



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I JÖNKÖPING**

**BESLUT**  
2017-04-18  
Meddelat i Jönköping

Mål nr  
1827-17

**SÖKANDE**

Apoteket AB, 556138-6532  
Box 3001  
169 03 Solna

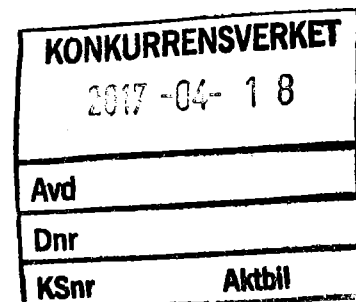
Ombud: Bolagsjurist David Wensmark  
Apoteket AB  
Box 3001  
169 03 Solna

**MOTPART**

Statens Jordbruksverk  
551 82 Jönköping

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU);  
nu fråga om interimistiskt beslut



**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten förordnar att Jordbruksverket inte får ingå avtal i den i målet aktuella upphandlingen innan något annat har bestämts.

**BAKGRUND OCH YRKANDE**

Statens Jordbruksverk (Jordbruksverket) har inlett ett öppet upphandlingsförfarande avseende läkemedel, human- och veterinärmedicin (ref nr 7.1.11-9668/16). Ett förfrågningsunderlag har publicerats, men något tilldelningsbeslut har inte fattas.

Apoteket AB (bolaget) har ansökt om överprövning. Bolaget yrkar, såvitt nu är ifråga, att förvaltningsrätten ska förordna att upphandlingen inte får avslutas innan något annat har bestämts.

Dok.Id 225064

**Postadress**  
Box 2201  
550 02 Jönköping

**Besöksadress**  
Hamngatan 15

**Telefon**  
036-15 66 00  
**E-post:** forvaltningsrattenijonkoping@dom.se  
www.forvaltningsrattenijonkoping.domstol.se

**Telefax**  
036-15 66 55

**Expeditionstid**  
måndag – fredag  
08:00-16:00

## SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

### *Gällande regler*

Av 12 kap. 12 § LOU framgår bl.a. följande. En upphandlande myndighet ska snarast möjligt skriftligen underrätta anbudssökandena och anbudsgivarna om de beslut som har fattats om att tilldela ett kontrakt eller att ingå ett ramavtal. Underrättelsen ska innehålla skälen för beslutet och uppgift om den period under vilken avtal enligt 20 kap. 1 § inte får ingås (avtalsspärr).

Av 20 kap. 8 § LOU framgår bl.a. att om en ansökan om överprövning av en upphandling har gjorts, fortsätter avtalsspärren enligt 1 § att gälla under handläggningen i förvaltningsrätten (förlängd avtalsspärr).

Av 20 kap. 9 § LOU framgår att rätten, i fall då avtalsspärr enligt 1, 3 eller 8 § inte gäller, får besluta att den upphandlande myndigheten inte får ingå avtal innan något annat har bestämts. Rätten ska avstå från att fatta ett sådant beslut, om den skada eller olägenhet som beslutet skulle kunna medföra är större än den skada som skulle kunna drabba leverantören. Rätten ska vid bedömningen ta hänsyn till användarnas intresse, allmänintresset och övriga berörda intressen.

### *Förvaltningsrättens bedömning*

Frågan i målet är om det finns skäl att med stöd av 20 kap. 9 § LOU förordna att upphandlande myndighet inte får ingå avtal innan något annat har bestämts.

Vid tidpunkten för bolagets ansökan till förvaltningsrätten hade Jordbruksverket inte meddelat något tilldelningsbeslut och följaktligen inte heller skriftligen underrättat eventuella anbudsgivare enligt 12 kap. 12 § LOU. Det innebär att någon förlängd avtalsspärr inte uppkommit i förvaltningsrätten i aktuell upphandling.

När bestämmelserna om avtalsspärr infördes i LOU angavs i de äldre förarbetena (prop. 2009/10:180 s. 108) bl.a. följande. Avtalsspärren ska beräknas med utgångspunkt i den underrättelse om tilldelningsbeslut som den upphandlande myndigheten enligt LOU ska skicka. Det finns alltså en koppling mellan underrättelsen om tilldelningsbeslut och avtalsspärren på så sätt att skyldigheten att skicka en sådan underrättelse utlöser avtalsspärren. När det inte föreligger någon skyldighet att skicka en underrättelse om tilldelningsbeslut kommer följaktligen inte heller någon avtalsspärr att gälla. Exempelvis kommer avtalsspärr inte att gälla i de fall det endast finns en anbudsgivare (jfr prop. 2001/02:142 s. 81).

Då det inte alltid finns en skyldighet att skicka en underrättelse om tilldelningsbeslut är det osäkert om förlängd avtalsspärr uppkommer under handläggningen av målet i förvaltningsrätten. Det är inte heller osannolikt att Jordbruksverket, i enlighet med omständigheter som anges av bolaget, kan ha brutit mot LOU på sätt som medför att bolaget lider eller kan komma att lida skada i LOU:s mening. Den skada eller olägenhet som kan uppstå till följd av ett interimistiskt beslut framstår inte heller som större än skadan för bolaget om upphandlingen får avslutas innan målet har avgjorts slutligt. Det finns därför förutsättningar för att besluta om att Jordbruksverket inte får ingå avtal i upphandlingen innan förvaltningsrätten har avgjort målet slutligt. Det finns därför skäl att förordna att Jordbruksverket inte får ingå avtal avseende den i målet aktuella upphandlingen innan något annat har bestämts.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1D LOU)

Sofia Blomkvist

Rådmannen Sofia Blomkvist har fattat beslutet. Föredragande jurist har varit  
Nina Melander.



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

