



KONKURRENSVERKET	
2019-05-07	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

SÖKANDE

Bollnäs Lastbilcentral AB, 556936-2832
Renshammarvägen 8
821 50 Bollnäs

MOTPARTER

1. Kommunalförbundet Inköp Gävleborg (mål nr 1017-19)
826 80 Söderhamn

2. Helsingevatten AB, 556768-2777 (mål nr 1018-19)

Ombud: Kommunalförbundet Inköp Gävleborg
826 80 Söderhamn

SAKEN

Offentlig upphandling

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

YRKANDE M.M.

Kommunalförbundet Inköp Gävleborg (Inköp Gävleborg) upphandlar, som upphandlande myndighet för Bollnäs kommun och som ombud för Helsingvatten AB, grus- och stenmaterial samt lastbilar med förare (7709) enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU). Inköp Gävleborg beslutade den 22 februari 2019 att tilldela kontraktet till Maserfrakt AB.

Bollnäs Lastbilscentral AB (Bollnäs LBC) ansöker om överprövning och yrkar att tilldelningsbeslutet ska rättas på så sätt att Bollnäs LBC tilldelas uppdraget och att anbudet från Maserfrakt AB förkastas. Bollnäs LBC anför till stöd för sin talan i huvudsak följande. Maserfrakt AB:s anbud saknar en produktsammanställning, varför det inte går att bedöma om det obligatoriska kravet enligt punkten 4.13.3 är uppfyllt. Utan en produktsammanställning blir bedömningen av kravuppfyllnaden godtycklig. Maserfrakt uppfyller inte heller det obligatoriska kravet i punkten 4.14.2 på grund av en reservation i anbudet.

Inköp Gävleborg anser att ansökan ska avslås och anför till stöd för sin inställning bl.a. följande. Utvärderingen har gjorts på ett korrekt sätt utan risk för särbehandling. Inköp Gävleborg har bedömt att Maserfrakts anbud uppfyller kravet i 4.13.3 såsom det är uppställt. Maserfrakt har i anbudet kryssat i rutan ”Kravet uppfylls” och har bifogat det begärda certifikatet. Några ytterligare handlingar har inte krävts. För det fall Inköp Gävleborg hade ifrågasatt Maserfrakts svar att kravet är uppfyllt hade ett förtydligande kunnat begäras från bolaget. Inköp Gävleborg har dock inte funnit att detta krävs utan har bedömt att Maserfrakts egna intygande jämte det efterfrågade certifikatet visar kravuppfyllelse. Maserfrakt har dessutom numera inkommit med produktsammanställningen och några frågetecken från kravuppfyllnaden finns inte. Maserfrakt har även kryssat i rutan ”Kravet uppfylls” vad

gäller kravet i 4.14.2. Inköp Gävleborg har inte uppfattat Maserfrakts kommentar som en reservation, utan som att Maserfrakts personal som vistas på arbetsplatsen kommer att följa beställarens anvisningar för registrering i elektronisk personalliggare. Maserfrakts kommentar har endast uppfattats som en upplysning om att Maserfrakt är av uppfattningen att det inte torde behövas vid flertalet av de uppdrag som omfattas av avtalet. Maserfrakt uppfyller ställt krav även i denna del och ett förkastande av anbudet i denna situation skulle strida mot de grundläggande principerna. Även i denna del har Maserfrakt numera bekräftat för Inköp Gävleborg att man gjort en korrekt tolkning av anbudet och några frågetecken ring kravuppfyllelsen finns således inte.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Utgångspunkter för rättsens prövning

I mål om överprövning enligt LOU gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart och tydligt sätt anger vilka omständigheter den grundar sin talan på (se Högsta förvaltningsdomstolens avgörande RÅ 2009 ref. 69).

Förvaltningsrätten har således att pröva om det på grundval av vad Bollnäs LBC anfört är visat att Inköp Gävleborg har brutit mot någon av de grundläggande principerna i LOU och detta har medfört att Bollnäs LBC lidit eller kan komma att lida skada (20 kap. 6 § LOU). De grundläggande principerna innebär att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (4 kap. 1 § LOU).

Upphandlingsdokumenten

I upphandlingsdokumenten anges bl.a. följande:

4.13.3 AMA ANLÄGGNING 17

Öbligatoriskt krav

Samtligt grus- och bergmaterial ska för varje levererad produkt provas och uppfylla kraven enligt kategori A i AMA Anläggning 17 "MATERIAL- OCH VARUKRAV" samt TDOK 2013:0530 Version 3 Obundna lager för vägkonstruktioner. Leverantören ska i anbudet redovisa att kravet på deklARATION av tänkt levererat material är uppfyllt. **Redovisning ska ske genom bilagt certifikat.** Prov ska sedan tas löpande för varje påbörjad leverans av 2 000 ton och produkt. Resultatet från provtagningen ska fortlöpande redovisas Beställaren. Beställaren förbehåller sig rätten att utöka provtagning vid behov.

