



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I KARLSTAD**

DOM
2016-10-12
Meddelad i Karlstad

Mål nr
3029-16

KONKURRENSVERKET	
2016-10-14	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

SÖKANDE

AB Systrarna Larssons Hembageri, 556986-3581
Nolgårdsvägen 5
663 41 Hammarö

MOTPART

Landstinget i Värmland
651 82 Karlstad

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU)

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

BAKGRUND OCH PARTERNAS INSTÄLLNING

Landstinget i Värmland genomför en upphandling av färskt bröd, och har beslutat att tilldela Konsum Värmland AB kontrakt i upphandlingen. Anbud från AB Systrarna Larssons Hembageri (bolaget) uteslöts från utvärderingen, då bolaget inte angett en i förfrågningsunderlaget efterfrågad rabattsats, och därmed enligt landstinget inte uppfyllt alla obligatoriska krav.

Bolaget ansöker om överprövning av tilldelningsbeslutet. Som skäl för sin ansökan anför bolaget i huvudsak följande. Bolaget har inte ansett det var relevant att uppge rabattsatsen, och anser att det genom att besvara frågan om rabattsats med nej fullgjort det obligatoriska krav som ställts upp. Det är mer relevant vilket slutpris en produkt får, än vilket rabattsats som ges. Landstinget har heller inte gett bolaget chansen att rätta till sitt misstag.

Landstinget bestrider bifall till bolagets ansökan, och anför i huvudsak följande. Förfrågningsunderlaget innehåller ett antal obligatoriska krav. En förutsättning för att ett anbud ska prövas är att dessa obligatoriska krav är uppfyllda. Av punkt 5.4 i förfrågningsunderlaget framgår att leverantören ska lämna en rabattsats på "övriga artiklar inklusive tårtor och kaffebröd i anbudsgivarens sortiment". Bolaget har inte angett någon sådan rabattsats.

SKÄL FÖR AVGÖRANDET

Upphandlande myndigheter ska enligt 1 kap. 9 § LOU behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

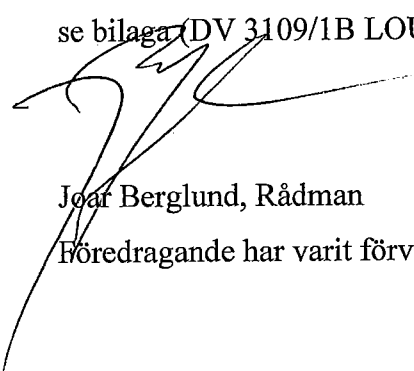
Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten enligt 16 kap. 6 § LOU besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Av utredningen i målet framgår att bolaget inte lämnat någon rabattsats för övriga artiklar som efterfrågats i punkt 5.4 i förfrågningsunderlaget. Kravet på lämnande av en sådan rabattsats har uttryckts som ett obligatoriskt krav. Vilka krav som ska ställas i en upphandling är upp till den upphandlande myndigheten att bestämma, så länge inte kraven strider mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i LOU.

Bolaget har i sitt anbud besvarat frågan om det aktuella kravet uppfylls med ett nej. Enligt förvaltningsrättens uppfattning har det därmed stått klart att bolagets anbud inte uppfyller detta krav. Det har inte förelegat någon skyldighet för landstinget att förmå bolaget att uppfylla kravet före anbudstidens utgång. Vad bolaget anfört i förvaltningsrätten föranleder inte någon annan bedömning än att landstinget har haft fog för sitt beslut att utesluta bolaget från utvärderingen. Med denna utgångspunkt saknas det anledning att närmare pröva vissa andra invändningar som bolaget framfört mot upphandlingen. Bolagets ansökan om överprövning ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Denna dom kan överklagas. För information om hur man överklagar, se bilaga (DV 3109/1B LOU).



Jöar Berglund, Rådman

Föredragande har varit förvaltningsrättsjuristen Erik Ludvigsson.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.