



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I MALMÖ**  
 Avdelning 1

**DOM**  
 2019-09-02  
 Meddelad i Malmö

Mål nr  
 8508-19

**SÖKANDE**

GP Clean Städservice AB, 556808-3215  
 Ågatan 4  
 212 24 Malmö

**MOTPART**

Lunds kommun

Ombud: Birgitta Petrusson  
 Upphandlingsenheten  
 Box 41  
 221 00 Lund

|                  |        |
|------------------|--------|
| KONKURRENSVERKET |        |
| 2019-09-03       |        |
| Avd              |        |
| Dnr              |        |
| KSnr             | Aktbil |

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår GP Clean Städservice AB:s ansökan om överprövning.

### BAKGRUND, YRKANDE OCH INSTÄLLNING

Lunds kommun genomför genom ett öppet förfarande en upphandling av "Städtjänster Delfinskolan o Delfinens förskola" (KS2019/0050). Av tilldelningsbesked den 16 juli 2019 framgår att anbudet från SCANDIUM Service AB antagits. Anbudet från GP Clean Städservice AB (GP Clean) har inte kvalificerats i upphandlingen.

**GP Clean** ansöker om överprövning av upphandlingen och anför bl.a. följande. GP Clean blev inte kvalificerade på grund av att ett dokument inte kom med i upphandlingen. GP Clean har varit med i flera upphandlingar som Lunds kommun har gjort och har skickat med sina ISO mallar varje gång, men denna gång gick något fel. Samma dokument som saknas i aktuell upphandling har skickats till Lunds kommun någon månad tidigare i en annan upphandling. Lunds kommun vet att bolaget har alla dokument som behövs. GP Cleans pris är lägre än slutsumman av upphandlingen och bolaget hade vunnit upphandlingen om bolaget hade kvalificerats.

**Lunds kommun** bestrider ansökan och anför bl.a. följande. GP Clean uppfyllde inte kravet i punkt 3.5 Kvalitets- och miljöledningssystem då bolagets anbud inte innehöll någon information om bolagets kvalitets- och miljöledningssystem. Detta resulterade i att bolagets anbud förkastades. GP Clean hävdar att deras anbud inte ska förkastas då orsaken till att en bilaga inte fanns med i anbudet berodde på en miss från bolagets sida samt att kommunen borde förstå detta eftersom kommunen har avtal med bolaget sedan tidigare. Kommunen förkastade bolagets anbud på grund av att ett ovillkorligt krav inte var uppfyllt. Kommunen har begränsad möjlighet att begära komplettering av anbud. Om en tillåtelse att komplettera anbudet i detta fall hade godkänts hade det givit en enskild anbudsgivare en otillåten fördel gentemot de andra, vilket strider mot principen om likabehandling. Vidare bedöms

varje enskild upphandling för sig och kommunen kan inte ta hänsyn till något som inte finns med i det aktuella anbudet. Det åligger anbudsgivaren att tillse att efterfrågade dokument finns med och att alla efterfrågade beskrivningar i enlighet med upphandlingsdokumentet lämnas.

## SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

### *Tillämpliga bestämmelser*

Enligt 4 kap. 1 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Upphandlingar ska vidare genomföras i enlighet med principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet.

Av 20 kap. 4 och 6 §§ LOU framgår att förvaltningsrätten kan pröva om en upphandlande myndighet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Vid överprövningar enligt LOU gäller att förvaltningsrätten i princip endast prövar de särskilt angivna frågor som sökanden tar upp. En förutsättning för att en ansökan om ingripande mot en upphandling ska kunna vinna bifall är att sökanden visar att denne har lidit eller riskerat att lida skada av den påtalade bristen i upphandlingen.

### *Förvaltningsrättens bedömning*

Frågan i målet är om Lunds kommun har haft fog för sitt beslut att förkasta GP Services anbud i upphandlingen.

Ett anbud som inte uppfyller ställda krav i en upphandling får i regel inte antas utan ska förkastas. I punkt 3.5 *Kvalitets- och miljöledningssystem* i

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I MALMÖ**  
Avdelning 1

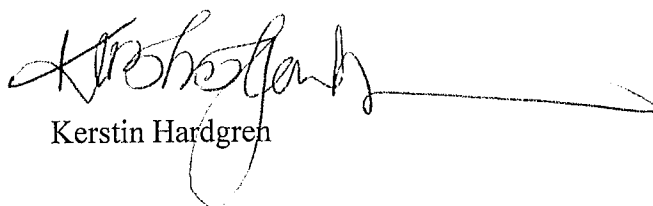
**DOM**

upphandlingsdokumentet till den aktuella upphandlingen uppställs följande krav:

*”Anbudet ska innehålla information om anbudsgivarens kvalitets- och miljöledningssystem. Om anbudsgivaren använt något annat system än ISO 9000-serien eller ISO 14000-serien som bas för sitt eget kvalitets- och miljöledningssystem ska detta särskilt anges”*

Av ordalydelsen i punkten framgår att det är ett krav i upphandlingen att lämnat anbud ska innehålla information om anbudsgivarens kvalitets- och miljöledningssystem. Kommunens kännedom om bolagets kvalitets- och miljöledningssystem från tidigare upphandlingar kan inte beaktas utan underlaget måste finnas med i det anbud som ska prövas. Såvitt framgår av handlingarna i målet har GP Clean inte lämnat någon information om sitt kvalitets- och miljöledningssystem i den nu aktuella upphandlingen. Kravet är således inte uppfyllt, varför Lunds kommun har haft fog för att förkasta bolagets anbud. GP Cleans ansökan om överprövning av upphandlingen ska därmed avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (FR-05)



Kerstin Hardgren

Anna Aktermo har föredragit målet.



## Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

### Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

### Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

### Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.