



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I VÄXJÖ**

DOM
2016-02-25
Meddelad i
Växjö

Mål nr
568-16

SÖKANDE

Ronneby Hotell AB, 556471-8350
Box 135
372 22 Ronneby

MOTPART

Region Kronoberg
Upphandlingsenheten
351 12 Växjö

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) offentlig upphandling

KONKURRENSVERKET	
2016-02-25	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten bifaller ansökan om överprövning och undanröjer Region Kronobergs beslut att avbryta upphandlingen.

Dok.Id 130248

Postadress
Box 42
351 03 Växjö

Besöksadress
Kungsgatan 8

Telefon
0470-56 02 00
E-post: forvaltningsrattenivaxjo@dom.se
www.forvaltningsrattenivaxjo.domstol.se

Telefax
0470-255 02

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

YRKANDEN M. M.

Region Kronoberg har genomfört en upphandling avseende konferensevent 2016. Tre anbud inkom. Genom tilldelningsbeslut den 2 november 2015 utsågs AB Tylösands havsbad (Tylösand) till leverantör. Ronneby Hotell AB (Ronneby) kom på andra plats. Ronneby ansökte om överprövning av tilldelningsbeslutet. Under processen i förvaltningsrätten har Region Kronoberg beslutat att avbryta upphandlingen. Som skäl för avbrytandebeslutet – som fattades den 19 november 2015 – angav Region Kronoberg bl.a. tidsbrist och att myndigheten inte har någon möjlighet att planera eventet samtidigt som en rättsprocess pågår.

Ronneby ansöker om överprövning och anför bl.a. följande. Om evenemanget fortsatt ska genomföras ska upphandlingen fortsatt genomföras och förvaltningsrätten avgöra tvisten beträffande tilldelningsbeslutet. Att avbryta upphandlingen för att genomföra en ny bör rimligen ta längre tid än att få förvaltningsrättens utlåtande i frågan.

Region Kronoberg bestrider bifall till ansökan om överprövning och anför bl.a. följande. För att eventet skulle vara möjligt att genomföra i slutet av maj 2016 hade ett färdigt avtal behövts undertecknas senast den 1 februari 2016. Detta datum har passerat och därför är tiden att kunna planera och marknadsföra eventet för knapp oavsett vad. Myndigheten har därmed inte längre för avsikt att genomföra eventet. Av den anledningen har upphandlingen avbrutits. Det saknar därför relevans i målet huruvida en ny upphandling går snabbare än ett eventuellt avgörande i tvisten beträffande tilldelningsbeslutet.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Enligt rättspraxis får en upphandling avbrytas om det föreligger sakliga skäl för att avbryta densamma. Upphandlingen får vidare avbrytas efter att ett tilldelningsbeslut har meddelats och samtliga grunder för avbrytandet måste inte framgå av beslutet. Sakliga skäl kan bl.a. vara att förfrågningsunderlaget är otydligt, att myndighetens budget har överskridits eller när det föreligger bristande konkurrens på grund av att det vid anbudsutvärderingen bara finns ett enda anbud att ta ställning till. Enligt förvaltningsrättens mening saknar det härvid betydelse om någon av anbudsgivarna har lidit skada i samband med avbrytandet av upphandlingen (jfr. RÅ 2008 ref. 35, Kamrarrätten i Stockholms domar den 6 november 2008 i mål nr 4451-08 respektive den 16 november 2010 i mål nr 1103-10).

Som grund för sitt avbrytandebeslut har Region Kronoberg anfört att de inte kan planera föremålet för upphandlingen – det vill säga ett visst konferensevent – samtidigt som en överprövningsprocess pågår samt att myndigheten på grund av tidsbrist inte kan planera och marknadsföra eventet.

Förvaltningsrätten ifrågasätter inte att Region Kronoberg visserligen må ha ont om tid att planera och marknadsföra eventet. Den process som har inletts i förvaltningsrätten med anledning av ansökan om överprövning av tilldelningsbeslutet leder också till en viss extra tidsutdräkt i upphandlingen. Det ligger emellertid i domstolsprocessens natur att en prövning kan ta viss tid i anspråk samtidigt som olika tidsramar i upphandlingar typiskt sett är relativt snäva. Att godta de skäl på vilka Region Kronoberg har grundat sitt avbrytandebeslut skulle i praktiken innebära att det i princip anses föreligga sakligt godtagbara skäl för avbrytande av en upphandling i och med att en anbudsgivare ansöker om överprövning av densamma. En sådan ordning skulle i förlängningen innebära att möjligheterna till domstolsprövning av upphandlingen minskar, vilket enligt förvaltningsrättens mening inte är syf-

tet med reglerna kring avbrytande av upphandlingar. Mot bakgrund härav finner rätten att Region Kronoberg inte har haft sakligt godtagbara skäl för att avbryta upphandlingen. Ansökan om överprövning ska därför bifallas och avbrytandebeslutet undanröjas.

Upplysningsvis kan förvaltningsrätten meddela att ansökan om överprövning av tilldelningsbeslutet kommer att prövas särskilt i mål nr 3741-15.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1D-LOU)

Elisabeth Lewin
rådman

Föredragande: Robert Brisenstam



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.