

LÄNSRÄTTEN I
STOCKHOLMS LÄN

DOM
2009-08-26
Meddelad i
Stockholm

Mål nr
15612-09
Rotel 227

KLAGANDE

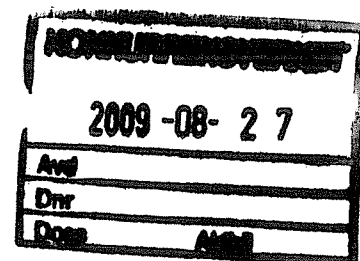
Creab Sverige AB, 556269-1377
Drottninggatan 46
371 33 Karlskrona

MOTPART

Arbetsförmedlingen
Juridiska avdelningen
113 99 Stockholm

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling – LOU



DOMSLUT

Länsrätten avslår överklagandet.

Dok.Id 454157

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00	08-561 680 01	måndag – fredag 09:00-15:00
		E-post: lansrattenistockholm@dom.se		

borgs stad. Omfattningen på upphandlingen medför att det är särskilt viktigt att ha en säker och kort kommunikationsväg i utförandet och i förfrågningsunderlaget ställs särskilda krav (se punkt 3.2.3) på kvaliteten i utförandet av den efterfrågade tjänsterna. Om underleverantör anlitas har Arbetsförmedlingen ingen eller ringa kontroll över detta. Mot bakgrund av syftet med upphandlingen av bevakningstjänster och Arbetsförmedlingens behov är kravet att anbudsgivaren innehar egen auktorisation för personskydd inte oproportionerligt.

Creab vidhåller sin ståndpunkt samt yrkar att länsrätten prövar anbudsfrågan i sin helhet och enskilt prövar förfrågningsunderlagets utvärderingskriterier i förhållande till principen om likabehandling. Om denna mycket speciella och viktiga tjänst för Arbetsförmedlingens personal, som möjligtvis kan tillhandahållas av ett (1) eller högst två (2) bevakningsföretag i Sverige, är så pass viktig ska den upphandlas särskilt. Kontakt med Rikspolisstyrelsen och Länsstyrelsen i Blekinge ger att det idag finns 606 auktoriserade bevakningsföretag i landet varav 8 har auktorisation för bevakning av enskild person för dennes skydd. Hur många väktare i respektive företag som har den efterfrågade utbildningen är inte klarlagt. Detta medför att mer än 99 % av Sveriges auktoriserade bevakningsföretag utesluts från Arbetsförmedlingens upphandling av bevakningstjänster. Arbetsförmedlingen menar att kontaktvägarna mellan arbetsförmedlingen och dess säkerhetsstab måste vara enkla, tydliga och korta. Creab frågar sig om inte detta krav utesluter företag som är etablerade på "landsorten", och som inte har representation i Stockholm, att lämna anbud.

Arbetsförmedlingen vidhåller att upphandlingen av samtliga tjänster som ingår i förfrågningsunderlaget ska ske genom en och samma upphandling. Att leverantören inom kort tid ska kunna erbjuda personskydd dygnet runt i hela landet framgår tydligt i förfrågningsunderlaget och beror på att förmedlingskontoren finns spridda i hela landet.

DOMSKÄL

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 1 kap 9 § LOU skall upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar skall vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, skall enligt 16 kap 1 och 2 §§ LOU länsrätten på framställning av leverantören besluta att upphandlingen skall göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Utredning i målet

I förfrågningsunderlaget anges följande under 1.2 *Beskrivning av tjänst*.

Ansvara för bevakning av samtliga Arbetsförmedlingar/Arbetsförmedlingskontor i landet. Följande tjänster efterfrågas: Larmutryckning, ronderrande och stationära bevakningstjänster, personskydd och övriga tilläggs-tjänster.

Anbud kan lämnas på hela eller delar av de tre efterfrågade geografiska områdena.

