



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN
 Mattias Håkansson
 Föredragande

DOM
 2012-02-24
 Meddelad i
 Falun

Mål nr
 5464-11
 Enhet 2

SÖKANDE

Totalsanering Sverige AB, 556699-8737
 Mejselvägen 11
 853 50 Sundsvall

MOTPART

Falu kommun
 791 83 Falun

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

KONKURRENSVERKET	
2012-02-27	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

Dok.Id 52823

Postadress
 Box 45
 S-791 21 Falun

Besöksadress
 Kullen 4

Telefon
 023-383 00 00
E-post: forvaltningsrattenifalun@dom.se

Telefax
 023-383 00 80

Expeditionstid
 måndag – fredag
 08:00-12:00
 13:00-16:00

BAKGRUND

Falu kommun (i det följande Kommunen) genomför en upphandling av ramavtal för rengöring i ventilationsanläggningar med ärendenummer KS0467/11. Tilldelningsbeslut fattades den 7 december 2011, varvid PeHå Ventilation HB (i det följande PeHå) antogs som leverantör.

YRKANDEN M.M.

Totalsanering Sverige AB (i det följande Bolaget) begär överprövning och yrkar att upphandlingen ska göras om.

Till stöd för sin ansökan anför Bolaget följande. I upphandlingsföreskrifterna anges som skall-krav att entreprenören ska vara certifierad enligt Riksförbundet Sveriges Ventilationsrengörare (RSVR) eller motsvarande. Vinnande företag är inte certifierat enligt RSVR. Det utbildningsintyg som getts in visar inte att personen ifråga är certifierad eller följer RSVR:s koncept. Företaget har uppgett att en anställd eller möjligen bolagsman har genomgått skorstensfejarutbildning. Denna grundläggande utbildning för skorstensfejare/sotare är starkt inriktad på sotning av skorstenar, eldningspannor och andra sotningspliktiga objekt. Först efter fullgörande av för sotare förekommande vidareutbildning i form av så kallad ”ingenjörsutbildning” för sotare kan det möjligen påstås att man har kompetens och uppfyller förfrågningsunderlagets krav på likvärdigt. Då det vinnande företaget inte uppfyller aktuellt krav ska anbudet förkastas.

Kommunen motsätter sig ansökan och anför följande. I anbudsformuläret anges att entreprenören ska vidimera att man uppfyller kravet om certifiering enligt RSVR:s koncept eller likvärdigt. PeHå har kryssat i rutan för att kravet är uppfyllt. För att styrka detta har medskickats utbildningsbevis för skorstensfejarexamen samt arbetsintyg och betyg från tidigare anställning

hos Falu Sotningsdistrikt AB. I den av Bolaget bifogade certifieringsordningen framgår följande krav; teoretisk grundutbildning, praktisk yrkeserfarenhet, kunskaper inom yrkesområdet och kunskaper om lagstiftning. PeHå uppfyller samtliga dessa krav. Kommunen bedömer att PeHå uppfyller kravet på likvärdighet.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

I mål om överprövning enligt LOU gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart och tydligt sätt anger vilka omständigheter han grundar sin talan på (RÅ 2009 ref. 69).

Förvaltningsrätten har således att pröva om det på grundval av vad Bolaget anfört är visat att Kommunen har brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU och att detta medfört att Bolaget lidit eller kan komma att lida skada (16 kap. 5 § LOU). De grundläggande principerna innebär att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (1 kap. 9 § LOU).

I förfrågningsunderlaget (punkten B.21 Entreprenadföreskrifterna) anges följande. Entreprenören ska vara certifierad enligt RSVR:s koncept eller likvärdigt. Till anbudet bifogas bekräftelse att anbudsgivaren är certifierad enligt ovan.

Bolaget har gjort gällande att PeHå inte uppfyller det aktuella kravet. Till stöd för sin ståndpunkt har Bolaget bland annat gett in en handling benämnd "Certifieringsordning för Ventilationsrengörare CV 2001".

Kommunen har däremot anfört att PeHå:s anbud uppfyller det aktuella kravet. Till stöd för sin uppfattning har Kommunen gett in utdrag från PeHå:s anbud i form av utbildningsbevis, arbetsintyg och betyg avseende Håkan Hjelm.

Enligt förvaltningsrätten bör det aktuella kravet förstås så att det är tillräckligt att en leverantör kan visa att han förfogar över personal med sådan yrkeskompetens vilken bedöms likvärdig med en certifiering enligt RSVR:s koncept.

I den certifieringsordning som Bolaget gett in anges att certifieringen syftar till att fastställa att medlemsföretagen inom sig ska ha personer med så hög yrkeskompetens att behörighet enligt beslutad certifieringsordning kan erhållas. De krav som anges i certifieringsordningen tar också i huvudsak sikte på kompetens och erfarenhet avseende fysiska personer, såsom teoretisk grundutbildning och praktisk yrkeserfarenhet.

Kommunen har bedömt att den kompetens och erfarenhet som PeHå förfogar över enligt anbudet är likvärdig med en certifiering enligt RSVR:s koncept. Det har inte framkommit tillräckliga skäl för att frångå Kommunens bedömning i det här avseendet. PeHå:s anbud får därmed anses uppfylla det aktuella kravet.

Sammanfattningsvis anser förvaltningsrätten att Bolaget inte har visat att det finns skäl för ingripande enligt LOU. Ansökan om överprövning ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (Dv 3109/1c LOU).



Eva Karlsson Helghe

rådman