Grafiska AB har yrkat att upphandlingen ska göras om med hänvisning till att Sundbybergs stad gjort en felaktig subjektiv bedömning av inskickat provtryck. Allmänt gäller att det inte är en uppgift för förvaltningsrätten att vid en överprövning av en upphandling pröva de subjektiva kriterier som ligger till grund för en upphandlande myndighets slutsatser beträffande enskilda anbudsgivares kvalificering för uppdraget. Någon omständighet som visar att Sundbybergs stad har diskvalificerat företaget på ett sätt som

strider mot bestämmelserna i LOU har inte framkommit. EO Grafiska AB:s ansökan om överprövning ska därför avslås.

Förvaltningsrätten är inte behörig att pröva EO Grafiska AB:s yrkande om ekonomisk kompensation. Yrkandet härom ska därför avvisas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1A LOU)



Annika Falkenborn

Rådman

Föredragande har varit Karin Malmström.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut var till förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nå för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1A LOU