



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LINKÖPING**

DOM
2018-01-16
Meddelad i Linköping

Mål nr
8215-17

SÖKANDE

Åhmans Traktorcentrum AB, 556251-2516
Slaka Kåparp
583 35 Linköping

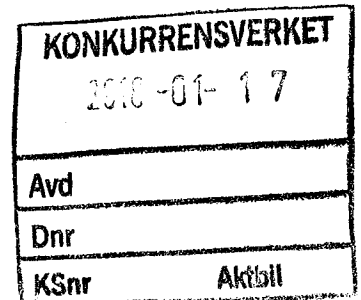
MOTPART

Linköpings kommun
581 81 Linköping

Ombud: Upphandlingscenter
Slottsgatan 118
602 22 Norrköping

SAKEN

Överprövning av upphandling enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU



FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

BAKGRUND OCH YRKANDEN

Linköpings kommun genomför en upphandling av traktor med skogsvagn, dnr UH-2017-293. Upphandlingen genomförs genom förenklat förfarande enligt LOU och tilldelningsgrund är det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet.

Linköpings kommun har den 10 november 2017 fattat tilldelningsbeslut enligt vilket Lantmännen maskin AB har tilldelats kontraktet. Åhmans traktorcentrum AB:s (Åhmans) anbud bedömdes inte uppfylla samtliga uppställda produktkrav.

Dok.Id 309887

Postadress
Box 406
581 04 Linköping

Besöksadress
Brigadgatan 3

Telefon
013-25 11 00
E-post: [forvaltningsratten@linkoping@dom.se](mailto:forvaltningsratten@linkoping.dom.se)
www.forvaltningsratten@linkoping.domstol.se

Telefax
013-25 11 40

Expeditionstid
måndag–fredag
08:00–16:00

Åhmans ansöker om överprövning av upphandlingen.

Linköpings kommun bestrider bifall till ansökan.

VAD PARTERNA SAMMANFATTNINGSVIS HAR ANFÖRT

Åhmans

Den motivering som framfördes till kravet på turbinkoppling – att sådan krävs för att kunna smycköra traktor – stämmer inte med verkligheten. Turbinkoppling finns endast på ett fabrikat av traktor och kravet utesluter därmed likvärdig funktion som bolaget kan erbjuda.

Linköpings kommun

Upphandlingen har genomförts i enlighet med de grundläggande principerna och övriga bestämmelser i LOU samt i övrigt handlagt upphandlingen i enlighet med det förutskickade upphandlingsdokumentet. Åhmans har inte konkretiserat vilka bestämmelser som kommunen brutit mot och inte heller inte redogjort för att de lidit eller kan komma att lida skada. Även om kravet på turbinkoppling skulle tas bort finns i sådant fall ytterligare ett anbud som uppfyller samtliga obligatoriska krav och som lämnat ett lägre anbudspris än Åhmans. Avseende kravet på turbinkoppling kan följande konstateras. Turbinkoppling är en teknisk lösning, en s.k. momentomvandlare, som gör att momenten som överförs från motorn till hjulen är direkt beroende av motorvarvtalet. Det ger en mjukare gång, t.ex. vid skogskörning, genom att traktorn tillåts ”smyga” över hinder som stubbar och stenar. En autokoppling är en funktion som gör det möjligt att starta och stanna utan att använda kopplingspedalen. En autokoppling ger inte samma egenskap som en turbinkoppling.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Förvaltningsrättens prövning utgör en kontroll av om det finns skäl att ingripa mot upphandlingen på grund av att den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna eller andra bestämmelser i LOU. Förvaltningsrätten ska endast beakta de grunder som sökanden har framfört i målet (jfr Högsta förvaltningsdomstolens avgörande RÅ 2009 ref. 69).

För att rätten ska besluta om att en upphandling ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts krävs enligt 20 kap. 6 § LOU dels att den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § eller någon annan bestämmelse i lagen, dels att detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada.

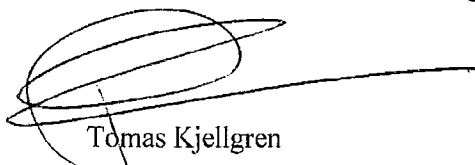
Som huvudregel är det den som ansökt om överprövning som har bevisbördan och som således ska visa – göra sannolikt – att upphandlingen skett i strid med LOU och att sökanden lidit eller riskerat lida skada på grund härav. I de fall det kan presumeras att snedvridning av konkurrens skett, kan sökanden dock få en viss lättnad i bevishänseende (jfr Kammarrätten i Stockholms dom den 11 februari 2010, mål nr 6986-09).

En upphandlande myndighet är fri att bestämma hur upphandlingsdokumentet i en upphandling ska utformas samt kriterierna för tilldelning av kontrakt så länge de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § LOU iakttas. Principen om proportionalitet innebär att den upphandlande myndigheten inte får ställa större krav än vad som behövs och är ändamålsenligt för den aktuella upphandlingen. Kraven ska alltså ha ett naturligt samband med och stå i proportion till det behov som ska täckas.

Åhmans har gjort gällande att turbinkoppling endast återfinns på ett fabrikat av traktor och att kravet på turbinkoppling utesluter en likvärdig funktion som Åhmans kan erbjuda. Kommunen har å sin sida medelst en teknisk förklaring angett att den funktion på fordonet som eftersträvas i aktuellt hänseende endast kan åstadkommas med turbinkoppling och att annan teknisk lösning, så som autokoppling, inte är likvärdig. Åhmans har inte i målet inte förmått motbevisa vad kommunen därvid framfört. Med hänsyn härtill samt det förhållandet att en upphandlande myndighet har ett betydande utrymme att bestämma kraven på upphandlingsföremålet finner förvaltningsrätten det inte visat att kravet på turbinkoppling är oförenligt med LOU. Skäl för ingripande enligt nämnd lag föreligger därmed inte och ansökan om överprövning ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (DV 3109/1D-LOU).



Tomas Kjellgren
Rådman

Föredragande har varit juristen Louise Danielsson.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens avgörande ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.** Adressen till förvaltningsrätten framgår av avgörandet.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av avgörandet. Om avgörandet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när det kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag som avgörandet meddelades. För offentlig part räknas tiden för överklagande alltid från den dag avgörandet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

Prövningstillstånd i kammarrätten

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller

4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Överklagandets innehåll

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person- eller organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Även adress och telefonnummer till arbetsplatsen ska anges, samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning.

Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-post-adress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges.

Om samtliga ovan nämnda person- eller adressuppgifter har lämnats tidigare i målet och fortfarande är aktuella behöver de inte uppges igen. Om någon uppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. uppgift om det avgörande som överklagas – förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för avgörandet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens avgörande som klaganden vill få till stånd,

5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Forts. nästa sida

Avtal före laga kraft i vissa mål

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens avgörande har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster,
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet,
- lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner,
- lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, eller
- lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan fyra förstnämnda lagarna och i 20 kapitlet i de två sistnämnda lagarna.

Ytterligare information

Behöver ni fler upplysningar om hur man överklagar kan ni vända er till förvaltningsrätten.