



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**

Avdelning 33

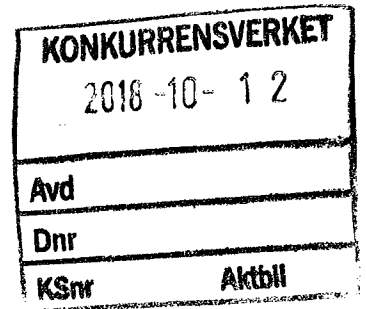
DOM

2018-10-12

Meddelad i Stockholm

Mål nr

8624-18



SÖKANDE

Rosén Olsson Måleri AB, 556486-3875

Lina Sandells Plan 1

129 53 Hägersten

MOTPART

VärmdöBostäder AB, 556476-2176

Box 23

134 21 Gustavsberg

Ombud: Sarah Ottosson

Advokatfirman Lindahl

Studentgatan 6

211 38 Malmö

SAKEN

Offentlig upphandling

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

Dok.Id 987416

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00 E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se www.domstol.se/forvaltningsratt	08-561 680 01	måndag-fredag 08:00-16:30

YRKANDEN M.M.

VärmdöBostäder AB genomför en ramavtalsupphandling avseende måleri-arbeten. Upphandlingen har genomförts genom ett förenklat förfarande enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU. I tilldelningsbeslut den 5 april 2018 har VärmdöBostäder beslutat att teckna avtal med andra anbudsgivare än Rosén Olsson Måleri AB.

Rosén Olsson Måleri AB (bolaget) ansöker om överprövning. Som grund för talan anförs i huvudsak följande. Hammarbyhöjdens Fastighetservice & Måleri AB uppfyller inte ställda krav avseende systematiskt miljö- och kvalitetsarbete och borde därmed ha uteslutits. Hammarbyhöjdens Fastighetservice & Måleri AB saknar ett system som uppfyller kraven i AFB 523. Hammarbyhöjdens Fastighetservice & Måleri AB uppfyller inte heller kravet på tillhandahållande av BAS-P och BAS-U kompetens. Ett systematiskt och implementerat miljö- och kvalitetsarbete tar mycket tid och är kostsamt för företaget. Likaså är det kostsamt och tar tid i anspråk att utbilda för att kunna erbjuda kompetens så som BAS-P och BAS-U. Bolaget satsar tid och pengar på detta för att vara konkurrenskraftiga och kunna erbjuda dessa kompetenser i upphandlingar. Bolaget har lidit skada genom att Hammarbyhöjdens Fastighetservice & Måleri AB har antagits som leverantör. Bolaget har inte tilldelats ramavtal som etta eller tvåa.

VärmdöBostäder AB bestrider Rosén Olsson Måleri AB:s ansökan om överprövning och yrkar att bolagets ansökan ska avslås. Till stöd för sin inställning anförs i huvudsak följande. VärmdöBostäder AB har genomfört aktuell upphandling i enlighet med LOU och i enlighet med förfrågningsunderlaget. Förfrågningsunderlaget följer bestämmelserna i LOU och står inte i strid med de grundläggande upphandlingsrättsliga principerna. Bolaget har inte lidit och kan inte komma att lida någon skada. En eventuell brist i upphandlingen är under alla förhållanden inte av sådan art och dignitet att

åtgärd enligt 20 kap. LOU är motiverad. Hammarbyhöjdens Fastighets-service & Måleri AB:s anbud uppfyller kraven som ställs i AFB.523 och AFB.524 i förfrågningsunderlaget och har därför kvalificerats. Värmdö-Bostäder AB har därför agerat helt i enlighet med förfrågningsunderlaget och LOU genom att kvalificera anbudet. Det skulle strida mot de grundläggande principerna om transparens och likabehandling att inte kvalificera Hammarbyhöjdens Fastighetsservice & Måleri AB:s anbud trots att anbudet har uppfyllt de krav som framgått av förfrågningsunderlaget.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Utgångspunkter för prövningen

I mål om överprövning enligt LOU gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart och tydligt sätt ska ange vilka omständigheter den grundar sin talan på (se RÅ 2009 ref. 69). Överprövningen tar inte sikte på upphandlingens materiella resultat utan endast på om myndigheten förfarit formellt korrekt och iakttagit de upphandlingsprinciper och förfaranderegler som anges i LOU (se HFD 2013 ref. 5). Förvaltningsrätten har således att pröva om det på grundval av vad Rosén Olsson Måleri AB har anfört är visat att VärmdöBostäder AB har brutit mot någon av de grundläggande principerna i LOU, eller mot någon annan bestämmelse i lagen, och att detta har medfört att bolaget lidit eller kan komma att lida skada (se 20 kap. 6 § LOU). De grundläggande principerna innebär att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (se 4 kap. 1 § LOU).

Förvaltningsrättens bedömning

Rosén Olsson Måleri AB har gjort gällande att Hammarbyhöjdens Fastighetsservice & Måleri AB:s anbud i första hand inte uppfyller det i förfrågningsunderlaget uppställda kravet avseende systematiskt miljö- och kvalitetsarbete och i andra hand att anbudet inte heller kan anses uppfylla kravet på tillhandahållande av BAS-P och BAS-U kompetens. Bolaget har anfört att Hammarbyhöjdens Fastighetsservice & Måleri AB saknar ett system som uppfyller kraven i AFB 523.

Av punkt AFB.523 i förfrågningsunderlaget framgår bl.a. att anbudsgivaren ska bedriva systematisk miljö- och kvalitetsarbete och av punkt AFB.524 framgår bl.a. att anbudsgivaren ska tillhandahålla personer inom kompetensområdena kvalitetsansvarig, miljöansvarig, BAS-P och BAS-U. Av anbudsformuläret framgår att anbudsgivaren ska intyga om kraven enligt AFB.523 och AFB524 uppfylls. Av Hammarbyhöjdens Fastighetsservice & Måleri AB:s anbudsformulär framgår att det har intygats att de aktuella kraven enligt uppfylls. Något ytterligare krav på intygande har inte uppställts i förfrågningsunderlaget.

Förvaltningsrätten konstaterar att Rosén Olsson Måleri AB inte närmare redogjort för vilka omständigheter som medför att Hammarbyhöjdens Fastighetsservice & Måleri AB:s anbud inte uppfyller ställda krav och inte heller inkommit med någon bevisning för sitt påstående. Mot denna bakgrund anser förvaltningsrätten att bolaget, mot VärmdöBostäder AB:s bestridande, inte visat att Hammarbyhöjdens Fastighetsservice & Måleri AB:s anbud inte uppfyller förfrågningsunderlagets krav. Det är därmed inte visat att VärmdöBostäder AB genomfört upphandlingen i strid mot LOU och det saknas därför grund för ingripande enligt LOU. Bolagets ansökan om överprövning ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga (FR-05).

Ulrika Kullman
Rådman

Linnéa Närström har föredragit målet.



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Hur räknar vi ut tiden?

Sista dagen för överklagande är exakt 3 veckor från den veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen för överklagande är en helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.