Arbetsförmedlingen kommer att anta en (1) leverantör per efterfrågat geografiskt område:

- A. Stockholm
- B. Malmö
- C. Övriga delar av landet

När det gäller *krav på leverantör* anges följande under 3.1.1 Tillstånd (auktorisering) för bevakningstjänster.

* Anbudsgivaren skall ha tillstånd (auktorisering) av länsstyrelsen för att yrkesmässigt bedriva bevakning enligt Lag om bevakningsföretag (SFS 1974:191). Intyg skall bifogas.

* Anbudsgivaren skall vara auktoriserad att åta sig bevakning av enskild person för dennes skydd. Intyg skall bifogas.

Under 4.4 Personskydd och säkerhetsteknisk utrustning anges följande avseende 4.4.1 *Personskydd*.

Personskydd kommer tidvis att behövas då hotbilden mot enskilda arbetsförmedlare har ökat. Anlitad väktare har som uppgift att bevaka och utöva tillsyn av platser med anknytning till person som bedöms vara utsatt för hot. Väktare som anlitas ska ha specialutbildning för bevakning av enskild person för dennes skydd

Tjänsten ska kunna utföras dygnet runt och på de platser som personen vistas på.

Tjänsten ska kunna tillhandahållas på den plats där bevakningen skall äga rum senast åtta (8) timmar från beställning. Vid, akuta situationer ska bevakningspersonal ställas till förfogande på den plats där bevakningen skall äga rum inom två (2) timmar från beställning.

Leverantören ska i övrigt tillhandahålla allt erforderligt materiel som bevakningspersonerna behöver för att fullgöra sitt uppdrag, exempelvis:

* Korttidshyra av teknisk utrustning för personskydd (GPS-larm, radiolarm m.m.), Vid beställning skall driftklar och uppkopplad utrustning finnas på plats inom åtta (8) timmar efter avrop från arbetsförmedlingen. Instruktion till användaren skall ingå i leveransen,

4.4.2 Korttidshyra av annan säkerhetsteknisk utrustning

* Korttidshyra av annan säkerhetsteknisk utrustning ska kunna göras, exempelvis videoövervakningsutrustning, intern kommunikations utrustning. Modell, kvantitet, rätt vald utrustning till hotbilden och till behovet ska styra val av utrustning.

Exempel på utrustning: OPS-telefon, med abonnemang, driftsatt och klar samt uppkodad mot aktuellt skyddsobjekt, larmväska/inbrottslarm.

Under 9.2 Utvärderingskriterier anges att när det gäller Pris (viktning 60) kommer personskydd att utgöra 15 poäng.

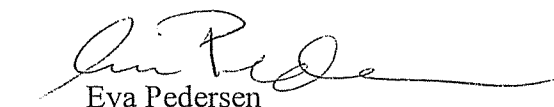
Länsrättens bedömning

Creab har anfört att förfrågningsunderlaget strider mot principen om lika-behandling genom att anbudslämnare skall inneha auktorisation för bevakning av enskild person.

Att upphandlande myndighet med utgångspunkt i det behov som skall tillgodoses ställer krav på viss auktorisation hos anbudsgivaren innebär inte i sig att konkurrensen kan anses snedvridas på det sätt Creab anger. Länsrätten kan inte finna att likabehandlingsprincipen har åsidosatts genom uppställt skall-krav. Inte heller kan uppställt skall-krav anses strida mot någon annan av de grundläggande principer som gäller enligt LOU.

Sammantaget finner länsrätten att Arbetsförmedlingens förfrågningsunderlag i upphandlingen avseende bevakningstjänster inte är utformat på ett sådant sätt att det finns skäl att förordna att upphandlingen skall bli föremål för rättelse eller göras om. Ansökan om överprövning skall därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (Dv 3109/1a)


Eva Pedersen
rådman



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga länsrättens beslut skall skriva till kammarrätten i Stockholm.

Skrivelsen skall dock skickas eller lämnas till länsrätten.

Överklagandet skall ha kommit in till länsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande skall kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill länsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står länsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande skall innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom skall adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om länsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av länsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen skall vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till länsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud skall denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

