



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LULEÅ**

DOM
2011-05-10
Meddelad i
Luleå

Mål nr
886-11
D5

SÖKANDE
SE IDEA AB
Prostvägen 21
871 61 Härnösand

MOTPART
Länsstyrelsen i Norrbottens län
971 86 Luleå

SAKEN
Offentlig upphandling enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
LOU

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

KONKURRENSVERKET	
2011-05-11	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

Dok.Id 15871

Postadress
Box 849
971 26 Luleå

Besöksadress
Skeppsbrogatan 41

Telefon
0920-29 54 90
E-post: forvaltningsrattenilulea@dom.se
www.dom.se

Telefax
0920-29 54 98

Expeditionstid
måndag – fredag
09:00-12:00
13:00-16:00

YRKANDEN M.M.

Länsstyrelsen i Norrbottens län har genom förenklad förhandling upphandlat "Varumärkesidentitet till Världsarvet Laponia". Enligt tilldelningsbesked daterat den 18 april 2011 har upphandlingen tilldelats Vinter Reklambyrå i Luleå AB. SE IDEA AB var en av fjorton anbudsgivare.

SE IDEA AB har ansökt om överprövning och i huvudsak anfört följande. I anbudsförfrågan sägs om pris. "Ange totalpris enligt föreslagen genomförandebeskrivning. I paketpris ingår samtliga med uppdraget förenade rese- och traktamentskostnader och övriga omkostnader förenade med uppdraget". SE IDEA AB har genom det anbud som bolaget lämnat öppnat för en diskussion kring den inledande processen vilket får effekter för om och hur många övernattningar som kan bli aktuella. Bolaget kan tänka sig enklare övernattning i samråd med beställaren. Eftersom det i anbudsförfrågan står traktamentskostnader och inte övernattningskostnader så har denna kostnad exkluderats medan alla övriga kostnader är inkluderade. SE IDEA AB:s anbud bygger på en missuppfattning från bolaget sida. Bolaget vill att anbudet ska omprövas och bifogar det med en korrigerig på sidan 21 som inte ändrar anbudets innehåll på annat sätt än att det ger bolaget en lite större press att genomföra uppdraget kostnadseffektivt.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Tillämpliga bestämmelser

I 1 kap. 9 § LOU anges principerna för offentlig upphandling. Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttagas.

Av 15 kap. 12 § LOU framgår att en upphandlande myndighet får tillåta att en anbudssökande eller anbudsgivare rättar en uppenbar felskrivning eller felräkning eller något annat uppenbart fel i anbudsansökan eller anbudet. Den upphandlande myndigheten får vidare begära att en anbudsansökan eller ett anbud förtydligas eller kompletteras om det kan ske utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning.

Enligt 16 kap. 1 § första stycket LOU får en leverantör som anser sig ha lidit eller kunna komma att lida skada enligt 2 § i en framställning till allmän förvaltningsdomstol ansöka om åtgärd enligt 5 eller 15 § (ansökan om överprövning).

Enligt 16 kap. 5 § LOU ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada.

Förfrågningsunderlaget

I förfrågningsunderlaget anges följande om priset.

Ange totalpris enligt föreslagen genomförandebeskrivning. I paketpris ingår samtliga med uppdraget förenade rese- och traktamentskostnader samt övriga omskostnader förenade med uppdraget. *Observera att det finns en budget för detta uppdrag och ett anbud över 1 miljon kan komma att förkastas.*

I förfrågningsunderlaget anges bl.a. följande om utvärdering.

Prövning kommer att ske på följande sätt. Först prövas att anbuden uppfyller de ska krav som gäller för anbudslämning och de krav som ställts på

leverantören. De anbud som visat sig uppfylla dessa krav genomgår därefter en prövning av att de ställda kraven på tjänsten är uppfyllda.

Förvaltningsrättens bedömning

Inledningsvis konstaterar förvaltningsrätten att det är den upphandlande myndigheten som, inom de ramar som LOU anger, avgör vilka så kallade ska-krav som ska ställas i en upphandling.

En av huvudprinciperna enligt LOU är att anbud som inte uppfyller förfrågningsunderlagets obligatoriska krav, s.k. ska-krav, inte ska beaktas. Kraven som anges i förfrågningsunderlaget måste således vara uppfyllda för att den upphandlande myndigheten ska kunna pröva anbudet.

Av förfrågningsunderlaget framgår att länsstyrelsen ställt som krav att det i anbudet ska anges ett totalpris där samtliga med uppdraget förenade rese- och traktamentskostnader ska ingå. I det anbud som SE IDEA AB inlämnat har bolaget uttryckligen angett att ”I offerten ingår kostnader för resor, dock ej för övernattning”. Denna markering från bolagets sida kan enligt förvaltningsrättens uppfattning inte tolkas på annat sätt än att det kan tillkomma kostnader på lämnad prisuppgift. Det pris som SE IDEA AB lämnat i sitt anbud kan därmed inte anses utgöra något totalpris. Bolagets anbud uppfyller därmed inte uppställt ska-krav och ska följaktligen förkastas. Länsstyrelsen har därför rätteligen uteslutit bolagets anbud från att gå vidare i upphandlingen.

Förvaltningsrätten konstaterar vidare att rättelse eller komplettering i efterhand inte är möjlig att göra på grund av risken för särbehandling. Ett sådant förfarande skulle komma att strida mot bestämmelserna i 15 kap. 12 § LOU.

Förvaltningsrätten anser således avslutningsvis att SE IDEA AB inte visat att länsstyrelsen brutit mot LOU genom att förkasta bolagets anbud. Grund för ingripande enligt LOU föreligger därför inte varför bolagets ansökan om överprövning ska avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1C)


Britt Dahlin



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Sundsvall.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledningen förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.