4.14.2 ELEKTRONISK PERSONALLIGGARE

Öbligatoriskt krav

Personal som vistas på arbetsplatsen ska följa Beställarens anvisningar för registrering i elektronisk personalliggare.

Förvaltningsrättens bedömning

Förvaltningsrätten konstaterar att Maserfrakt AB i anbudet kryssat i rutan för att kravet enligt punkten 4.13.3 uppfylls. Maserfrakt AB har vidare hänvisat till bifogat certifikat "Nordcert". Såsom punkten 4.13.2 är formulerad, kan det enligt förvaltningsrättens mening inte utläsas något krav på att bilagt certifikat ska åtföljas av ytterligare dokumentation såsom produktsammansättning. Enligt förvaltningsrättens bedömning har Inköp Gävleborg således haft fog för sin bedömning att Maserfrakt AB uppfyller kravet i 4.13.3 på redovisning genom det certifikat som lämnats in med anbudet. Bollnäs LBC har således inte visat att det funnits skäl för Inköp Gävleborg att utesluta anbudet från Maserfrakt AB på den åberopade grunden.

Det konstateras vidare att Maserfrakt har kryssat i rutan för att kravet enligt punkten 4.14.2 uppfylls och att bolaget därtill har lämnat följande kommentar angående personalliggare: *"Som vi kan se det, med kontroll mot skatteverkets informationer kring detta, så föreligger ej skyldighet avseende elektronisk personalliggare för denna typ av entreprenad. De åtgärder som vi bedriver i denna entreprenad kan, som vi ser det, inte hänföras till den i skatteverket angivna definitionen av byggverksamhet som ligger till grund*

för personalliggare. (vid nybyggnad, reparation, tillbyggnader och ombyggnader på stora konstruktioner som vägar, gator, broar och tunnlar skall personalliggare gälla)”.

Inköp Gävleborg har inte uppfattat den aktuella kommentarer i anbudet som en reservation, utan som att Maserfrakts personal som vistas på arbetsplatsen kommer att följa beställarens anvisningar för registrering i elektronisk personalliggare även om Maserfrakts uppfattning är att detta inte torde behövas vid flertalet av de uppdrag som omfattas av avtalet. Detta har sedermera bekräftats från Maserfrakt AB:s sida. Enligt förvaltningsrättens mening har Inköp Gävleborg haft fog för sin bedömning att Maserfrakt AB uppfyller kravet på personalliggare i den mening som föreskrivs i 4.14.2. Det har således inte funnits skäl för Inköp Gävleborg att utesluta anbudet från Maserfrakt AB på den av Bollnäs LBC åberopade grunden.

Det förhållandet att Maserfrakt AB numera inkommit med en produktsammansättning och ytterligare bekräftat för myndigheten att de ifrågasatta kraven uppfylls, innebär enligt förvaltningsrättens mening inte att Inköp Gävleborg har förfarit i strid med 4 kap. 9 § LOU eller någon av de grundläggande principerna för offentlig upphandling. Det saknas således skäl för ingripande enligt LOU utifrån vad Bollnäs LBC har anfört i målen. Ansökan om överprövning ska därmed avslås.

Hur man överklagar, se bilaga (FR-05).

Eva Karlsson Helghe
rådman



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.

11/11/2011 10:11:11 AM

Time	Location	Speed	Altitude
10:11:11	1000000	0	0
10:11:12	1000000	0	0
10:11:13	1000000	0	0
10:11:14	1000000	0	0
10:11:15	1000000	0	0
10:11:16	1000000	0	0
10:11:17	1000000	0	0
10:11:18	1000000	0	0
10:11:19	1000000	0	0
10:11:20	1000000	0	0
10:11:21	1000000	0	0
10:11:22	1000000	0	0
10:11:23	1000000	0	0
10:11:24	1000000	0	0
10:11:25	1000000	0	0
10:11:26	1000000	0	0
10:11:27	1000000	0	0
10:11:28	1000000	0	0
10:11:29	1000000	0	0
10:11:30	1000000	0	0
10:11:31	1000000	0	0
10:11:32	1000000	0	0
10:11:33	1000000	0	0
10:11:34	1000000	0	0
10:11:35	1000000	0	0
10:11:36	1000000	0	0
10:11:37	1000000	0	0
10:11:38	1000000	0	0
10:11:39	1000000	0	0
10:11:40	1000000	0	0
10:11:41	1000000	0	0
10:11:42	1000000	0	0
10:11:43	1000000	0	0
10:11:44	1000000	0	0
10:11:45	1000000	0	0
10:11:46	1000000	0	0
10:11:47	1000000	0	0
10:11:48	1000000	0	0
10:11:49	1000000	0	0
10:11:50	1000000	0	0
10:11:51	1000000	0	0
10:11:52	1000000	0	0
10:11:53	1000000	0	0
10:11:54	1000000	0	0
10:11:55	1000000	0	0
10:11:56	1000000	0	0
10:11:57	1000000	0	0
10:11:58	1000000	0	0
10:11:59	1000000	0	0
10:12:00	1000000	0	0